

**FUNGSI PENGAWASAN BINA MARGA DALAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR JALAN DI KABUPATEN MANGGARAI TIMUR TAHUN
ANGGARAN 2021**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu
Pemerintahan*



OLEH

FRANSISKUS CARLES LEZO
NIM: 41119012

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU DAN POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 22 Juni 2023, Pukul 12.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Fransiskus Carles Lezo
 No. Registrasi : 411 19 012
 Program Studi : Ilmu Pemerintahan
 Judul Skripsi :
 "FUNGSI PENGAWASAN BINA MARGA DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN DI KABUPATEN MANGGARAI TIMUR TAHUN ANGGARAN 2021"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
3. Penguji Materi I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
4. Penguji Materi II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
5. Penguji Materi III : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
6. Pembimbing I : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 88
 Penguji II = 87
 Penguji III = 95

Lulus dengan Nilai = A / 90 (SEMBILAN PULUH)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
 FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
 Mengesahkan :
 * Dekan *
 Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 22 Juni 2023
 Ketua Tim Penguji

Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, Juni 2023

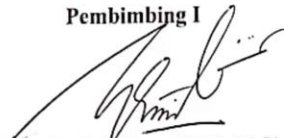
**FUNGSI PENGAWASAN BINA MARGA DALAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR JALAN DI KABUPATEN MANGGARAI TIMUR TAHUN
ANGGARAN 2021**

Skripsi ini diajukan Oleh:

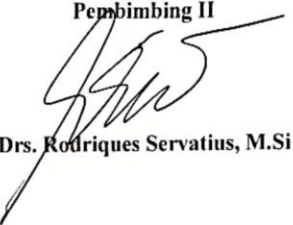
FRANSISKUS CARLES LEZO
NIM: (41119012)

Disetujui Oleh

Pembimbing I


Veronika I.A. Boro, S.IP., M.Si

Pembimbing II


Drs. Rodriques Servatius, M.Si

MENGETAHUI

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



Drs. Frans Bapa Tokan, MA

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fransiskus Carles Lezo

Nomor Regis : 41119012

Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ini (Skripsi) dengan judul: **“Fungsi Pengawasan Bina Marga dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Di Kabupaten Manggarai Timur Tahun Anggaran 2021”**.

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Juni 2023


Fransiskus Carles Lezo

41119012

“MOTTO’
“Lakukan Segalanya Dengan Cinta”
(1 Korintus 16:10)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua Orang Tua tercinta Bapak Thomas Selung dan Mama Yuliana Nati yang selama ini telah membesarkan, mendidik, mengasahi, menyayangi dan memberi kesempatan kepada saya untuk mengenyam pendidikan hingga pada tahap ini. Terimakasih atas doa-doa dan dukungannya.
2. Kepada Adik Aldo Yohanes dan adik Tuty Restituta Austin, yang selama ini telah memberikan doa dan dukungan kepada saya dengan caranya masing-masing.
3. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas Segala Rahmat, cinta kasih berkat, yang diberikan kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan. Skripsi dengan judul “Fungsi pengawasan Bina Marga dalam pembangunan merupakan salah satu saryat dalam menyelesaikan pendidikan di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan.

Skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak, untuk itu dengan hati yang tulus dan penuh rasa hormat penulis menyampaikan terima kasih atas bantuan yang diberikan selama menyelesaikan skripsi ini, maka dari itu ucapan terima kasih kepada:

1. Pater Rektor Universitas Kahtolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan wakil dekan fakultas ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Kahtolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Veronika I. A. Boro S.IP, M.Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing I, dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembibing II, yang telah meluangkan waktu, tenaga, demi membimbing, menuntun serta mengarahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si sebagai penguji I (satu) dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA sebagai penguji II (dua) yang telah meluangkan waktu untuk membantu mengarahkan penulis pada penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah mentransformasikan ilmu dan pengetahuannya serta bimbingan dan menuntun penulis.

