

KEMITRAAN ANTARA PEMERINTAH DESA DAN TOKOH ADAT (*MOSANUA*)

DALAM PEMBANGUNAN DESA JAWAPOGO

KECAMATAN MAUPONGGO KABUPATEN NAGEKEO

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan**



OLEH

YOHANA GIYONNE AGUSTA COO POLU

NIM: 41118119

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG

TAHUN 2023



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat Tanggal 17 Maret 2023, Pukul 15.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Yohana Giyonne Agusta Coo Polu
 No. Registrasi : 411 18 119
 Program Studi : Ilmu Pemerintahan
 Judul Skripsi :

"KEMITRAAAN ANTARA PEMERINTAH DESA DAN TOKOH ADAT (MOSANUA) DALAM PEMBANGUNAN DESA JAWAPOGO KECAMATAN MAUPONGGO KABUPATEN NAGEKEO "

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1. Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 2. Sekretaris : Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP
- 3. Penguji Materi I : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
- 4. Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 5. Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 6. Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 7. Pembimbing II : Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90
 Penguji II = 90
 Penguji III = 90
 = A/90 (SEMBILAN PULUH)

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang
 Mengesahkan :
 Dekan



Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 17 Maret 2023

Ketua Tim Penguji,

Drs. Frans Bapa Tokan, MA

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, 2 Maret 2023

KEMITRAAN ANTARA PEMERINTAH DESA DAN TOKOH ADAT
(*MOSANUA*) DALAM PEMBANGUNAN DESA JAWAPOGO
KECAMATAN MAUPONGGO KABUPATEN NAGEKEO

Diajukan Oleh :

YOHANA GIYONNE AGUSTA CO'O POLU

NIM: 41118119

Disetujui Oleh

Pembimbing I


Dr. Frans Bapa Tokan, MA

Pembimbing II


Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP

Mengesahkan :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik




Dr. Frans Bapa Tokan, MA

PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yohana Giyonne Agusta Coo Polu

Nomor Regis : 41118119

Program studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu sosial dan ilmu politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (skripsi) ini dengan judul:

“Kemitraan Antara Pemerintah Desa Dan Tokoh Adat (*Mosanua*) Dalam Pembangunan Desa Jawapogo Kecamatan Mauponggo Kabupaten Nagekeo” adalah benar-benar karya sendiri, yang dibimbing oleh Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing I (satu) utama dan Eusabius Separera Niron, S.IP.,M.IP selaku dosen pembimbing II (dua). Kemudian diuji oleh Veronika I. A Boro, S.IP.,M.Si selaku penguji I (satu) dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku penguji II (dua). Apabila dikemudian hari ditemukan adanya penyimpangan, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang

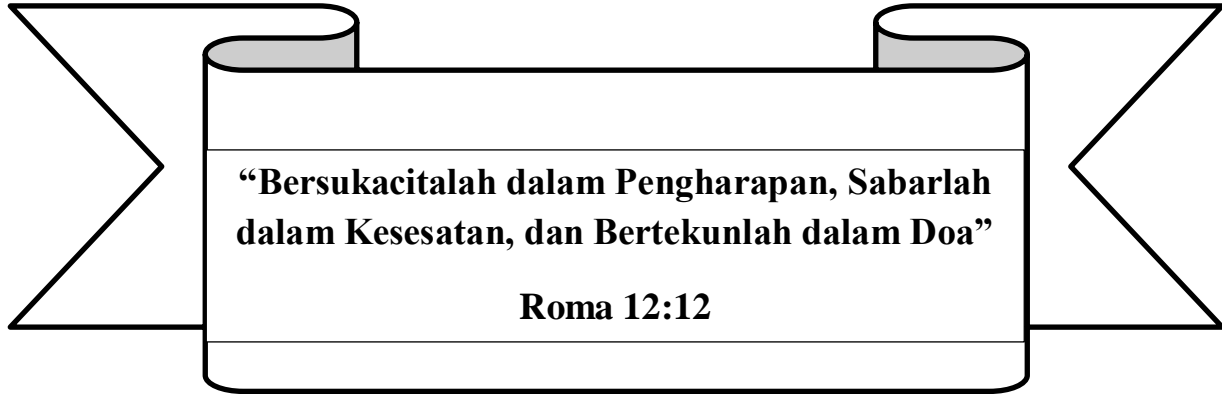
Pemilik



Yohana Giyonne Agusta Coo Polu

Nim: 41118119

MOTTO



PERSEMBAHAN

Skripsi ini merupakan tulisan terberat yang penulis alami. Begitu banyak waktu, tenaga yang terkuras didalamnya. Semua usaha dan pengorbanan ini bukan semata hanya ingin menyenangkan orang-orang yang menyayangi saya, tetapi lebih kepada hari esok. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih dan rasa syukur yang terdalem kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkatNya penulis mampu menyelesaikan tulisan ini.

