

**EVALUASI PENERAPAN STANDAR AKUNTANSI PEMERINTAH
BERBASIS AKRUAL PP NO.71 TAHUN 2010 DALAM PENYAJIAN
LAPORAN KEUANGAN PADA PEMERINTAH KABUPATEN KUPANG**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi
Pada Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Program Studi Akuntansi



OLEH :

FRANSISKA IRA ASUL

NIM: 331 18 052

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Disetujui Oleh :

Pembimbing I



Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si
NIDN: 0818076101

Pembimbing II



Maria Goreti Malut, SE., MM
NIDN: 0812058602

MENGESAHKAN

Ketua Program Studi Akuntansi



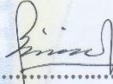
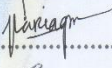
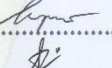
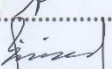
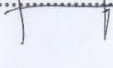
Maria O. V. Moi, SE., M.Sc
NIDN: 0812059101

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah di setuju dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 15 Juni 2023
Jam : 11.00 – 12.00
Tempat : Conference Room
Atas Nama : Fransiska Ira Asul
No. Registrasi : 33118052
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- | | | |
|----------------|--|---|
| 1. Ketua | : Rere Paulina Bibiana, SE.M.Si |  |
| 2. Sekretaris | : Maria Goreti Malut, SE.MM |  |
| 3. Penguji I | : Leopold M. T. Dawu, SE. MM |  |
| 4. Penguji II | : Antonius Y.W. Timuneno, S.Akun.M.S.A |  |
| 5. Penguji III | : Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si |  |

MENGETAHUI:

Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis,

Dr. M.E. Perseveranda, SE.M.Si
KORIDN / 0819066703

Ketua
Program Studi Akuntansi,

Maria G. Veronica Moi, SE.M.Sc
KORIDN / 0812059101

Motto

Amsal 23:18

**Karena masa depan sungguh ada,
dan harapanmu tidak akan hilang**

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur atas penyertaan Tuhan Yesus dan Bunda Maria karena atas berkat dan rahmatnya saya dapat mengerjakan skripsi ini dengan baik. Sebagai ungkapan syukurku yang tulus dan sebagai ungkapan terimakasihku kepada orang-orang yang telah mengasihiku. Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu menyertai.
2. Kedua orang tua, Bapak Remigius Esor dan Mama Rosalia Milus serta adik-adikku terkasih, untuk semua dukungan, motivasi, nasehat, dan atas segala cinta dan doa yang tidak pernah berhenti diberikan kepada penulis
3. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yesus karena atas kasih yang berlimpah serta rahmat, karunia dan bimbingan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Evaluasi Penerapan Standar Akuntansi Pemerintah berbasis akrual PP No.71 Tahun 2010 Dalam Penyusunan Laporan Keuangan Pemerintah Kabupaten Kupang” dengan baik.

Penulis menyadari selama penulisan Skripsi ini, penulis telah memperoleh banyak bantuan, arahan, dukungan dan motivasi dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan dan fasilitasnya kepada penulis, untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Ibu Dr.M.E.Perseveranda,SE.,M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis
3. Ibu Maria Odriana Veronica Moi, SE.,M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si sebagai dosen pembimbing I yang telah bersedia mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.

5. Ibu Maria Goreti Malut,SE.,MM selaku pembimbing II yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam membimbing, dan mengarahkan peneliti sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini.
6. Bapak Leopold M. T. Dawu, SE.M dan Bapak Antonius Y. W. Timuneno,S.Akun,M.S.A selaku dosen penguji I dan penguji II yang telah memberikan arahan, saran dan koreksi kepada penulis untuk kesempurnaan skripsi ini
7. Seluruh dosen Fakultas Ekonomi yang telah memberikan banyak ilmu dan masukan dalam perkuliahan sehingga menjadi sangat berguna dalam proses penulisan dan penyusunan skripsi ini
8. Seluruh pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang senantiasa mendukung dan membantu penulis dengan penuh kasih
9. Kantor Badan Pengelola Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Kupang yang telah mencurahkan waktu dan perhatian untuk memberikan data dan informasi yang berguna bagi penulis
10. Kedua orang tuaku, Bapak Remigius dan Mama Rosalia, Nenek Adel, Tanta Li, Tanta Etik, Adik Lini, adik Amel, Adik Kelvin,Adik Yosefa, dan seluruh keluarga yang tidak pernah lelah memberikan dukungan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini
11. Para sahabat yang selalu memberi bantuan dan memberi semangat beserta dukungan dalam penyelesaian skripsi ini

