

**SKRIPSI**  
**IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 4 TAHUN 2018 TENTANG**  
**PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN KOTA SOE KABUPATEN**  
**TIMOR TENGAH SELATAN**



**OLEH:**

**MORI MARTINUS BESA**  
**NO.REG 41117039**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2023**



**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Kupang 85225 – Timor - NTT

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada Hari ini, **Rabu Tanggal 21 Juni 2023, Pukul 12.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Mori Martinus Besa

No. Registrasi : 411 17 039

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :  
**"IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 4 TAHUN 2018 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN KOTA SOE KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M. Si
3. Penguji Materi I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
4. Penguji Materi II : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
6. Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M. Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80  
 Penguji II = 81  
 Penguji III = 83  
 = A- / 81 (Delapan Puluh Satu)

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang  
 Mengesahkan :

Dekan,  
  
 Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 21 Juni 2023  
 Ketua Tim Penguji,  
  
 Drs. Frans Bapa Tokan, MA

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang....Juni 2023

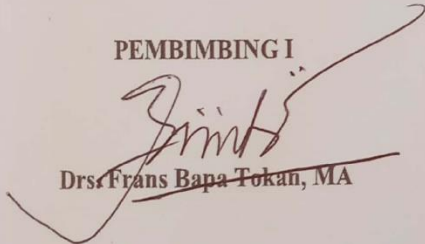
IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 4 TAHUN 2018 TENTANG  
PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN KOTA SOE KABUPATEN  
TIMOR TENGAH SELATAN

Diajukan Oleh:

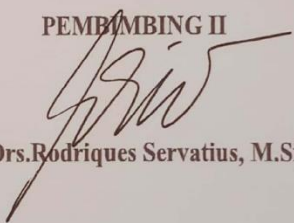
MORI MARTINUS BESA  
41117039

MENYETUJUI


PEMBIMBING I

  
Drs. Frans Bapa Tokan, MA

PEMBIMBING II

  
Drs. Rodriques Servatius, M.Si

MENGETAHUI  
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

  
(Drs. Frans Bapa Tokan, MA)

# **MOTTO**

**“SELAMA ADA NIAT DAN KEYAKINAN  
SEMUA AKAN JADI MUNGKIN”**

## **PERSEMBAHAN**

Puji Syukur Saya panjatkan Kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan juga kesempatan dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Karya yang sederhana ini saya persembahkan kepada:

❖ Bapak dan Mama Tercinta

Apa yang saya dapatkan hari ini belum mampu membayar semua kebaikan, keringat, dan juga air mata Bapa dan Mama. Terimakasih atas segala dukungan Bapak Marselinus Besa dan Mama Marice Hotty baik dalam bentuk materi maupun moril. Karya ini saya persembahkan untuk Bapa dan Mama sebagai wujud rasa terimakasih atas pengorbanan dan jerih payah bapak mama sehingga saya dapat menggapai cita-cita

❖ Kakak dan Adik Tercinta

Untuk kakak dan adik-adikku yang selalu memberikan dukungan, tiada waktu yang paling berharga dalam hidup selain menghabiskan waktu dengan kalian terima kasih untuk bantuan dan semangat dari kalian semoga awal dari kesuksesan saya ini dapat membanggakan kalian

❖ Keluarga besar Besa, terimakasih atas segala dukungan dan pengorbanan baik dalam bentuk materi maupun moril selama masa perkuliahan saya

❖ Almamater Tercinta Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mori Martinus Besa

No. Registrasi : 411 17 039

Fak/jur/prodi : Fisip/ Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ini (Skripsi) dengan judul:

**“IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 4 TAHUN 2018 TENTANG  
PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN KOTA SOE KABUPATEN  
TIMOR TENGAH SELATAN ”**

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri yang dibimbing oleh **Bapak Drs.  
Frans Bapa Tokan, MA** selaku pembimbing 1 dan **Drs. Rodriques Servatius,  
M.Si** selaku pembimbing 2

Dengan demikian pernyataan orisinalitas ini di buat dengan sebenarnya, apabila  
dikemudian hari di temukan penyimpangan, maka saya bersedia di tuntutan secara  
hukum.