Karya ini penulis persembahkan kepada:

1. Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua tercinta Bapak Mathias lagho, Mama Brigitha Tina (Alm.) yang senantiasa memberikan segala pengorbanan, dukungan dan membiayai saya selama menempuh dunia pendidikan. Terimakasih atas segala keikhlasan, kesabaran, motivasi dan doa sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Skripsi ini saya persembahkan untuk keluarga saya Bapak Pr. Lodovikus Ndonga Wini SMM, Bapak Alfonsius Moa Toyo dan Kakak Vincentinus Yustinus Moa, Kakak Eligius Krisantus Ndonga, Kakak Louis Marie Grigornion Ndonga yang selalu mendukung dan mendoakan dalam penulisan skripsi.
3. Skripsi ini saya persembahkan juga untuk Bapak Raimundus Dapa dan Mama Adelina Bule, ade Eusabius Seda Woga, AdeFaustin Azi Wea, ade Hendrik Belzano Talo yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi.
4. Untuk kekasih tercinta Kakak Yohanes Kama Waju, yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis.
5. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan Kepada Tuhan Yang Maha Esa Karena atas berkat, dan penyertaan-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“Kemitraan Antara Pemerintah Desa Dan Tokoh Adat (*Mosanua*) Dalam Pembangunan Desa Jawabogo Kecamatan Mauponggo Kabupaten Nagekeo”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan meraih gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing I (satu) dan Bapak Eusabius Separera Niron, S.IP.,M.IP selaku pembimbing II (dua). Kemudian kepada Ibu Veronika I.A Boro, S.IP.,M.Si selaku penguji I (satu) dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku penguji II (dua) yang telah memberikan masukan dan arahan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP.,M.Si,selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan dan membimbing penulis dari awal masa perkuliahan sampai pada saat ini.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Pembimbing I dan Bapak Eusabius Separera Niron, S.IP.,M.IP selaku Pembimbing II yang dengan tulus ikhlas telah meluangkan waktu dan tenaganya untuk membimbing dan mengarahkan penulus dalam penyusunan skripsi ini.

6. Bapak/Ibu penguji.
7. Kepada Semua Dosen jurusan Ilmu Pemerintahan yang selalu setia membimbing serta memberikan ilmunya kepada penulis selama proses perkuliahan.
8. Kepada seluruh jajaran Staf Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, khususnya kaka Dian yang telah meluangkan waktunya dengan baik dalam pelayanan administrasi.
9. Kepada semua informan yang telah membantu penulis menyelesaikan semua proses penelitian dengan baik.
10. Terima kasih untuk penghuni Asrama Kasih Abadi 2, Terkhususnya Pego, Jelin Pada, Natin Vesa, Riasna Tea.
11. Terima kasih untuk para sahabat terutama teman-teman Ilmu Pemerintahan Unwira angkatan 2018, khususnya Elsin Ndoya, Clarisa Tue, Intan Lama, Mario Ndao. Terima kasih karena telah berjuang bersama dan terima kasih untuk motivasi dan dukungannya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, Juni 2023

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBARAN PENGESAHAN	i
PERNYATAAN ORISIONALITAS.....	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat penelitian.....	9
BAB II KERANGKA TEORITIK	10
2.1 Studi Terdahulu.....	10
2.2 Landasan Konseptual	14
2.2.1 Elit Tradisional	14
2.2.1.1 Konsep Elit	14
2.2.1.2 Elit Tradisional/Kepala Adat	20
2.2.2 Kemitraan.....	25
2.2.2.1 Pengertian Kemitraan	25
2.2.2.2 Manfaat Kemitraan	27
2.2.2.3 Tujuan Kemitraan.....	29
2.2.2.4 Bentuk Kemitraan Desa	31
2.2.2.5 Kendala Kemitraan Desa	33
2.2.2.6 Prinsip Kemitraan.....	34
2.2.3 Kemitraan Antara Elit Tradisional dan Pemerintah Desa	37
2.2.4 Konsep Pembangunan Desa dan Tujuan Pembangunan Desa	40
2.2.4.1 Pengertian Pembangunan Desa	40
2.2.4.2 Tujuan Pembangunan Desa.....	46

