

**DAMPAK *REFOCUSING* ANGGARAN TERHADAP CAPAIAN
PROGRAM DI DINAS SOSIAL PROVINSI NTT PADA MASA PANDEMI
COVID-19 TAHUN 2020**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH:

BERNADETA HADIAH PALMA UNGGAS
NIM: 33118008

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Disetujui Oleh :

Pembimbing I



Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si
NIDN: 0818076101

Pembimbing II



Leopold M. T. Dawu, SE., MM
NIDN: 0812059001

MENGESAHKAN

Ketua Program Studi Akuntansi



Maria O. Moi, SE., M.Sc
NIDN: 0812059101

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 15 Juni 2023
Jam : 12.00 – 13.00 WITA
Tempat : Magister Manajemen
Atas Nama : Bernadeta Hadiah Palma Unggas
No. Registrasi : 33118008
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- | | | |
|----------------|----------------------------------|---------|
| 1. Ketua | : Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si | (.....) |
| 2. Sekretaris | : Leopold M. T. Dawu, SE.,MM | (.....) |
| 3. Penguji I | : Dr. Henny A. Manafe, SE.MM | (.....) |
| 4. Penguji II | : Maria Goreti Malut, SE.,MM | (.....) |
| 5. Penguji III | : Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si | (.....) |

MENGETAHUI:

Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis,


Dr. M. E. Perseveranda, SE.M.Si
No. HP : 0819066703

Ketua
Program Studi Akuntansi,


Maria O. Veronica Moi, SE.M.Sc
No. HP : 0812059101

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

“Kasih itu sabar, kasih itu murah hati, ia tidak cemburu, ia tidak memegahkan diri dan tidak sombong”

(1 Korintus 13:4)

PERSEMBAHAN :

Skripsi ini di persembahkan untuk Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang selalu memberi berkat dan perlindungan kepada penulis dalam setiap langkah hidup penulis dan untuk kedua orang tua bapak, mama, kaka, adik yang selalu memberi dukungan, kasih sayang, dan perhatian kepada penulis.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas Berkat bimbingan dan belaskasih-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan penyusunan skripsi dengan baik, walaupun banyak hambatan dan kesulitan yang dihadapi, namun dengan penuh keyakinan dan usaha maka skripsi dapat terselesaikan.

Skripsi yang berjudul **“Dampak Refocusing Anggaran Terhadap Capaian Program Di Dinas Sosial Provinsi NTT Pada Masa Pandemi Covid-19 Tahun 2020”** dibuat sebagai salah satu syarat guna untuk memperoleh gelar sarjana Akuntansi program studi Akuntansi konsentrasi keuangan daerah Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari selama pembuatan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis mengucapkan limpah terimakasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf, yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas untuk mengikuti dan menyelesaikan Pendidikan di Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE.M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan pelayanan administrasi umum maupun secara akademik serta perhatian, dukungan dan motivasi selama mengikuti kuliah di Fakultas Ekonomika dan Bisnis.

3. Ibu Maria Odriana V. Moi, SE.,M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan Bapak Leopold M.T. Dawu,SE.,MM selaku Sekertaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan selaku Pembimbing II yang telah memberikan banyak masukan, perbaikan, motivasi, tenaga dan telah meluangkan waktu dalam membimbing selama penulisan hingga skripsi ini selesai dan yang telah memberikan pelayanan umum dan akademik, kesempatan, motivasi dan masukan yang sangat membantu dalam penyelesaian studi dan skripsi ini.
4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si. selaku Wakil Dekan fakultas ekonomi sekaligus Pembimbing I dan Penguji III yang telah memberikan masukan, perbaikan, motivasi, tenaga dan telah meluangkan waktu dalam membimbing selama penulisan skripsi hingga selesai.
5. Ibu Dr. Henny A. Manafe, SE.MM selaku penguji I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE.MM selaku penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran, dan memberikan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
6. Bapak Yosef Rasi, S.Sos., M.Si selaku Kepala Dinas Sosial Provinsi NTT dan Bapak Frumentius Dopo Puu, S.Sos selaku Kepala Sub Bagian Program Data dan Evaluasi serta Bapak Isak Djouweni, S.Sos selaku staf Sub Bagian Perencanaan, Evaluasi dan Pelaporan yang telah memberikan izin dan membantu dalam melakukan penelitian.
7. Ibu Angelina Penu, SH selaku Kepala dan seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang atas

segala pelayanan administrasi, selama kuliah hingga selesai penyusunan skripsi ini.

8. Segenap Dosen Pengajar pada Pogram Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah memberikan banyak ilmu dan masukan dalam perkuliahan, sehingga menjadi sangat berguna dalam proses penulisan dan penyusunan skripsi ini
9. Orang tua tercinta Bapak Kristianus Unggas Dan Mama Stevani Nuvarti beserta kaka tercinta Naldo Unggas, Adik Voyen Unggas, Adik Jeslin Unggas yang telah berjuang, memberikan dukungan, motivasi dan doa untuk penulis.
10. Semua Keluarga, Teman-teman seperjuangan dan Kenalan yang telah membantu dan memberikan dukungan untuk Penulis sehingga skripsi ini selesai.
11. Semua pihak yang telah membantu dan mengorbankan waktu dalam menyempurnakan skripsi ini sampai selesai.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh kerena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi tercapainya kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Juni 2023

Penulis

ABSTRAK

Bernadeta Hadiah Palma Unggas. NIM 33118008, dengan judul skripsi “Dampak *Refocusing* Anggaran Terhadap Capaian Program Di Dinas Sosial Provinsi NTT Pada Masa Pandemi Covid-19 Tahun 2020”. Di bawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Leopold M. T. Dawu SE, MM selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana dampak *refocusing* anggaran pada setiap program dan kegiatan di Dinas Sosial Provinsi NTT?. Adapun tujuan dalam penelitian ini adalah mengetahui dampak *refocusing* anggaran pada setiap program dan kegiatan di Dinas Sosial Provinsi NTT.

