

**ANALISIS POTENSI RETRIBUSI PASAR DALAM UPAYA  
PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)  
KABUPATEN MANGGARAI**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Keuangan Daerah Fakultas  
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH:**

**YULIANA VITEKE**

**NIM: 331 18 162**

**PROGRAM STUDI AKUTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FALKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2023**

**LEMBARAN PENGESAHAN**

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2023

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE.,M.Sc

Maria O. Veronica Moi, SE.,M.Sc

**MENGESAHKAN:**

Ketua Program Studi Akuntansi:



Maria O. Veronica Moi, SE.,M.Sc

### LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 13 Juni 2023  
Jam : 11.00 – 12.00 WITA  
Tempat : Conference Room  
Atas Nama : Yuliana Viteke  
No. Registrasi : 33118162  
Dinyatakan : **LULUS**

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE.,M.Sc (.....)
2. Sekretaris : Maria O. Veronica Moi, SE.,M.Sc (.....)
3. Penguji I : Leopold M.T. Dawu, SE.,MM (.....)
4. Penguji II : Viany Cecilia Pah, SE.,M.Si (.....)
5. Penguji III : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE.,M.Sc (.....)

#### MENGETAHUI:

Dekan  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis,  
  
**Dr. M. H. Perseveranda, SE.,M.Si**  
NIDN: 0619066703

Ketua  
Program Studi Akuntansi,  
  
**Maria O. Veronica Moi, SE.,M.Sc**  
NIDN: 0812059101

## **MOTTO**

Diberkatilah orang yang mengandalkan TUHAN,  
yang menaruh harapannya pada TUHAN!.

**(Yeremia 17:7)**

“ Jangan berhenti karena lelah tetapi berhentilah karena sudah selesai.”

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk dua orang yang berjasa dalam hidup saya Bapak Robertus Omor dan Mama Kristina Jus. Terima kasih atas kesempatan dan kepercayaan yang telah diberikan untuk menempuh jenjang perkuliahan, terima kasih untuk semua doa, cinta, pengorbanan serta nasihat selama proses perjalanan perkuliahan dan terima kasih sudah mendukung setiap keputusan dan pilihan dalam hidup saya.

Dan untuk diriku, terima kasih sudah berjuang, kuat dan sabar sampai pada tahap ini tanpa ada niat untuk berhenti dan menyerah. Selamat kamu sudah melakukannya dan kamu berhasil. Maaf atas semua keluhan, kesusahan, kelelahan, masalah dan kesedihan yang selalu hadir. Tetap tersenyum dan semangat perjuangan masih panjang, jangan menyerah dan tetap jadi orang baik.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan kasih karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Potensi Retribusi Pasar Dalam Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Manggarai.”** Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. P. Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu M.E. Perseveranda, SE.,MM selaku Dekan, Br. Salomon Leki, SVD., SE.,M.Ec.Dev selaku Wakil Dekan I dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum dan akademik.

3. Ibu Maria O. Veronica Moi, SE.,M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan sekaligus pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan arahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE.,M.Sc selaku Pembimbing I yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran untuk memberikan arahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Eremius Gonzaga Gau, SP selaku Kepala Bidang Retribusi Pada Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Manggarai yang telah memberikan izin dan membantu penulis selama melakukan penelitian.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
7. Kedua orang tua tercinta Bapak Robertus Omor dan Mama Kristina Jus yang telah sabar dan bangga membesarkan penulis serta selalu memanjatkan doa-doa baik dan luar biasa demi studi penulis sehingga penulis bisa sampai pada tahap ini.
8. Kedua kakak kandungku Rolianus Budiman S.Pd dan Nasriyani Nuriawati S.Pd serta adikku Maria O. Galvania Omor yang selalu mendukung dan memberikan motivasi serta menantikan tulisan ini selesai.

