

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA KUPANG NOMOR 4
TAHUN 2016 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH
KOTA KUPANG NOMOR 15 TAHUN 2011 TENTANG RETRIBUSI
PELAYANAN PARKIR DI TEPI JALAN UMUM DALAM
OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH**



OLEH:

**ALEXANDRO EULOGIUS HENUK NAY NAWA
51119071**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
TERAKREDITASI BAN-PT NO. 2434/SK/BAN-PT/Akred/S/1X/2018
Jln. Jend. Ahmad Yani No. 50-52, Telp. (0380) 833395
Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail: info@unwira.ac.id
Kupang 85225 – Timor – NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini; *Senin Tanggal Sembilan Belas* Bulan *Juni* Tahun *Dua Ribu Dua Puluh Tiga* pukul *Empat Belas Tiga Puluh* sampai pukul *Enam Belas* Bertempat di *Ruang Praktek Peradilan* telah dilaksanakan ujian Skripsi bagi mahasiswa Program Studi Hukum atas nama:

N a m a : Alexandro Eulogius Henak Nay Nawa
Tempat/Tgl. Lahir : Bajawa, 11 Maret 2000
N I M : 51119071
Program Studi : Hukum
Bagian : Hukum Perdata/Hukum Pidana/Hukum Tata Negara/Hukum Internasional
Judul Skripsi : *"Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Retribusi Pelayanan Parkir di Tepi Jalan Umum dalam Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah"*.

Berdasarkan evaluasi hasil ujian, maka panitia ujian Skripsi memutuskan bahwa mahasiswa yang bersangkutan dinyatakan : **L u l u s**

Panitia Penguji :

1. KETUA : Dr. Ferdinandus N.Lobo, SH.,M.H
2. SEKERTARIS : Benediktus Peter Lay, SH.,M.Hum
3. PENGUJI I : Dwityas Witarti Rabawati, SH.,M.H
4. PENGUJI II : Dr. Maria Theresia Geme, SH.,M.H
5. PENGUJI III : Dr. Ferdinandus N.Lobo, SH.,M.H

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum
Piusensus Sahiara, SH.,M.Hum
NIDN: 0807066202

Ketua Prog. Studi Hukum
Yohanes Arman, SH.,M.H
NIDN: 080504800

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI


IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA KUPANG NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KOTA KUPANG NOMOR 15 TAHUN 2011 TENTANG RETRIBUSI PELAYANAN PARKIR DI TEPI JALAN UMUM DALAM OPTIMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH


NAMA MAHASISWA : ALEXANDRO EULOGIUS HENUK NAY NAWA
NOMO RREGISTRASI : 51119071
FAKULTAS : HUKUM
PROGRAM STUDI : HUKUM
DOSEN PENASEHAT AKADEMIK : BR. YOHANES ARMAN, SVD., S.H., M.H

MENGETAHUI :

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II


Dr. FERNANDUS N. LOBO, S.H., M.H
NIDN: 0830057301


BERNEDIKTUS PETER LAY, S.H., M.Hum
NIDN: 009056216

DISETUJUI OLEH:

DEKAN FAKULTAS HUKUM

KETUA PROGRAM STUDI


FINSSENSIUS SAMARA, S.H., M.Hum
NIDN: 0816076602


Br. YOHANES ARMAN, SVD., S.H., M.H
NIDN: 0805048003

MOTTO

**“Banyak Rancangan Di Hati Manusia, Tetapi Keputusan Tuhan-lah
Yang Terlaksana.”**

(Amsal 19 : 1)

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan kepada:

1. Allah Tri Tunggal Maha Kudus, Bunda Maria dan Santo Yosep serta semua orang kudus di surga yang sudi memberikan pertolongan sehingga studi penulis berjalan dengan baik hingga penulisan Skripsi ini.
2. Opa Hendrikus Nai Nawa (Alm), Oma Maria Orpa (Almh), Opa Saul Henuk (Alm), serta semua rumpun keluargaku yang telah berpulang dari masa ke masa.
3. Orangtua tercinta Bapak. Daniel F. Pea Nai dan Ibu Louisa Defrency Henuk, yang telah melahirkan, membesarkan dan membimbing serta memberi motivasi dan semangat kepada penulis dengan penuh kasih sayang serta penuh kesabaran hingga saat ini.
4. Oma Tercinta Maria Goreti Lodhu, yang selalu mendoakan, memotivasi, dan mendukung secara materil maupun moril.
5. Bapak Wilbrodus Ngiso dan Ibu Irene Meo Lodhu, yang selalu mendukung, memotivasi dan telah menjadi orang tua kedua penulis selama masa perkuliahan di kupang.
6. Bapak Albertus Nong Botha, Ibu Maria Dolorosa Nai dan Kakak tercinta dr. Maria Katharina Eda Botha.SpOG yang selalu mendukung, memotivasi dan mendokan penulis.
7. Kepada Saudara dan saudariku tersayang, Ayrin Nai, Samanta Nai, Dio Nai, Paula Langa, Yolán Ledo, Andro Rato, Conny Kwen, Ishak Loudoe.
8. Kepada keluarga Besar Sa'ó Jawa Deru, Sa'ó Bupu Deru, Sa'ó Tiwu Ngadha, dan Sa'ó Teda Lewa.