BAB III METODE PENELITIAN	48
3.1 Penentuan Metode Penelitian	48
3.2 Lokasi Penelitian	48
3.3 Teknik Penentuan Informan	49
3.4 Operasionalisasi Variabel	49
3.5 Jenis dan Sumber Data.....	51
3.6 Teknik Pengumpulan Data	52
3.7 Teknik Pengolahan Data	52
3.8 Kredibilitas Data	53
3.9 Teknik Analisis Data.....	54
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	55
4.1 Kondisi Geografis.....	55
4.1.1Letak Desa	55
4.1.2Topografi Desa.....	57
4.1.3Iklim dan Curah Hujan.....	57
4.2 Keadaan Sosial Ekonomi	58
4.2.1 Mata Pencaharian.....	58
4.2.2 Keadaan Penduduk	59
4.2.3 Agama	62
4.2.4 Kemiskinan	63
4.3 Sarana dan Prasarana.....	64
4.3.1 Transportasi.....	64
4.3.2 Pendidikan	64
4.3.3 Kesehatan dan Air Bersih.....	67
4.3.4 Kondisi Perumahan dan Pemukiman Penduduk	69
4.3.5 Kebudayaan	70
4.4 Aset Mata Pencaharian Berkelanjutan di Desa Jawapogo	71
4.4.1 Sumber Daya Manusia.....	71
4.4.1.1 Aset Desa.....	72
4.4.1.2 Ternak	73
4.5 Deskripsi Objek Penelitian	74
4.5.1 Pemerintah Desa	74
4.5.2 Bagan Organisasi Desa Jawapogo.....	76
4.5.3 Tugas dan Fungsi Pemerintah Desa Jawapogo.....	76
4.5.4 Tugas dan Fungsi BPD.....	79
4.5.5 Program – Program Pembangunan di Desa Tahun 2021.....	80
4.5.6 Data Berdasarkan Sumber Pendapatan Desa Tahun 2021.....	81
4.5.7 Pemerintah Desa	82
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	84

5.1 Kemitraan Sesuai Prinsip Kesetaraan (<i>equity</i>)	84
5.1.1 Kebersediaann menjalin kemitraan harus merasa sama atau sejajar	85
5.1.2 Adanya insitaif untuk melakukan tindakan bersama, tingkat kerjasama antara pemerintah desa dan Mosanua	87
5.2 Kemitraan Sesuai Prinsip Keterbukaan	88
5.2.1 Keterbukaan Sejak Awal Terjadinya Kemitraan Sampai Berakhirnya Kegiatan	88
5.2.2 Mempunyai Kesetaraan atau Kesederajatan Posisi dalam Melakukan Tindakan Bersama	90
5.3 Kemitraan Sesuai Prinsip Asas Manfaat Bersama (<i>Mutual Benfit</i>)	93
5.3.1 Ide dan Gagasan Dilakukan dalam Ruang Kesadaran/Ruang Publik Sehingga Semua Ide Tersebut dapat Terserap Dengan Baik	93
5.3.2 Manfaat dari Kemitraan yang Terjalin Sesuai dengan Kontribusi Masing – Masing	94
5.4 Peran Ketua Adat/Mosanua dalam Menyatukan Masyarakat	95
5.4.1 Adanya Hubungan Khusus Antara Pemerintah Dan Elit Tradisional/Mosanua	100
BAB VI PENUTUP	102
6.1 Kesimpulan	102
6.1.1 Kemitraan Sesuai Prinsip Kesetaraan (<i>Equity</i>)	102
6.1.2 Prinsip Keterbukaan	103
6.1.3 Prinsip Asas Manfaat Bersama (<i>Mutual Benefit</i>)	104
6.2 Saran	104
Daftar Pustaka	106