9. Serta saudara/saudariku Ramli Sarjon, Elfira Arifin, Mayon Sarjon, Rafli Sarjon, Elfitri Arifin, Vindi Sarjon, Elfibri Arifin, Elfigri Arifin yang selalu mendukung penulis selama menyelesaikan tulisan ini.
10. Teman seperjuangan sekaligus teman kos Avelina Demong, Tekla Tandik dan Dewi Uskono yang selalu setia mendengar keluh kesah dan memberi semangat kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan tulisan ini.
11. Seluruh keluarga besar dan semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi tercapainya kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Juni 2023

## ABSTRAK

Yuliana Viteke, Nim 33118162, dengan judul skripsi “ **Analisis Potensi Retribusi Pasar Dalam Upaya Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Manggarai.**” Dibawah bimbingan Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay,SE.,M.sc sebagai pembimbing I dan Ibu Maria Odriana V. Moi,SE.,M.Sc sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah : (1) Bagaimana potensi retribusi pasar di Kabupaten Manggarai. (2) Faktor apa saja yang mempengaruhi penerimaan retribusi pasar terhadap pendapatan asli daerah di Kabupaten Manggarai. (3) Apa saja upaya atau strategi pemerintah daerah Kabupaten Manggarai dalam meningkatkan penerimaan retribusi pasar. Tujuan dari penelitian ini adalah : (1) Untuk mengetahui potensi retribusi pasar dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Manggarai. (2) Untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi penerimaan retribusi pasar terhadap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Manggarai. (3) Untuk mengetahui upaya atau strategi pemerintah daerah dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Manggarai. Jenis data dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif kualitatif dan kuantitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Dalam empat (4) tahun terakhir target yang ditentukan dari tahun 2018-2021 mengalami peningkatan dari tahun 2018 sebesar 98,20% dan meningkat ditahun 2021 menjadi 101,90%. Meski target yang ditentukan cenderung meningkat, namun target ini ditentukan dengan besarnya potensi yang ada karena pada dasarnya penentuan target harus didasarkan pada potensi. Namun selama empat (4) tahun terakhir potensi retribusi pasar Kabupaten Manggarai mengalami ketidakstabilan seperti pada tahun 2020 potensinya hanya sebesar Rp 1.044.647.200 potensi ini sangat kecil dibandingkan dengan tahun sebelumnya, dikarenakan adanya pandemi covid-19 yang mengharuskan masyarakat membatasi segala aktivitasnya sehingga banyak fasilitas pasar yang tidak digunakan oleh pedagang dan sepi pengunjung, sehingga pada tahun 2021 target sedikit dinaikan mengingat kecilnya potensi yang ada ditahun sebelumnya. (2) Faktor yang mempengaruhi penerimaan retribusi pasar di Kabupaten Manggarai diantaranya: Tingkat kesadaran pedagang dalam membayar retribusi menjadi salah faktor yang mempengaruhi penerimaan retribusi pasar di Kabupaten Manggarai. Semakin tinggi tingkat kesadaran pedagang dalam membayar retribusi maka semakin tinggi pula pendapatan daerah dalam bidang retribusi pasar begitupun sebaliknya, serta tingkat keramaian pengunjung akan mempengaruhi penerimaan retribusi pasar. Semakin banyak pengunjung/pembeli maka pendapatan pedagang akan meningkat sehingga pembayaran retribusi akan berjalan lancar begitu pun sebaliknya semakin sepi pengunjung maka pendapatan pedagang akan menurun sehingga terjadi pergeseran dan penunggakan pembayaran retribusi. (3) Adapun upaya pemerintah daerah Kabupaten Manggarai dalam meningkatkan penerimaan retribusi pasar diantaranya : Penyediaan sarana dan prasarana, Pelayanan yang baik yang disediakan oleh pemerintah daerah serta Memperluas segmen pasar. Hal ini tentunya akan meningkatkan pendapatan retribusi pasar sehingga pasar ikut berkontribusi dalam meningkatkan pendapatan asli daerah Kabupaten Manggarai. Dengan demikian, disarankan kepada Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Manggarai untuk dapat meningkatkan fasilitas pasar, menyediakan pembayaran elektronik guna menghindari terjadinya kebocoran pembayaran serta melakukan sosialisasi dan penyuluhan terkait kebijakan retribusi pasar serta pemungutan yang harus dilakukan sesuai dengan waktu yang sudah ditentukan.