Jenis data dalam penelitian ini adalah data menurut sifat dan data menurut sumber. Data menurut sifat terbagi atas data kualitatif dan data kuantitatif serta menurut sumber terbagi atas data primer dan datasekunder. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah dokumentasi dan wawancara. Teknik analisis data dilakukan secara kualitatif deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) *Refocusing* anggaran mengakibatkan pencapaian target masih di bawah 100% yang mempengaruhi program/kegiatan tidak dapat terlaksana dengan baik. (2) *Refocusing* anggaran pada kegiatan pemberdayaan sosial mengakibatkan beberapa kegiatan tidak dapat dilaksanakan seperti semula, dan menyebabkan perubahan dalam hasil yang diharapkan dari setiap output dan outcome (3) *Refocusing* anggaran menghambat upaya untuk memenuhi kebutuhan dasar masyarakat miskin, beberapa output dan outcome yang direncanakan tidak tercapai sepenuhnya selain itu kegiatan yang tidak dilaksanakan pada kegiatan penanganan fakir miskin menghambat efisiensi operasional dan manfaat program. (4) *Refocusing* memberikan dampak pada kegiatan-kegiatan rehabilitas sosial yang mengakibatkan kurangnya peningkatan kapasitas pengelola panti sewasta penyandang disabilitas dan keterampilan klien, serta pengurangan pemenuhan kebutuhan dasar bagi lanjut usia dan anak jalanan sehingga pelayanan yang diberikan berkurang. (5) *Refocusing* anggaran pada kegiatan perlindungan dan jaminan sosial seperti dijelaskan pada tabel di atas adalah perubahan dalam alokasi dana yang mengakibatkan semua output dan outcome yang direncanakan tetap dapat terlaksana, dan secara keseluruhan kegiatan tercapai.

Saran bagi Dinas Sosial Provinsi NTT adalah (1) Bagi Dinas Sosial Provinsi NTT supaya dapat melakukan Langkah-langkah lebih efisien dan efektif ketika aada kejadian darurat ke depannya sehingga tidak mempengaruhi terhadap pelayanan kepada masyarakat, penurunan anggaran serta capaian program dan kegiatan. (2) Para pegawai Dinas Sosial juga harus menyiapkan mental serta lebih bekerja keras dalam mengatasi masalah darurat sehingga ke depannya bisa menghasilkan kinerja yang baik.

Kata Kunci: *Refocusing* Anggaran, Capaian Program/Kegiatan, Covid-19, Dampak *Refocusing* Anggaran

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN TEORITIS	8
2.1. Anggaran.....	8
2.1.1 Pengertian Anggaran.....	8
2.1.2 Fungsi Anggaran.....	12
2.1.3 Tujuan Anggaran.....	13
2.1.4 Jenis Anggaran Sektor Publik.....	14
2.2. Refocusing Anggaran	17

2.2.1 Pengertian Refocusing Anggaran.....	17
2.2.2 Regulasi Refocusing Anggaran.....	18
2.2.3 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Refocusing Anggaran	19
2.2.4 Tujuan Refocusing Anggaran	20
2.2.5 Peraturan Mengenai Refocusing dan Realokasi APBD pada Pemerintah Provinsi NTT.....	21
2.3 Kinerja.....	22
2.3.1 Pengertian Kinerja.....	22
2.3.2 Pengukuran Kinerja.....	23
2.3.3 Capaian Kinerja Dan Indikator Pengukuran Kinerja	24
2.4. Program.....	26
2.4.1 Pengertian Program.....	26
2.5. Penelitian Terdahulu	28
2.6. Kerangka Pemikiran.....	29
BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	31
3.2 Jenis Data	31
3.2.1. Data Menurut Sifat.....	31
3.2.2. Data Menurut Sumber	32
3.3 Teknik pengumpulan data.....	32
3.4 Definisi operasional variable.....	33
3.5 Teknik Analisis Data.....	34
BAB IV GAMBARAN UMUM TEMPAT PENELITIAN.....	37
4.1. Gambaran umum Dinas Sosial Provinsi NTT.....	37

4.2. Profil Kantor	37
4.2.1 Visi dan Misi Dinas Sosial Provinsi NTT.....	39
4.3 Struktur Organisasi	44
4.4 Tugas, Fungsi dan Struktur Dinas Sosial Provinsi NTT	44
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN	52
5.1. Gambaran Data Penelitian.....	52
5.2. Analisis Dan Pembahasan	53
5.2.1. Dampak Refocusing Anggaran	
Pada Setiap Program Dan Kegiatan	53
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	65
6.1. Kesimpulan	65
6.2. Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	68
LAMPIRAN.....	72

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Ringkasan Laporan Realisasi Anggaran Kegiatan Dinas Sosial Provinsi NTT Tahun 2020	5
Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu	31
Tabel 5.1. Capaian Pelaksanaan Program dan Kegiatan Dinas Sosial Provinsi NTT.....	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Berpikir	29
Gambar 4.1 Struktur Organisasi	44