

**ANALISIS EFEKTIFITAS DAN EFISIENSI PENGELOLAAN  
ANGGARAN BELANJA DINAS KESEHATAN KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH**

**Lidia Natalia Hoar**  
**NIM : 33118029**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2023**

## LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi

Kupang, Juni 2023

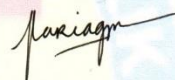
Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Stanis Man, SE, M.Si



Maria Goreti Malut, SE, MM

Mengesahkan :

Ketua Program Studi Akuntansi



Veronika Moi, SE, M.Sc

## LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 14 Juni 2023  
Jam : 09.00 – 10.00  
Tempat : *Conference Room*  
Atas Nama : Lidia Natalia Hoar  
No. Registrasi : 33118029  
Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- |                |                                     |                                 |
|----------------|-------------------------------------|---------------------------------|
| 1. Ketua       | : Dr. Stanis Man, SE,M.Si           | ( <i>Stanis Man</i> )           |
| 2. Sekretaris  | : Maria Goreti Malut, SE,MM         | ( <i>Maria Goreti Malut</i> )   |
| 3. Penguji I   | : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE,M.Sc | ( <i>Yolinda Yanti Sonbay</i> ) |
| 4. Penguji II  | : Yustina Alfira Nay, SE,M.Acc      | ( <i>Yustina Alfira Nay</i> )   |
| 5. Penguji III | : Dr. Stanis Man, SE,M.Si           | ( <i>Stanis Man</i> )           |

### MENGETAHUI:

Dekan  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis,  
  
**Dr. M. F. Perseveranda, SE.M.Si**  
IDN: 0819066703

Ketua  
Program Studi Akuntansi,  
  
**Maria C. Veronica Moi, SE.M.Sc**  
IDN: 0812059101

## **MOTO**

**Doakan apa yang di kerjakan, Kerjakan apa yang di doakan.**

**“Diberkatilah orang yang mengandalkan TUHAN, yang menaruh harapannya pada TUHAN!.**

**Yeremia 17:7”**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi saya persembahkan kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang selalu memberikan kasih sayang, yang selalu menuntun disetiap langkah ku dan yang selalu mendengar Doa saya

1. Kedua Orang Tua tercinta Bapak Petrus Kehi dan Ibu Hilde Gunda Nahak
2. Nenek Maria, Adik Walde, Adik Riki, Kaka Rius, yang selalu memberikan dukungan doa dan dukungan yang tulus kepada penulis.
3. Almamater Tercinta Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Univesitas Widya Mandira Kupang Program Studi Akuntansi

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah Tuhan Yesus Maha Esa, yang atas berkat dan rahmat-nya sehingga penulisan skripsi ini dengan judul “**Analisis Pengelolaan Anggaran Belanja Bidang Kesehatan Kota Kupang**” dapat diselesaikan.

Penulis menyadari, selama proses penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan kerjasama yang tulus dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. P. Dr. Philipus Tule SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi.
2. Dr. M.E. Perseveranda, SE,M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan Bapak Daniel Taolin, SE, M.Si dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si Selaku Wakil Dekan I dan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan kepada peneulis untuk melaksanakan penelitian dalam rangka penulisan skripsi.
3. Ibu Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc Selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika Dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah menjadi ketua program studi senantiasa membimbing dan memberikan dukungan kepada penulis .

4. Dr. Stanis Man, SE,M.Si selaku pembimbing I Maria Goreti Malut,SE,MM selaku dosen pembimbing II atas kerelaan waktu, pikiran, dan tenaga yang diberikan selama proses penyelesaian skripsi ini .
  5. Seluruh dosen dan pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
  6. Bapak/Ibu Pegawai Dinas Kesehatan Kota Kupang yang telah memberikan data dan informasi yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
  7. Bapak Petrus Kehi dan Mama Hilde Gunda Nahak yang sudah dengan susah payah memberikan yang terbaik buat penulis, Terimakasih banyak.
  8. Kaka Rius, kaka Sius Seran, Adik Walde, dan semua keluarga saya yang selalu mendukung dan mendoakan saya. Terimakasih atas setiap dukungan dan doa yang diberikan kepada saya.
  9. Teman-teman akuntansi angkatan tahun 2018 yang setia memberikan dukungan terhadap penulis melalui berbagai cara.
  10. Pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang turut membantu penulis baik selama proses perkuliahan maupun dalam penyusunan skripsi ini.
- Akhir kata penulis menyadari bahwa karya ilmiah ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, dengan tulus dan rendah hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang membantu demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, Juli 2023

Penulis

## ABSTRAK

Lidia Natalia Hoar, Nomor Regis 33118029 Judul Skripsi “**Analisis Efektifitas dan Efisiensi Pengelolaan Anggaran Belanja Dinas Kesehatan Kota Kupang.** di bawah Bimbingan Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE., MM selaku pembimbing II.

Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah : 1) Bagaimana efektifitas dan efisiensi pengelolaan anggaran belanja pada Dinas Kesehatan Kota Kupang Tahun 2020-2021?. 2) Faktor-Faktor Apa Saja penghambat pengelolaan anggaran belanja dinas kesehatan?. Tujuan yang dicapai dalam penelitian ini 1) Untuk mengetahui efektifitas dan efisiensi belanja pada Dinas Kesehatan Kota Kupang Tahun 2020-2021. 2) Untuk mengetahui faktor penghambat pengelolaan anggaran belanja. Jenis data digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang dilakukan yaitu: wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian analisis efektifitas dan analisis efisiensi

Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan bahwa: (1) Efektifitas Tahun 2020-2021 Dinas Kesehatan Kota Kupang melaksanakan tugas selama 2 tahun dikategorikan efektif karena rasio yang dicapai 90% sampai 100% hal ini berarti dinas kesehatan Kota Kupang tahun 2020-2021 menunjukkan kinerja yang sangat baik. (2) Efisiensi Tahun 2020-2021 Dinas Kesehatan Kota Kupang adalah 74,83% di tahun 2020 dengan kriteria efisien sedangkan di tahun 2021 92,11% dengan kriteria cukup efisien. (3) faktor-faktor penghambat pengelolaan anggaran belanja bidang kesehatan ialah : Terlambatnya penunjukan pengelolaan anggaran, adanya pergantian pengelolaan anggaran satuan kerja, Pada awal tahun satuan kerja masih belum memiliki petunjuk operasional, adanya pemblokiran pagu anggaran satuan kerja.

Saran dari peneliti Bagi Dinas Kesehatan Kota Kupang diharapkan agar meningkatkan analisis efektifitas dan efisiensi pengelolaan anggaran belanja khususnya membuat rencana kegiatan supaya pelaksanaan tugas dan fungsi pengendalian internal dari masing-masing unsur efektifitas dan efisiensi dapat berjalan dengan baik.

**Kata Kunci: Pengelolaan Tingkat Efektifitas dan Efisiensi Realisasi Anggaran Belanja.**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>8</b>
2.1. Anggaran .....	8
2.1.1 Pengertian Anggaran.....	8
2.1.2 Fungsi dan Manfaat Anggaran .....	9
2.1.3 Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	10
2.1.4 Keuangan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) .....	11
2.1.5 Jenis-Jenis Anggaran Sektor Publik.....	12
2.1.6 Prinsip-Prinsip Anggaran Sektor Publik .....	13
2.1.7 Faktor-Faktor Pendukung dan Penghambat .....	14



Penyerapan Anggaran .....	14
2.2 Efektifitas .....	15
2.2.1 Pengertian Efektifitas.....	15
2.2.2 Pengukuran Efektifitas .....	18
2.3 Efisiensi .....	19
2.3.1 Pengertian Efisiensi.....	19
2.4 Pengelolaan Anggaran.....	20
2.4.1 Pengertian Pengelolaan Anggaran.....	20
2.5 Belanja.....	22
2.5.1 Pengertian Belanja.....	22
2.5.1.1 Belanja Langsung.....	22
2.5.1.2 Belanja Tidak Langsung.....	22
2.6 Belanja Kesehatan.....	23
2.7 Penelitian Terdahulu.....	23
2.8 Kerangka Berpikir.....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>26</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	26
3.2 Jenis dan Sumber data.....	26
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	27
3.4 Definisi Operasional Variabel .....	27
3.5 Teknik Analisis Data .....	28
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>30</b>
4.1 Gambaran Umum Kota Kupang.....	30
4.1.1 Keadaan Geografis .....	30
4.1.2 Keadaan Topografi dan Klimatologi.....	30
4.1.3 Demografi .....	31

4.2	Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kota Kupang.....	32
4.2.1	Visi Dan Misi Kantor Dinas Kesehatan Kota Kupang.....	32
4.2.2.1	Visi.....	32
4.2.2.2	Misi.....	32
4.3	Tugas Fungsi dan Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Kupang	32
4.3.1	Sekretaris Dinas.....	35
4.3.2	Bidang Pelayanan Kesehtan.....	37
4.3.3	Bidang Pengendalian dan Pemberantasan Penyakit.....	40
4.3.4	Bidang Kesehatan Keluarga.....	43
4.3.5	Bidang Penyehatan Lingkungan dan Promosi Kesehatan.....	46
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>51</b>
5.1	Gambaran Data Penelitian.....	51
5.2	Analisis Data .....	51
5.2.1	Rasio Efektifitas .....	52
5.2.2	Rasio Efisiensi Belanja.....	56
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>63</b>
6.1	Kesimpulan .....	63
6.2	Saran.....	63
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>65</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Anggaran APBD dan Realisasi Anggaran Belanja Dinas Kesehatan Kota Kupang .....	5
Tabel 2.1 Pedoman Penilaian dan Kinerja Efektifitas.....	19
Tabel 2.2 Pedoman Penilaian Kinerja Efisien.....	20
Tabel 2.3 Penelitian Terdahulu .....	23
Tabel 3.1 Defenisi Operasional.....	28
Tabel 3.2 kriteria Rasio Efiktifitas.....	29
Tabel 3.3 Kriteria Rasio Efisiensi.....	30
Tabel 4.1 Distribusi Penduduk dan Pertumbuhan Menurut Kecamatan di kota kupang Tahun 2020-2021 .....	31
Tabel 5.1 Prasarana Pendididkan Kota Kupang Menurut BPS Kota Kupang 2020 .....	52
Tabel 5.2 Perkembangan Tingkat Efektifita Pengelolaan Anggaran Belanja Dinas Kesehatan Kota Kupang 2020-2021 .....	53
Tabel 5.3 Perkembangan Tingkat Efisiensi pengelolaan Anggaran Belanja Dinas Kesehatan Kota Kupang Tahun 2020-2021 .....	53

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 kerangka pemikiran .....	25
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Kupang.....	34