**Kata Kunci : Potensi, Retribusi Pasar, PAD (Pendapatan Asli Daerah)**



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Masalah Penelitian .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN TEORI .....</b>	<b>10</b>
2.1 Konsep Pendapatan Daerah .....	10
2.2 Konsep Pendapatan Asli Daerah .....	12
2.2.1 Pajak Daerah .....	12
2.2.2 Retribusi Daerah .....	18
2.2.3 Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang dipisahkan .....	18
2.2.4 Lain-Lain Pendapatan Yang Sah.....	19
2.3 Konsep Retribusi Daerah .....	19

2.3.1 Pengertian Retribusi Daerah .....	19
2.3.2 Jenis-Jenis Retribusi Daerah .....	20
2.3.3 Subyek dan Obyek Retribusi Daerah .....	22
2.3.4 Perbedaan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah .....	23
2.4 Pengertian Pasar .....	26
2.5 Retribusi Pasar .....	27
2.5.1 Konsep Retribusi Pasar .....	27
2.5.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Retribusi Pasar .....	28
2.5.3 Objek dan Subjek Retribusi Pasar .....	28
2.6 Potensi Retribusi Pasar .....	29
2.7 Penelitian Terdahulu .....	30
2.8 Kerangka Pemikiran .....	31
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	34
3.2 Jenis Data .....	34
3.2.1 Jenis Data Menurut Sifat .....	34
3.2.2 Jenis Data Menurut Sumber .....	35
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	35
3.4 Definisi Operasional .....	35
3.5 Teknik Analisis Data .....	36
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
4.1 Dasar .....	38
Tugas Pokok dan Fungsi .....	38

4.2.1 Kepala Badan Pendapatan Daerah.....	38
4.2.2 Sekertariat Badan Pendapatan Daerah.....	39
4.2.3 Bidang Pajak Daerah.....	42
4.2.3 Bidang Retribusi Daerah .....	44
4.2.5 Bidang PBB dan BPHTB .....	46
4.3 Sumber Daya Manusia.....	49
4.4 Struktur Organisasi .....	50
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>51</b>
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian .....	51
5.2 Analisis dan Pembahasan .....	53
5.2.1 Analisis Potensi Retribusi Pasar Kabupaten Manggarai .....	53
5.2.2 perbabndingan antara anggaran dan potensi retribusi psar .....	59
5.2.3 Faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Retribusi	
Pasar di Kabupaten Manggarai .....	60
5.2.4 Upaya Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Penerimaan Retribusi	
Pasar.....	61
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>62</b>
6.1 Kesimpulan .....	62
6.2 Saran.....	63
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>65</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>67</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Anggaran, Realisasi Retribusi Pasar dan PAD Kabupaten Manggarai Tahun 2018-2021 .....	5
Tabel 1.2 Data Tunggalan Pembayaran Retribusi Pasar Tahun 2018-2021 ...	
Tabel 2.5 Penelitian Terdahulu.....	30
Tabel 4.1 SDM di Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Manggarai.....	49
Tabel 5.1 Data Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2018-2021 .....	51
Tabel 5.2 Data Target dan Realisasi Retribusi Pasar Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2018-2021 .....	52
Tabel 5.3 Tarif Retribusi Pasar Kabupaten Manggarai Pertama Berdasarkan Perda Kabupaten Manggarai Nomor 13 Tahun 2011.	54
Tabel 5.4 Jumlah Fasilitas Pasar Kabupaten Manggarai Tahun 2018-2021.....	54
Tabel 5.5 Perhitungan Potensi Retribusi Pasar Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2018.....	55
Tabel 5.6 Perhitungan Potensi Retribusi Pasar Kabupaten Manggarai Tahun 2019.....	55
Tabel 5.7 Perhitungan Potensi Retribusi Pasar Kabupaten Manggarai Tahun 2020.....	56
Tabel 5.8 Perhitungan Potensi Retribusi Pasar Kabupaten Manggarai Tahun 2020.....	57
Tabel 5.9 perhitungan Potensi Retribusi Pasar Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2021 .....	58
Tabel 5.10 Perbandingan Target Dan Potensi Retribusi Pasar Kabupaten Manggarai Tahun Anggaran 2018-2021 .....	59

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Gambar Kerangka Pemikiran .....	33
Gambar 4.2 Struktur Organisasi.....	50