7. Seluruh Staf tata usaha FISIP UNWIRA KUPANG yang telah membantu penulis dalam pelayanan administrasi.
8. Semua informan dalam penelitian ini (Dinas Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat (PUPR) Kabupaten Manggarai Timur, Bupati Kabupaten Manggarai Timur, Komisi C DPRD Matim.
9. Semua keluarga besar yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan studi dan terima kasih banyak atas doa, dorongan, dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis.
10. Teman-teman seangkatan tahun 2019 yang dalam keadaan apapun, Yansen Banggur, Diana Jehait, Erik Jondo, Pance Jemagung, Brian Galung, Lekson Pandang, Gilber Brusen , Alber Sarong, Grace Hana, Irwan Seka, Nova Diun, Todi Alsaid, Resty Da Mart, Ani Kenotan telah bersama-sama penulis dari awal hingga akhir masa perkuliahan.
11. Semua pihak yang tidak disebutkan namanya satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan dukungan material maupun moril bagi penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangan karena penulis hanyalah sebagai manusia biasa yang tidak luput dari kekurangan. Dalam rangka penyempurnaan skripsi ini penulis mengharapkan kritikan dari semua pihak.

Kupang, Juni 2023

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
BERITA ACARA	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINAL	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	7
2.1 Tinjauan Pustaka.....	7
2.2 Tinjauan Teoritis.....	9
2.2.1 Pengawasan.....	9
2.2.2 Jalan	23
2.3 Kerangka Konseptual.....	27
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	29
3.2 operasionalisasi Variabel	29

3.3 Penentuan Informan Penelitian	30
3.4 Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	31
3.5 Teknik Pengolahan Data	32
3.5 Keabsahan Data	33
3.6 Teknik Analisis Data.....	34
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN	36
4.1. Deskripsi Wilayah Penelitian.....	36
4.2 Deskripsi Obyek Penelitian.....	50
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN	63
3.1 Pengawasan sebelum kegiatan.....	63
3.2 Pengawasan Selama kegiatan	87
3.3 Pengawasan Sesudah kegiatan.....	98
PENUTUP.....	104
6.1 Kesimpulan	104
6.2 Saran	105
DAFTAR PUSTAKA.....	106