Kupang,..... Juni 2023



Mori Martinus Besa

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan yang Maha Esa yang telah memberikan segala hikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 4 TAHUN 2018 TENTANG PENGELOLAAN SAMPAH DI KECAMATAN KOTA SOE KABUPATEN TIMOR TENGAH SELATAN.**

Merupakan kebanggaan penulis tersendiri, penulis telah berhasil menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulis sangat menyadari hambatan yang terdapat dalam proses penyusunan skripsi ini, dikarenakan keterbatasan yang dimiliki penulis. Skripsi ini selesai, tidak lepas dari bimbingan dan bantuan berbagai pihak dengan ketulusan dan kerendahan hati penulis mengucapkan Terimah Kasih kepada:

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA, selaku Pembimbing Akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Dosen Pembimbing I penulis yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan pengarahan, bimbingan, dorongan, serta nasihat kepada penulis selama menyusun skripsi ini.

6. Bapak Drs. Rodriques Servatius M.Si selaku Dosen Pembimbing II penulis yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan pengarahan, bimbingan, dorongan, serta nasihat kepada penulis selama menyusun skripsi ini.
7. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku penguji I yang telah meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk memberikan masukan dan kritikan untuk penyempurnaan skripsi ini.
8. Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si selaku penguji II yang telah meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk memberikan masukan dan kritikan untuk penyempurnaan skripsi ini.
9. Kepala dan seluruh Staf tata usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam urusan-urusan Administrasi.
10. Semua dosen ilmu pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta bimbingan dan membina penulis selama masa perkuliahan.
11. Kepala Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT, Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Kabupaten Timor Tengah Selatan, UPT Kebersihan Dan Pertamanan Kota Soe yang telah memberikan Izin Penelitian.
12. Teman-teman seperjuangan Angkatan 2017 Program Studi Ilmu Pemerintahan terima kasih buat kebersamaan, kekompakan, semangat, dan dukungannya. Sukses buat kalian semua.



13. Seluruh pihak yang membantu penulis sejak masa studi hingga proses pembuatan skripsi ini yang tidak dapat penulis cantumkan satu persatu. Terima kasih.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki beberapa keterbatasan karena kurangnya pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh karena itu, penulis berharap adanya krititik dan saran demi terciptanya skripsi yang lebih baik lagi. Sehingga skripsi ini bermanfaat bagi semua yang membaca.

Kupang, Juni 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Kegunaan Penelitian.....	7
<b>BAB II KERANGKA PEMIKIRAN .....</b>	<b>8</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	8
2.2 Tinjauan Teoritis.....	12
2.2.1 Implementasi Kebijakan .....	12
2.2.1.1 Pengertian Implementasi Kebijakan.....	12
2.2.1.2 Model Implementasi Kebijakan Edward III.....	15
2.2.2 Pengelolaan Sampah .....	23
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
3.1 Penentuan Metode Penelitian .....	29
3.2 Teknik Penentuan Informan .....	30
3.3 Operasionalisasi Variabel.....	30
3.4 Jenis Dan Teknik Pengumpulan Data .....	32
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	33

3.6 Teknik Analisis Data.....	35
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
4.1 Deskripsi Wilayah.....	36
4.1.1 Sejarah Kota Soe .....	36
4.1.2 Letak Dan Luas Wilayah.....	39
4.1.3 Keadaan Demografi Kecamatan Soe .....	40
4.1.4 Keadaan Penduduk Menurut Agama dan Kepercayaan .....	41
4.2 Deskripsi Obyek Penelitian .....	42
4.2.1. Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Pemukiman Kabupaten Timor Tengah Selatan .....	51
4.2.2 Visi dan Misi Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kabupaten Timor Tengah Selatan.....	52
4.2.3 Sumber Daya Manusia .....	53
4.2.4 Sumber Daya Anggaran .....	54
4.2.5 Sarana Prasarana .....	55
4.2.6 SOP Pengelolaan Sampah .....	56
<b>BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>57</b>
5.1 Komunikasi .....	57
5.2 Sumber Daya.....	64
5.3 Disposisi.....	74
5.4 Struktur Birokrasi.....	82
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>89</b>
6.1 Kesimpulan .....	
6.2 Saran.....	93
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1</b>	Bak Sampah Pasar Inpres Soe .....	3
<b>Gambar 4.2</b>	Bagan Stuktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat Dan Kawasan Pemukiman Kabupaten Timor Tengah Selatan.....	51
<b>Gambar 5.1</b>	Sarana Pendukung Pengelolaan Sampah .....	74
<b>Gambar 5.2</b>	Bak Sampah Pasar Inpres Soe .....	75