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Program Pembangunan Fisik Desa Jawabogo Tahun 2021	7
Tabel 4.1 Keadaan Penduduk Diperinci Menurut Mata Pencaharian Tahun 2021 di Desa Jawabogo, Kecamatan Mauponggo, Kabupaten Nagekeo	58
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Perjenis Kelamin Tahun 2021 di Desa Jawabogo, Kecamatan Mauponggo, Kabupaten Nagekeo	61
Tabel 4.3 Penduduk Menurut Kelompok Umur Tahun 2021 di Desa Jawabogo, Kecamatan Mauponggo, Kabupaten Nagekeo	62
Tabel 4.4 Komposisi Penduduk Diperinci Menurut Agama Tahun 2021 di Desa Jawabogo, Kecamatan Mauponggo, Kabupaten Nagekeo	63
Tabel 4.5 Jumlah Murid di Tiap Tingkat Sekolah Tahun 2021 di Desa Jawabogo, Kecamatan Mauponggo, Kabupaten Nagekeo	65
Tabel 4.6 Jumlah Guru Di Tiap Tingkat Sekolah Tahun 2021 di Desa Jawabogo, Kecamatan Mauponggo, Kabupaten Nagekeo	65
Tabel 4.7 Data Tingkat Pendidikan Tahun 2021 di Desa Jawabogo, Kecamatan Mauponggo, Kabupaten Nagekeo	66
Tabel 4.8 Inventarisir Lembaga Pendidikan Desa Jawabogo, Kecamatan Mauponggo, Kabupaten Nagekeo	67
Tabel 4.9 Data Penduduk Berdasarkan Sumber Daya Manusia Yang Berkelanjutan di Desa Jawabogo Tahun 2021	72
Tabel 4.10 Jumlah Ternak Besar di Desa Jawabogo Tahun 2021.....	73
Tabel 4.11 Jumlah Ternak Kecil di Desa Jawabogo Tahun 2021.....	74
Tabel 4.12 Keadaan Pemerintahan Desa Jawabogo Pada Tahun 2021.....	75
Tabel 4.13 Program Pembangunan Fisik Desa Jawabogo Tahun 2021	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Wilayah Administrasi Desa Jawabogo.....	56
Gambar 4.2 Peo di Desa Jawabogo.....	70
Gambar 4.3 Nabe di Desa Jawabogo.....	71
Gambar 4.4 Bagan Organisasi Pemerintah Desa Jawabogo Tahun 2021.....	76
Gambar 4.5 Bagan Organisasi Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Jawapogo Tahun 2021.....	79
Gambar 4.6 Bagan Organisasi Lembaga Pemangku Adat (LPA) Desa Jawabogo Kecamatan Mauponggo Kabupaten Nagekeo.....	83
Gambar 5.1 Pembuatan Jalan Rabat di Desa Jawabogo.....	92
Gambar 5.2 Pembuat MCK di Desa Jawabogo.....	92
Gambar 5.3 Pembuatan Polindes di Desa Jawabogo.....	93
Gambar 5.4 Pertemuan Mosanua dalam Perencanaan Pembangunan Desa Jawabogo ...	97
Gambar 5.5 Tahap Pelaksanaan Pembangunan Rumah Adat Desa Jawabogo.....	98
Gambar 5.6 Persemian pembangunan rumah adat.....	98

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Kemitraan Antara Pemerintah Desa dan Tokoh Adat (*Mosanua*) dalam Pembangunan Desa Jawapogo Kecamatan Mauponggo Kabupaten Nagekeo**. Adapun yang menjadi masalah pokok dalam penulisan ini adalah “Bagaimana Kemitraan Antara Pemerintah Desa dan Tokoh Adat (*Mosanua*) dalam Pembangunan Desa di Desa Jawapogo Kecamatan Mauponggo Kabupaten Nagekeo”. Tujuannya untuk untuk menggambarkan Kemitraan Antara Pemerintah Desa dan Tokoh Adat (*Mosanua*) dalam Pembangunan Desa Jawapogo Kecamatan Mauponggo Kabupaten Nagekeo.

Teori yang digunakan peneliti adalah Kemitraan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif. Teknik penentuan informasi yang digunakan dalam penelitian ini adalah teknik *purposivesampling*. Jenis data adalah data primer dan data skunder. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, dokumentasi dan observasi. Teknik pengolahan data yang digunakan adalah editing dan analisis deskripsi data.