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	30
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Manggarai Timur berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2022	43
Tabel 4.2Jumlah Penduduk Kabupaten Manggarai Timur Berdasarkan Tingkat Pendidikan	44
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Kabupaten Manggarai Timur berdasarkan Mata Pencaharian Tahun 2022	47
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk kabuapten Manggarai Timur berdasarkan Agama	48
Tabel 4.5 Jumlah Desa /Kelurahan Menurut Kecamatan,Kabupaten Manggarai Timur 2023	49
Tabel 4.6 Data kondisi jalan di Kabupaten Manggarai Timur tahun anggran 2021	59
Tabel 5.1 Alokasi Alokasi Anggaran Jalan di Kabupaten Manggarai Timur tahun 2021Wilayah I	65
Tabel 5.2 Anggaran Jalan di Kabupaten Manggarai Timur tahun 2021Wilayah II.....	67
Tabel 5.3 CV/PT yang memiliki Koneksi Politik dengan lingkaran Bupati, Wakil Bupati, DPRD sampai pejabat tinggi di lingkup PUPR Matim	87
Tabel 5.4 Data konsultasi Pengawas rekayasa Jasa Pengawasan Konstruksi/Pengawasan Teknik Bina Marga Manggarai Timur dalam proyek infrastruktur jalan di Kabupaten Manggarai Timur tahun Anggaran 2021	95
Tabel 5.5 Data Kondisi Jalan di Kabuapten Manggarai Timur Tahun 2021	98
Tabel 5.6 Target dan Realisasi Jalan di Kabupaten Manggarai Timur tahun 2021 wilayah I.....	101
Tabel 5.7 Target dan Realisasi Jalan di Kabupaten Manggarai Timur tahun 2021 wilayah I.....	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kondisi Jalan Kabupaten yang mengalami kerusakan di Kabupaten Manggarai Timur.....	4
Gambar 4.1 Kantor Bupati Manggarai Timur.....	36
Gambar 4.2 Logo Kabupaten Manggarai Timur.....	38
Gambar 4.3 Peta Kabupaten Manggarai Timur	42
Gambar 4.4 Angka Kondisi Jalan,ruas Liang Bala di (Kecamatan Borong)	60
Gambar 4.5 Peningkatan Jalan ruas Mombok- Elar,(Kecamatan Elar)	60
Gambar 4.6 Kondisi jalan Elar-Lempang Paji,(Kecamatan Elar Selatan).....	61
Gambar 4.7 Kondisi Ruas Jalan Kisol - Mok Paan lelung (Segmen : Kakang – Mok (Kecamatan Elar) Sp. Metuk (Kec. Kota Komba)	61
Gambar 5.1 Pembukaan Ruas Jalan Paka - Ntaur – Pupung di Kecamatan Rana Mese Tahun 2021.....	69
Gambar 5.2Kondisi Jalan Mok-Waelengga yang ada di Kecamatan Kota Komba yang rusak parah karena tidak adanya pemeliharaan	70
Gambar 5.3 Jalan Sp. Dangka Mangkang - Benteng Jawa Kecamatan Poco Ranaka Timur.....	72
Gambar 5.4 Pemeliharaan dan Perbaikan Titik Jalan Mok-Waelengga oleh CV Natalia	75
Gambar 5.5 Bagan Alir Proses Penetapan Pemenang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Oleh Pengguna Anggaran menurut Instruksi Menteri Pekerjaan Umum Dan Perumahan Rakyat Nomor 01/IN/M/2022 Tentang Proses Penetapan Pemenang Pada Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Dan Kerja Sama Pemerintah Dengan Badan Usaha Di Kementerian Pekerjaan Umum Dan Perumahan Rakyat	79
Gambar 5.6 Kondisi Ruas Jalan Warat - Paan Leleng yang baru dikerjakan di tahun 2021	84
Gambar 5.7 Kondisi Jalan di Mombok Kelurahan Lengko Namut Kecamatan Elar yang baru dikerjakan di tahun 2021	85
Gambar 5.8 Bina Marga Kabupaten Manggarai Timur inspeksi, observasi dan laporan ditempat Ruas Jalan SP. LadoK - Koit - Watu - Druk di Kecamatan Kota Komba Utara Tahun 2021	89
Gambar 5.9 Bina Marga Kabupaten Manggarai Timur inspeksi, observasi dan laporan ditempat Ruas Jalan Benteng Jawa - Heret - Bawe (Segmen : SP. Necak - Wae Nenda) (Lapen) Kec. Lamba Leda.....	91
Gambar 5.10 Kondisi Ruas Jalan Elar Lempang Paji di Tahun 2021-2023	92
Gambar 5.11 Kondisi Ruas JalanLengko Ajang - Rana Kulan - Pota (Lapen) - Kecamatan Sambi Rampas yang di Kerjakan di Tahun 2021	94

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Fungsi Pengawasan Bina Marga Dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Di Kabupaten Manggarai Timur Tahun Anggaran 2021. Rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimana Fungsi Pengawasan Bina Marga Dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Di Kabupaten Manggarai Timur Tahun Anggaran 2021. Teori yang digunakan oleh peneliti dalam memecahkan masalah penelitian adalah pengawasan dan jalan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Tahap analisa data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1).Pengawasan sebelum kegiatan berupa Penentuan standar penganggaran, manajemen pemeliharaan dan pengoperasian jalan sudah bekerja berdasarkan SOP dan regulasi yang ada yaitu Surat Edaran Dirjen Bina Marga Nomor 16.1/SE/Db/2020 dan Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Republik Indonesia Nomor 13/PRT/M/2011 Tentang Tata Cara Pemeliharaan Dan Penilikan Jalan. Penentuan mitra kerja jalan di Kabupaten Manggarai Timur di lakukan oleh kelompok kerja (Pokja) yang ditetapkan oleh kepala Unit Kerja Pengadaan Barang/Jasa (UKPBJ) yang dalam penentuan pemenang tender tidak bisa dilepaskan dalam proses politik terutama metode Penunjukan Langsung (Keadaan Tertentu) dan Metode Penunjukan Langsung Hasil Prakualifikasi 1 Badan Usaha yang lebih banyak di isi oleh keluarga ataupun koneksi politik dari lingkaran Bupati, Wakil Bupati, DPRD sampai pejabat tinggi di lingkup PUPR Manggarai Timur. (2) Pengawasan selama kegiatan buruknya kondisi jalan di Kabupaten Manggarai Timur tidak terlepas dari kurangnya pengawasan secara langsung petugas lapangan Bina Marga. Sebaran kondisi jalan di Kabupaten Manggarai Timur lebih banyak tersebar di Kecamatan yang jauh dari pusat Ibu Kota Manggarai Timur seperti Kecamatan Elar, Elar Selatan dan Sambi Rampas. (3) Pengawasan Sesudah Kegiatan berupa pengerjaan jalan di Kabupaten sudah memenuhi target dan realisasi yang ditetapkan yaitu 34 Km. Pengerjaan jalan di Kabupaten Manggarai Timur yang dikerjakan mengalami kerusakan tetapi ada kewajiban dari pihak untuk melakukan pemeliharaan jalan pasca pengerjaan jalan sebesar 5 % dari kontrak anggaran yang telah ditetapkan selama 2 tahun.