12. Teman-teman seangkatan Akuntansi 2018 yang selalu memberikan motivasi, semangat dan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini pula dengan rendah hati penulis mengharapkan adanya saran dan kritikan dari para pembaca yang dapat membangun demi penyempurnaan skripsi ini. Terima Kasih.

Kupang, Juni 2023

Penulis

ABSTRAK

Fransiska Ira Asul, Nomor Regis 33118052 Judul Skripsi “ **Evaluasi Penerapan Standar Akuntansi Pemerintah Berbasis AkruaI PP No.71 Tahun 2010 Dalam Penyajian Laporan Keuangan Kabupaten Kupang**” di Bawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana,SE.,M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut,SE.,MM selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu (1). Apakah penyajian Laporan Keuangan pemerintah Kabupaten Kupang telah sesuai dengan PP No.71 Tahun 2010 tentang Standar Akuntansi Pemerintah Berbasis AkruaI?. (2) Apa saja Hambatan yang dihadapi oleh Pemerintah Kabupaten Kupang dalam menerapkan Peraturan Pemerintah No.71 Tahun 2010?. Tujuan dari penelitian ini adalah (1).Untuk mengetahui kesesuaian penyajian laporan keuangan Kabupaten Kupang berdasarkan PP No 71 tahun 2010 tentang Standar Akuntansi Pemerintah Berbasis AkruaI. (2). Untuk mengidentifikasi hambatan yang dihadapi oleh pemerintah Kabupaten Kupang dalam menerapkan Standar Akuntansi Pemerintah sesuai PP No.71 Tahun 2010.

Jenis data dalam penelitian ini menurut sifat yaitu data kuantitatif dan data kualitatif dan jenis data menurut sumber adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif.

Berdasarkan Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa (1).Penyajian Laporan Keuangan Pemerintah Kabupaten Kupang untuk tahun anggaran 2021 telah disusun dan disajikan sesuai Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2010 tentang Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP) Berbasis AkruaI. (2). Penerapan Standar Akuntansi Pemerintah Berbasis AkruaI belum optimal, dikarenakan masih terdapat hambatan yang dihadapi oleh Pemerintah Kabupaten Kupang yaitu, Kualitas Sumber Daya Manusia belum memadai, hambatan dalam Penggunaan Aplikasi Sistem Informasi Pengelola Keuangan Daerah (SIPKD), dan hambatan dalam Pengelolaan Aset Tetap. Hambatan tersebut menyebabkan laporan keuangan pada tahun anggaran 2021 mengalami keterlambatan dan mendapatkan Opini Wajar Dengan Pengecualian dari BPK.

Untuk itu disarankan Pemerintah Kabupaten Kupang harus tetap mempertahankan dan mengikuti Peraturan Pemerintah yang berlaku dan harus lebih meningkatkan sumber daya manusia khususnya dalam bidang akuntansi dengan mengadakan pelatihan-pelatihan secara rutin mengenai Standar Akuntansi Pemerintah berbasis akruaI guna meningkatkan kualitas laporan keuangan yang dihasilkan serta dapat menyajikan laporan keuangan yang andal dan transparan. Kabupaten Kupang juga diharapkan dapat melakukan penatausahaan aset tetap dengan baik dan sesuai dengan aturan yang berlaku agar pengelolaan aset daerah berjalan dengan baik dan bisa mempengaruhi penilaian dari Badan Pemeriksa Keuangan.

