

**SKRIPSI**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN  
INFRASTRUKTUR AIR MINUM DI DESA KELUWAIN KECAMATAN  
KELUBAGOLIT KABUPATEN FLORES TIMUR**

*Diajukan Untuk Memenuhi Syarat*

*Akademik Guna Memperoleh Gelar*

*Sarjana Ilmu Pemerintahan*



**OLEH:**

**MATHEUS KOPONG ORA**

**411 17 003**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2023**



**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Kupang 85225 – Timor - NTT

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada Hari ini, **Jumat Tanggal 23 Juni 2023, Pukul 14.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

**Nama** : Matheus Kopong Ora  
**No. Registrasi** : 411 17 003  
**Program Studi** : Ilmu Pemerintahan  
**Judul Skripsi** :

**"PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR AIR MINUM DI DESA KELUWAIN KECAMATAN KELUBAGOLIT KABUPATEN FLORES TIMUR "**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- |                       |   |                                      |
|-----------------------|---|--------------------------------------|
| 1. Ketua              | : | Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si |
| 2. Sekretaris         | : | Drs. Rodrigues Servatius, M.Si       |
| 3. Penguji Materi I   | : | Drs. Frans Bapa Tokan, MA            |
| 4. Penguji Materi II  | : | Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP |
| 5. Penguji Materi III | : | Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si |
| 6. Pembimbing I       | : | Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si |
| 7. Pembimbing II      | : | Drs. Rodrigues Servatius, M.Si       |

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80  
 Penguji II = 85  
 Penguji III = 89

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM : .....

Hasil Ujian dan Mengetahui :  
 Dekan,  
  
**Drs. Frans Bapa Tokan, MA**

Kupang, 23 Juni 2023  
 Ketua Tim Penguji,

**Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**Kupang, Juni 2023**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN  
INFRASTRUKTUR AIR MINUM DI DESA KELUWAIN  
KECAMATAN KELUBAGOLIT KABUPATEN FLORES TIMUR**

**Diajukan Oleh:**


**MATHEUS KOPONG ORA**

**NIM: 41117003**

**Disetujui Oleh**

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

  
**Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si**

  
**Drs. Rodriques Servatius, M.Si**

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**

  
  
**Drs. Frans Bapa Tokan, MA**

## **Motto**

**“Hidup merupakan kesulitan-kesulitan yang berkelanjutan. Hanya saja kita belajar pandai memilih kesulitan mana yang akan kita tempuh”**


## PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Matheus Kopong Ora  
Nomor Regis : 41117003  
Program studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu sosial dan ilmu politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (skripsi) ini dengan judul: **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR AIR MINUM DI DESA KELUWAIN KECAMATAN KELUBAGOLIT KABUPATEN FLORES TIMUR** “adalah benar-benar karya sendiri, yang dibimbing oleh Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP., M.Si selaku pembimbing I (satu) utama dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si, selaku dosen pembimbing II (dua). Kemudian diuji oleh Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku penguji I (satu) dan, Bapak Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP selaku penguji II (dua). Apabila dikemudian hari ditemukan adanya penyimpangan, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Juni 2023

  
Pemilik  
Matheus Kopong Ora  
NIM: 41117003

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini merupakan tulisan terberat yang penulis alami. Begitu banyak waktu, tenaga yang terkuras didalamnya. Semua usaha dan pengorbanan ini bukan semata hanya ingin menyenangkan orang-orang yang menyayangi saya, tetapi lebih kepada hari esok. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih dan rasa syukur yang terdalam kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat-Nya penulis mampu menyelesaikan tulisan ini.