Hasil penelitian ini menunjukan bahwa: Kemitraan Antara Pemerintah Desa dan Tokoh Adat (*Mosanua*) dalam Pembangunan Desa Jawapogo Kecamatan Mauponggo Kabupaten Nagekeo, dapat dilakukan dengan (1) Kemitraan sesuai prinsip Kesetaraan (*Equity*) untuk kebersediaan menjalin kemitraan harus merasa sama atau sejajar dan adanya inisiatif untuk melakukan tindakan bersama, tingkat kerjasama antara pemerintah desa dan *Mosanua*. (2) Kemitraan sesuai prinsip Keterbukaan adanya keterbukaan sejak awal terjalinnya kemitraan sampai berakhirnya kegiatan dan mempunyai kesetaraan atau kesederajatan posisi dalam melakukan tindakan bersama. (3) Kemitraan sesuai prinsip asas manfaat bersama (*mutual benefit*) adanya ide dan gagasan dilakukan dalam ruang kesadaran/ruang publik sehingga semua ide tersebut dapat terserap dengan baik dan manfaat dari kemitraan yang terjalin sesuai dengan kontribusi masing – masing.

Dari hasil yang disimpulkan dapat direkomendasikan agar pemerintah Desa Jawapogo harus selalu melibatkan para Elit Tradisional (*Mosanua*) dan masyarakat dalam menentukan kebijakan dan harus selalu adanya membangun hubungan antar pemerintah, elit tradisional dan masyarakat. Partisipasi masyarakat Desa Jawapogo tidak harus selalu tergantung pada mobilisasi yang datang dari para Elit Tradisional yang ada maupun dari pemerintah desa, maka perlu adanya upaya untuk menumbuhkan kesadaran partisipasi masyarakat dalam penyelenggaraan pemerintah desa. Diharapkan perhatian dari pemerintah Desa Jawapogo untuk tetap menumbuhkan dan melestarikan nilai – nilai sosio budaya tradisional, khususnya di Desa Jawapogo agar tidak hilang atau punah akibat perkembangan jaman.

Kata Kunci: Kemitraan, Mosanua

ABSTRACT

This thesis is entitled **Partnership Between Village Government and Traditional Leaders (*Mosanua*) in Jawapogo Village Development, Mauponggo District, Nagekeo Regency**. As for the main problem in this writing is "How is the Partnership Between Village Government and Traditional Leaders (*Mosanua*) in Village Development in Jawapogo Village, Mauponggo District, Nagekeo Regency". The aim is to describe the Partnership Between Village Government and Traditional Leaders (*Mosanua*) in Jawapogo Village Development, Mauponggo District, Nagekeo Regency.

The theory used by researchers is Partnership. The method used in this research is descriptive method. The information determination technique used in this research is technique *purposivesampling*. The types of data are primary data and secondary data. Data collection techniques were carried out by interviews, documentation and observation. Data processing techniques used are editing and analysis of data descriptions.

The results of this study indicate that: Partnership Between Village Government and Traditional Leaders (*Mosanua*) in Jawapogo Village Development, Mauponggo District, Nagekeo Regency, can be carried out by (1) Partnership according to the principle of Equality (*Equity*) to be willing to form a partnership must feel equal or equal and there is an initiative to take joint action, the level of cooperation between the village government and *Mosanua*. (2) Partnership in accordance with the principle of openness means openness from the beginning of the partnership until the end of the activity and having equality or equal position in carrying out joint actions. (3) Partnership according to the principle of mutual benefit (*mutual benefit*) the existence of ideas and ideas carried out in the awareness space/public space so that all these ideas can be absorbed properly and the benefits of the partnership are in accordance with the contribution of each - each.

From the concluded results it can be recommended that the Jawapogo Village government should always involve the Traditional Elite (*Mosanua*) and society in determining policy and there must always be a relationship between government, traditional elites and society. The participation of the Jawapogo Village community does not always have to depend on mobilization that comes from the existing Traditional Elites as well as from the village government, so efforts are needed to raise awareness of community participation in the administration of village government. It is hoped that the attention of the Jawapogo Village government will continue to grow and preserve traditional socio-cultural values, especially in Jawapogo Village so that they do not disappear or become extinct due to the times.

Keywords: Partnership, Mosanua