Kata Kunci: Standar Akuntansi Pemerintah, Basis AkruaI, Laporan Keuangan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Standar Akuntansi Pemerintah	10
2.1.1. Evaluasi pelaporan.....	11
2.1.2. Akuntansi Pemerintah.....	10
2.1.3. Pemerintah Daerah	12
2.1.4. Peraturan pemerintah No.71 tahun 2010 tentang Standar Akuntansi Pemerintah	13
2.1.5. Manfaat Standar Akuntansi Pemerintah	16

2.2. Standar Akuntansi Pemerintah Berbasis Akrua.....	17
2.2.1. Pengertian SAP Basis Akrua.....	17
2.2.2. Strategi Penerapan Basis Akrua.....	18
2.3. Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.....	20
2.3.1. Pengertian Laporan Keuangan.....	20
2.3.2. Peranan laporan keuangan pemerintah daerah.....	21
2.3.3. Tujuan laporan keuangan pemerintah daerah.....	22
2.3.4. Prinsip Akuntansi dan Laporan Keuangan	23
2.3.5. Komponen Laporan Keuangan.....	26
2.3.6. Karakteristik kualitatif laporan keuangan.....	33
2.4. Peneliti Terdahulu	36
2.5. Kerangka Berpikir	38
BAB III METODE PENELITIAN	40
3.1 Waktu dan Tempat Penelitian.....	40
3.2 Jenis Data	40
3.3 Metode Pengumpulan Data	41
3.4 Definisi Operasional Variabel.....	42
3.5 Teknik Analisis Data	43
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Kupang.....	45
4.2 Deskripsi pemerintah Kabupaten Kupang.....	47
4.2.1 Satuan Kerja Perangkat Daerah Kabupaten Kupang.....	47
4.2.2 Kecamatan Kabupaten Kupang.....	48

4.3	Profil Tempat Penelitian.....	49
4.3.1	Gambaran Umum Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Kupang.....	.49
4.3.2	Visi dan Misi.....	.51
4.3.3	Kepegawaian	52
4.3.4	Tugas Pokok dan Fungsi SKPD.....	54
4.3.5	Struktur Organisasi.....	57
 BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		
5.1	Gambaran Data Penelitian.....	58
5.2	Pembahasan	87
5.2.1	Evaluasi Penerapan Standar Akuntansi Pemerintah PP No 71 Tahun 2010 Pada Kabupaten Kupang.....	87
5.2.1.1	Laporan Realisasi Anggaran.....	86
5.2.1.2	Laporan Perubahan SAL.....	89
5.2.1.3	Neraca.....	90
5.2.1.4	Laporan Operasional.....	92
5.2.1.5	Laporan Perubahan Ekuitas.....	93
5.2.1.6	Laporan Arus Kas.....	93
5.2.1.7	Catatan Atas Laporan Keuangan.....	94
5.3	Hambatan dalam penerapan PP No.71 tahun 2010 tentang standar akuntansi pemerintah berbasis akrual pada kabupaten kupang.....	95
5.3.1.	Hambatan Kualitas Sumber Daya Manusia.....	95
5.3.2.	Penggunaan Aplikasi SIPKD.....	98

5.3.3. Pengelolaan Aset tetap.....	100
BAB VI PNUTUP	
6.1 Kesimpulan	106
6.2 Saran	107
DAFTAR PUSTAKA	111
LAMPIRAN	112

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Peneliti Terdahulu.....	37
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai BPKAD Kabupaten Kupang.....	54
Tabel 5.3 Format Laporan Realisasi Anggaran.....	63
Tabel 5.4 Format Laporan Perubahan Saldo Anggaran Lebih.....	68
Tabel 5.5 Format Laporan Neraca.....	70
Tabel 5.6 Format Laporan Operasional.....	73
Tabel 5.7 Format Laporan Arus Kas.....	77
Tabel 5.8 Format Laporan Perubahan Ekuitas.....	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	40
Gambar 4.2. Struktur Organisasi.....	58.