Karya ini penulis persembahkan kepada:

1. Keluarga tercinta, khususnya Bapa Yoseph Kopong Boli, Mama Maria Boi Duli, Kakak Florentino, Bang Jones, Kaka Roman dan Ade Marko, yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis.
2. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## **ABSTRAK**

### **Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Infrastruktur Air Minum di Desa Keluwain Kecamatan Kelubagolit Kabupaten Flores Timur**

**Oleh**

**Matheus Kopong Orang**

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui bagaimana partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur air minum di Desa Keluwain, dengan melihat faktor pendukung dan faktor penghambat partisipasi masyarakat terhadap pelaksanaan pembangunan. Penelitian ini menggunakan teori Partisipasi. Untuk mencapai tujuan tersebut, digunakan metode penelitian kualitatif dengan menguraikan data secara deskriptif, dokumentasi, wawancara dengan menggunakan teknik analisis deskriptif kualitatif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat dalam pembangunan infrastruktur air minum belum cukup baik, yakni terdapat dua hal yang mempengaruhi. Pertama, belum adanya kesadaran masyarakat untuk turut berpartisipasi dari proses perencanaan sampai kepada evaluasi. Selain itu, keterlibatan partisipasi masyarakat dalam pembangunan belum cukup baik atau dapat dilihat dalam bentuk swadaya masyarakat baik dalam hal tenaga ataupun dalam bentuk materi. Kedua, pembangunan infrastruktur air minum di Desa Keluwain dipengaruhi oleh faktor pendukung diantaranya dukungan dan sumbangan masyarakat serta faktor kemauan dan kesadaran masyarakat itu sendiri. Sedangkan faktor penghambatnya karena rendahnya tingkat pendidikan dan pemahaman masyarakat serta adanya dana desa sehingga banyak masyarakat beranggapan bahwa tidak dibutuhkan lagi partisipasi masyarakat dalam pembangunan karena dana desa sudah menunjang semua pembangunan.

***Kata Kunci: Partisipasi, Masyarakat, Pembangunan Infrastruktur.***

## **ABSTRACT**

### **Community Participation in Drinking Water Infrastructure Development in Keluwain Village, Kelubagolit District, East Flores Regency**

**By**

**Matheus Kopong Ora**

This study was conducted to determine how community participation in the development of drinking water infrastructure in Keluwain Village, by looking at the supporting factors and inhibiting factors of community participation in the implementation of development. This research uses the theory of Participation. To achieve this goal, qualitative research methods are used by describing data descriptively, documentation, interviews using qualitative descriptive analysis techniques. The results of this study show that community participation in the development of drinking water infrastructure is not good enough, namely there are two things that influence. First, there is no public awareness to participate from the planning process to the evaluation. In addition, the involvement of community participation in development is not good enough or can be seen in the form of self-help either in terms of energy or in material form. Second, the development of drinking water infrastructure in Keluwain Village is influenced by supporting factors including community support and donations as well as factors of community willingness and awareness itself. While the inhibiting factor is due to the low level of education and community understanding and the existence of village funds so that many people think that there is no need for community participation in development because village funds have supported all development.

**Keywords: participation, community, infrastructure development.**



## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis haturkan kehadirat Allah segala-segalanya dengan selesainya tulisan ini, yang berjudul: **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR AIR MINUM DI DESA KELUWAIN KECAMATAN KELUBAGOLIT KABUPATEN FLORES TIMUR.**

Sudah merupakan suatu kebanggaan tersendiri bagi penulis ketika tulisan ini dapat terampung menjadi suatu tulisan ilmiah yang oleh cerdik pandai dinamakan “*SKRIPSI*” sebagai yang dialami penulis bahwa menulis sebuah karya ilmiah tidaklah mudah, untuk itu perlu campur tangan banyak pihak.

Menyadari semuanya itu, dengan rendah hati dan keikhlasan, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira, bersama Wakil Rektor I, Wakil Rektor II, dan Wakil Rektor III yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Ilmu Pemerintahan.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Ibu Veronika Ina Asan Boro, S.IP, M.Si sebagai dosen pembimbing I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si sebagai dosen pembimbing II, yang memberi dorongan,

bimbingan dan arahan dalam penulisan skripsi ini.