KATA PENGANTAR

Puji serta syukur yang berlimpah penulis panjatkan kehadiran Allah Tritunggal Yang Maha Kudus, Allah Bapa, Allah Putra dan Allah Roh Kudus serta Bunda Maria karena kasih karunia serta Rahmat yang berlimpah yang dicurahkan kepada Penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PERATURAN DAERAH KOTA KUPANG NOMOR 4 TAHUN 2016 TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN DAERAH KOTA KUPANG NOMOR 15 TAHUN 2011 TENTANG RETRIBUSI PELAYANAN PARKIR DI TEPI JALAN UMUM DALAM OPTAMALISASI PENDAPATAN ASLI DAERAH”** dengan baik setelah melewati proses yang panjang dan penuh dinamika. Sungguh merupakan suatu pekerjaan yang melelahkan, menguras tenaga dan pikiran tetapi harus diakui bahwa pekerjaan ini pada akhirnya akan melahirkan suatu nilai kebahagiaan tersendiri bagi penulis.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan pemikiran dan dorongan dari berbagai pihak. Tiada sesuatu yang lebih indah yang dapat dipersembahkan sebagai tanda terimakasih kepada berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini, dari lubuk hati yang paling dalam patutlah penulis menyampaikan terimakasih dan rasa hormat yang sebesar-besarnya kepada:

- (1) Allah Tri Tunggal Maha Kudus, Bunda Maria dan Santo Yoseph serta semua orang kudus di surga yang sudi memberikan pertolongan sehingga studi penulis berjalan dengan baik hingga penulisan Skripsi ini.

- (2) Pater Dr. Pilipus Tule, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah memberikan kesempatan yang sangat berharga kepada penulis untuk menimba ilmu di Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
- (3) Bapak Finsensius Samara, S.H.,M.Hum, sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang, dan Bapak Wakil Dekan Fakultas Hukum Bapak Benediktus Peter Lay, S.H., M.Hum sebagai pembimbing II yang telah memberikan bimbingan skripsi ini juga kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
- (4) Br. Yohanes Arman, S.H.,M.H, selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang serta sebagai dosen pembimbing akademik dan Bapak Dr. Ferdinandus N. Lobo, S.H., M.H selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum serta sebagai pembimbing I yang telah membinbing dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sekaligus memberikan masukan, motivasi, kritikan dan saran pada penulis selama menimba ilmu.
- (5) Dr. Maria Theresia Geme, S.H., M.H selaku penguji II yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis memberikan masukan, motivasi, kritikan dan saran pada penulis dalam penulisan skripsi ini.

- (6) Seluruh Bapak Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama menimba Ilmu.
- (7) Ibu Maria Felisitas Nona Kwure selaku Kepala Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan Ibu Regina Elisabeth Kemis selaku Staf TataUsaha Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dengan caranya masing-masing.
- (8) Bapak Bernadinus Mere, Ap. M.Si, selaku Kepala Dinas Perhubungan Kota Kupang yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk melakukan penelitian di kantor Dinas Perhubungan Kota Kupang dan kepada pegawai Perhubungan Kota Kupang serta petugas Pengelola parker di Lapangan yang telah membantu penulis dalam penelitian dan memberikan waktu untuk diwawancarai.
- (9) Teman-teman angkatan 2019 Fakultas Hukum Unwira yang pernah sama-sama berjuang dan pernah berjuang bersama di Fakultas Hukum Unwira

Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar/r- besarnya. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan Ilmu pengetahuan bagi para pembaca pada umumnya serta Fakultas Hukum pada khususnya.