Berdasarkan hasil analisis diatas, penulis menyimpulkan bahwafungsi pengawasan Bina Marga Kabupaten Manggarai Timur belum berjalan dengan baik terutama dalam aspek pemeliharaan jalan, penentuan mitra kerja jalan, inspeksi dan observasi lapangan yang berimbas pada kondisi jalan di Kabupaten Manggarai Timur yang mengalami rusak berat sepanjang 477,13 Km (37,24 %) dari total panjang yang ada di Kabupaten Manggarai Timur yaitu 1.281,29 Km.

Kata Kunci : Pengawasan, Bina Marga.

ABSTRACT

This thesis is entitled Supervision Function of Highways in the Development of Road Infrastructure in East Manggarai Regency Fiscal Year 2021. The formulation of the problem in writing this thesis is How is the Supervision Function of Bina Marga in the Development of Road Infrastructure in East Manggarai Regency Fiscal Year 2021. The theory used by researchers in solving the research problem is supervision and roads. This study used descriptive qualitative method. Primary data sources are informants while secondary data are documents related to research variables. Data collection techniques used were interviews, observation, and documentation. The data analysis stage was carried out through data reduction, data presentation, conclusion drawing stage and then analyzed descriptively qualitatively.

The research results show that (1). Pre-activity supervision in the form of setting budgeting standards, maintenance management and road operations has worked based on existing SOPs and regulations, namely Circular Letter of the Director General of Highways Number 16.1/SE/Db/2020 and Regulation of the Minister of Public Works of the Republic of Indonesia Number 13/PRT/M/2011 Regarding Road Maintenance and Surveillance Procedures. The determination of road partners in East Manggarai Regency is carried out by a working group (Pokja) determined by the head of the Goods/Services Procurement Work Unit (UKPBJ) which in determining the winner of the tender cannot be separated from the political process, especially the Direct Appointment method (Certain Circumstances) and the Method Direct Appointment of Prequalification Results 1 Business Entities which are mostly filled by families or political connections from the Regent, Deputy Regent, DPRD circle to high-ranking officials within the East Manggarai PUPR scope. (2) Supervision during activities of poor road conditions in East Manggarai Regency is inseparable from the lack of direct supervision by Bina Marga field officers. The distribution of road conditions in East Manggarai Regency is more spread out in sub-districts that are far from the center of the capital city of East Manggarai such as Elar, Elar Selatan and Sambi Rampas sub-districts. (3) Post-Activity Supervision in the form of road construction in the Regency has met the set target and realization, namely 34 Km. The road construction in East Manggarai Regency which was carried out was damaged but there was an obligation from the party to carry out road maintenance after road construction of 5% of the budget contract that had been set for 2 years.

Based on the results of the analysis above, the authors conclude that the supervisory function of Bina Marga in East Manggarai Regency has not been going well, especially in the aspect of road maintenance, determining road partners, inspections and field observations which have had an impact on road conditions in East Manggarai Regency which were heavily damaged along 477, 13 Km (37.24%) of the total length in East Manggarai Regency, which is 1,281.29 Km.

Keywords: Monitoring, Highways.