5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA sebagai penguji I dan Bapak Eusabius Separera Niron, S.IP.,M.IP sebagai penguji II yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
6. Dosen Penasehat Akademik Bapak Apolonaris Gai, S.IP.,M.Si yang senantiasa membimbing selama masa perkuliahan.
7. Para dosen program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira yang telah memberikan bekal pengetahuan yang berharga untuk membantu penulisan Skripsi ini.
8. Kepala Tata Usaha FISIP dan Stafnya yang telah dengan sabar membantu segala keperluan administratif terkait penyusunan Skripsi ini.
9. Kepala DPMPTSP Provinsi NTT beserta Staf, Bupati Flores Timur, Kepala KESBANGPOL Flores Timur beserta staf yang telah bersedia memberkan izin dalam melakukan penelitian.
10. Pemerintah Kecamatan Kelubagolit dan Pemerintah Desa Keluwain yang memberiksn izin untuk melakukan penelitian.
11. Leluhur dan Lewotamah serta keluarga besar suku Riantoby

yang selalu mendukung dan menunggu keberhasilan-ku.

12. Kakak Dian Lamanepa yang membantu mengurus keperluan Administrasi penulis.
13. Teman-teman IPM angkatan 2017, terkhusus kelas A yang selalu memberikan dukungan dengan caranya masing-masing.
14. Kaka dan Adik di Kota Karang yang selalu memberikan semangat dan motivasi: Kaka Agel Stoner, Kaka Ika Lamablawa, Abang Ari Astina Ola Samon, Lega Laot, Ade Charlito Lamapaha, Fest Hory, Khopet Cl, Olla Tokan, Carles B.a, Nongki, Lega Laot dan teman-teman lainnya yang penulis tidak sebutkan satu per satu.
15. Teman-teman yang ada di Lewotengah yang selalu mendukung, mendoakan, dan menanti keberhasilanku: Ama Grinus, Andre Agasi, Jov Riantoby, Vion Lamatoka dan teman-temannya lainnya yang penulis tidak sebutkan satu persatu.
16. Saudara terbaik Bento Kelen yang selalu memberikan arahan dan motivasi dalam penulisan skripsi ini.
17. Keluarga Besar HIMPAK Kupang dan Ama Kupang yang selalu memberikan banyak pelajaran dan nilai-nilai positif
18. Segenap pihak yang telah membantu Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini yang peneliti tidak dapat

sebutkan satu-

per satu, dan hanya doa dan ucapan terimakasih yang penulis sampaikan. Semoga Tuhan dan Leluhur membalas segala amal dan kebaikan kepada semua pihak yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini, Amin

Kupang, Juli 2023  
Penulis

Matheus Kopong Ora  
NIM: 41117003

## DAFTAR ISI

LEMBARAN JUDUL	
LEMBARAN PENGESAHAN	
MOTTO.....	i
PERNYATAAN ORISIONALITAS .....	ii
PERSEMBAHAN .....	iii
ABSTRAK .....	iv
ABSTRACT .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ixvii
DAFTAR GAMBAR .....	xviii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN .....	8
2.1. Tinjauan Pustaka.....	8
2.2. Tinjauan Teoritis .....	10
2.2.1. Pengertian Partisipasi Masyarakat .....	10
2.2.2. Lingkup Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan .....	13

2.2.3. Bentuk-bentuk Partisipasi .....	29
2.2.4. Tingkatan Partisipasi.....	30
2.2.5. Faktor-faktor yang mempengaruhi Partisipasi Masyarakat.....	33
2.2.6. Pembangunan Infrastruktur Desa.....	36
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>41</b>
3.1. Metode Penelitian .....	41
3.2. Penentuan Informan .....	41
3.3. Operasionalisasi Variabel.....	42
3.4. Jenis Data .....	45
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	45
3.6. Teknik Analisis .....	47
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>49</b>
4.1. Deskripsi Wilayah Penelitian.....	49
4.1.1. Legenda dan Sejarah Desa .....	49
4.1.2. Gambaran Umum Desa.....	52
4.1.3. Struktur Organisasi Pemerintah Desa dan Lembaga Kemasyarakatan Desa Keluwain.....	62
4.1.4. Visi dan Misi.....	75
4.2. Deskripsi Objek Penelitian.....	80
4.2.1. Masalah atau Isu Strategis yang dihadapi Desa Keluwain .....	80
<b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>91</b>
5.1. Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Infrastruktur Air Minum di Desa Keluwain.....	92