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1</b> Data Sarana Pendukung Pengelolaan Sampah Dari UPT Kebersihan dan Pertamanan Kota Soe Kabupaten Timor Tengah Selatan (TTS) Tahun 2021 .....	4
<b>Tabel 1.2</b> Data Volume Sampah 4 Tahun Terakhir yang Terangkut dari TPS ke TPA Nonohonis Kota Soe .....	5
<b>Tabel 4.1</b> Jumlah Penduduk kecamatan Kota Soe Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2021 .....	41
<b>Tabel 4.2</b> Jumlah Penduduk Kecamatan Kota Soe Berdasarkan Golongan Agama .....	42
<b>Tabel 4.3</b> Data Pegawai Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kabupaten Timor Tengah Selatan.....	54
<b>Tabel 4.4</b> Daftar Anggaran Menurut Program dan Per Kegiatan Satuan Kerja Perangkat Daerah Tahun 2021 .....	55
<b>Tabel 4.5</b> Data Sarana Pendukung Pengelolaan Sampah Dari UPT Kebersihan dan Pertamanan Kota Soe Kabupaten Timor Tengah Selatan (TTS) Tahun 2021.....	56
<b>Tabel 5.1</b> Kualifikasi Pegawai UPT kebersihan dan pertamanan berdasarkan Jenjang Pendidikan .....	67
<b>Tabel 5.2</b> kualifikasi Pegawai UPT kebersihan dan Pertamanan berdasarkan Jabatan fungsional.....	68
<b>Tabel 5.3</b> Daftar Anggaran Menurut Program dan Per Kegiatan Satuan Kerja Perangkat Daerah Tahun 2021 .....	69
<b>Tabel 5.4</b> Data Sarana Pendukung Pengelolaan Sampah Dari UPT Kebersihan dan Pertamanan Kota Soe Kabupaten Timor Tengah Selatan (TTS) Tahun 2021 .....	73

**Tabel 5.5** Data Sarana Pendukung Pengelolaan Sampah Dari UPT Kebersihan dan Pertamanan Kota Soe Kabupaten Timor Tengah Selatan (TTS) Tahun 2021 .....76

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Implementasi Perda Nomor 4 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Sampah di Kecamatan Kota Soe Kabupaten Timor Tengah Selatan. Rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimanakah Implementasi Perda Nomor 4 Tahun 2018 tentang pengelolaan sampah di Kecamatan Kota Soe Kabupaten Timor Tengah Selatan. Penelitian ini menggunakan teori George Edward yaitu Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi, dan Stuktur Birokrasi. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif. Data yang diperoleh melalui wawancara, Observasi dan dokumentasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa (1) Komunikasi dalam implementasi kebijakan penanganan sampah di Kecamatan Kota Soe belum terlaksana secara optimal. Hal ini terlihat dari minimnya sosialisasi mengenai kebijakan pengelolaan sampah termasuk maksud, tujuan dan ketentuan di dalamnya yang bersifat integral dan diarahkan kepada masyarakat sebagai sasaran kebijakan (target group). Selain itu, informasi kebijakan dianggap tidak dipahami secara jelas oleh masyarakat karena kelompok sasaran kebijakan dan juga petunjuk terkait ketentuan yang diatur dalam peraturan daerah tentang penanganan sampah tidak konsisten. (2) Sumber Daya Manusia dari segi kualitas dan kuantitas yang dimiliki oleh UPT Kebersihan dan Pertamanan Kota Soe masih kurang. Keterbatasan anggaran yang disediakan pemerintah juga menyebabkan kegiatan operasional di lapangan tidak dapat dilakukan secara maksimal. Sarana pendukung untuk setiap kegiatan operasional yang dimiliki oleh UPT Kebersihan dan Pertamanan di Kota Soe masih sangat terbatas. (3) Para pelaksana memiliki komitmen dan dukungan yang sangat besar terhadap kebijakan tersebut. Hal ini terlihat dari penyelesaian tugas dan tanggung jawabnya tidak semata-mata karena tugas fungsional yang dijalankan tetapi dilihat sebagai pelaksanaan komitmen dan dukun mereka dalam menjalankan tugasnya meskipun tidak didukung oleh fasilitas dan sumber daya keuangan yang memadai. (4) Penyebaran tugas dan tanggung jawab peraturan daerah penanganan sampah belum berjalan dengan baik. Hal ini terlihat dari tidak adanya kerjasama yang baik antara pihak-pihak yang terlibat dalam penyelenggaraan penanganan sampah. Sedangkan setiap kegiatan yang dilakukan oleh UPT Kebersihan dan Pertamanan Kota Soe mengacu pada Peraturan Bupati Timor Tengah Selatan Nomor 65 Tahun 2016 tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas Dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Perumahan Dan Kawasan Permukiman Selatan Kabupaten Timor Tengah.

***Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Pengelolaan Sampah***