Kupang, 22 juni 2023

Penulis

ABSTRAK

Parkir merupakan bagian dari sub sistem penyelenggaraan lalu lintas angkutan jalan yang diselenggarakan oleh pemerintah daerah. Salah satu penyumbang pendapatan yang dominan adalah retribusi parkir. Selain itu retribusi parkir memberikan pengaruh dalam meningkatnya pendapatan asli daerah dan pembangunan daerah. Karena retribusi parkir merupakan salah satu jenis retribusi jasa umum yang selama ini memberikan pemasukan yang cukup besar bagi Pendapatan Asli Daerah. Permasalahan retribusi parkir di Kota Kupang seakan masih menjadi persoalan yang tidak ada ujungnya, mulai dari penerimaan retribusi parkir yang masih menemukan kendala dalam pengelolaannya dimana masih banyak petugas parkir yang tidak taat terhadap aturan yang tertera pada Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 15 Tahun 2011 serta aturan terkait dimana biaya pemungutan retribusi yang tidak sesuai dengan standar biaya yang ditetapkan, masih banyak petugas parkir liar yang tidak terdata pada instansi terkait dan masalah sarana prasarana yang diberikan pemerintah kepada petugas parkir. Tujuan untuk mengetahui Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Retribusi Pelayanan Parkir Di Tepi Jalan Umum Dalam Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah dan Apa Hambatan Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Retribusi Pelayanan Parkir Di Tepi Jalan Umum Dalam Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah.

Metode penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah penelitian hukum empiris yaitu penelitian dengan adanya data-data lapangan sebagai sumber data utama, seperti hasil wawancara dan observasi.

Hasil dan pembahasan yang didapatkan dalam penelitian ini Adalah Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang No 4 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Retribusi Pelayanan Parkir Ditepi Jalan Umum belum berjalan secara efektif, berdasarkan fakta di lapangan serta jawaban yang diberikan oleh petugas parkir, dan pegawai Dinas perhubungan kota kupang bahwa apa yang tertulis di dalam peraturan daerah serta apa yang terjadi di lapangan masih belum terlaksana secara baik, Pelaksanaan implementasi peraturan daerah ini perlu diperhatikan kembali.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah Pemungutan uang dari parkir tidak diberinya karcis atau dokumen yang menandakan bahwa kendaraan tersebut telah di parkir di lahan tersebut sehingga terjadinya pungutan liar, parkir yang tidak profesional dalam memakai atribut parkir sehingga pengendara yang mau keluar dari lahan tersebut kebingungan saat membayar jasa parkir. Sanksi administrasi yang diterima ialah pemberhentian dari Dinas yang terkait jika ditemukannya beberapa pelanggaran dari juru parkir tersebut. Kontribusi retribusi tempat parkir terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Kupang, yaitu dalam hal retribusi parkir yang diberikan pada pemerintah tidak pasti karna adanya penyelewengan dari pihak yang memegang lahan tersebut. saran penulis harusnya Dinas Perhubungan Kota Kupang diharapkan melakukan prosedur dengan memberikan karcis kepada tukang parkir agar pendapatan sesuai dengan karcis yang diberikan. Melakukan pengawasan kepada juru parkir, serta memberikan beberapa fasilitas atau atribut yang diperlukan di lapangan.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
MOTO.....	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH.....	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Dan Kegunaan.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Kerangka Teori.....	8
2.2 Kerangka konsep	13
2.2.1. Konsep Implementasi.....	13
2.2.2 Konsep Peraturan Daerah.....	14
2.2.3 Konsep Retribusi Pelayanan Parkir.....	16
2.3 Konsep Pendatapatan Asli Daerah	19
2.4 Kerangka Berpikir	21
BAB III METODE PENELITIAN	22
3.1. Jenis Penelitian.....	22
3.2. Jenis Data	22
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	23
3.4. Analisis Data	24
3.5. Lokasi Penelitian.....	24
3.6. Aspek yang Diteliti	24
3.7. Populasi, Sempel dan Responden	25
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	27
4.1 Hasil Penelitian	27
4.1.1 Data Sekunder	27

4.1.2	Data Lokasi Penelitian	30
4.1.3	Data Primer	31
4.2	Pembahasan.....	38
4.2.1	Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Retribusi Pelayanan Parkir Di Tepi Jalan Umum Dalam Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah.....	38
4.2.2	Hambatan Implementasi Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 4 Tahun 2016 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 15 Tahun 2011 Tentang Retribusi Pelayanan Parkir Di Tepi Jalan Umum Dalam Optimalisasi Pendapatan Asli Daerah	70
BAB V PENUTUP.....		75
5.1.	Simpulan	75
5.2.	Saran.....	77
DAFTAR PUSTAKA		78
LAMPIRAN		