5.1.1. Partisipasi Masyarakat Desa Keluwain dalam Perencanaan Pembangunan. ....	93
5.1.2. Partisipasi Masyarakat Desa keluwain dalam Pengambilan Keputusan .....	101
5.1.3. Partisipasi Masyarakat dalam Pelaksanaan Pembangunan.....	112
5.1.4. Partisipasi Masyarakat Desa keluwain dalam Pemantauan dan Evaluasi Pembangunan.....	119
5.1.5. Partisipasi dalam pemanfaatan hasil Pembangunan .....	123
5.2. Faktor yang mempengaruhi tingkat partisipasi masyarakat dalam pembangunan Infrastruktur di Desa Keluwain .....	126
5.2.1. Faktor Pendukung Partisipasi Masyarakat dalam pembangunan infrastruktur di Desa Keluwain .....	126
5.2.2. Faktor Penghambat pembangunan Infrastruktur Air Minum di Desa Keluwain.....	132
5.2.3. Faktor adanya Dana Desa .....	133
5.2.4. Faktor Rendahnya Tingkat pendidikan masyarakat. ....	137
BAB VI PENUTUP .....	140
6.1. Kesimpulan .....	140
6.2. Saran .....	141
DAFTAR PUSTAKA .....	144
PEDOMAN WAWANCARA.....	141
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	149
CURICULUM VITAE.....	155

ORGANISASI DAN PERSONALIA .....	156
---------------------------------	-----



## **DAFTAR TABEL**

<b>Nama Tabel</b>	<b>Keterangan</b>	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1	Rencana anggaran Biaya	3
Tabel 4.1	Peristiwa Bersejarah Desa Keluwain	51
Tabel 4.2	Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	54
Tabel 4.3	Rentang Usia	54
Tabel 4.4.	Pertumbuhan Penduduk	55
Tabel 4.5	Penganut Agama	55
Tabel 4.6	Mata Pencaharian Penduduk	56
Tabel 4.7	Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Keluwain	57
Tabel 4.8	Infrastruktur Perhubungan	58
Tabel 4.9	Kepemilikan Rumah di Desa Keluwain	58
Tabel 4.10	Kepemilikan MCK	59
Tabel 4.11	Sebaran Kemiskinan	59
Tabel 4.12	Potensi Hasil Pertanian	60
Tabel 4.13	Potensi Hasil Perkebunan	61
Tabel 4.14	Tujuan dan Sasaran	77
Tabel 4.15	Masalah dan Potensi Desa	81

## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Nama Gambar</b>	<b>Keterangan</b>	<b>Halaman</b>
Gambar 1.1	Jaringan Transmisi Pada Tahun 2021	4
Gambar 4.1	Peta Desa Keluwain	53
Gambar 5.1	Daftar Hasir Musrenbangdes	103
Gambar 5.2	Rapat Musrenbangdes dibuka oleh pemerintah Kecamatan Kelubagolit	105
Gambar 5.3	Diskusi	106
Gambar 5.4	Daftar Sumbangan dana dari masyarakat	116
Gambar 5.5	Bak Penampung	124
Gambar 5.6	Pembentangan Pipa melalui lahan yang diberikan oleh Masyarakat	129
Gambar 5.7	Anggaran Dana Desa Tahun 2019	134
Gambar 5.8	Gotong royong masyarakat dalam pembangunan infrastruktur Air Minum	136

## DAFTAR BAGAN

<b>Nama Bagan</b>	<b>Keterangan</b>	<b>Halaman</b>
Bagan 4.1	Struktur Organisasi Pemerintah Desa Dan Lembaga Kemasyarakatan Desa Keluwain	62