

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KOTA
KUPANG (TAHUN 2017-2020)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH:

EVITA GANUT
NIM: 33118099

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KOSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2023

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si
NIDN: 08 180761 01

Pembimbing II

Leopold M.T. Dawu, SE. MM
NIDN: 08 120590 01

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi

Maria Q. Veronica Moi, SE., M.Sc
NIDN: 08 120591 01

LEMBARAN PERSTUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 06 Juni 2023
Jam : 13.00 – 14.00
Tempat : Conference Room
Atas Nama : Evita Ganut.
No. Registrasi : 33118099
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si (.....)
2. Sekretaris : Leopold M. T. Dawu, SE.MM (.....)
3. Penguji I : Dr. Henny A. Manafe, SE.MM (.....)
4. Penguji II : Susana Purnamasari Baso, SE, M.Ak (.....)
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si (.....)

MENGETAHUI :


Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis,
Dr. M. T. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN: 08 190667 03


Ketua
Program Studi Akuntansi,
Maria O. Veronica Moi, SE., M.Sc
NIDN: 08 120591 01

MOTO DAN PERSEMBAHAN

Moto

"Karena Itu Rendahkanlah Dirimu Dibawah Tangan Tuhan Yang Kuat, Supaya Kamu Ditinggikan-Nya Pada Waktunya. Serahkanlah Segala Kekuatiranmu Kepada-Nya, Sebab Ia Yang Memelihara Kamu"

(1 Petrus 5:6-7)

PERSEMBAHAN

Dengan Penuh Rasa Syukur Dan Limpah Terimakasih Skripsi Ini Saya Persembahkan Untuk

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria atas pertolongan, rahmat dan berkat-Nya yang tidak pernah berkesudahan dalam hidup penulis.
2. Untuk Orang tua saya yang tercinta Bapak Bernadus Garut dan Mama Rosalia Nanut dan untuk Bapa Yohanes Salus dan Mama Emilia Denvia yang selalu mendukung, mendoakan dan memberikan saya motivasi untuk selalu berjuang.
3. Untuk kakak-kakakku tercinta yang selalu memberikan saya semangat dalam penyelesaian tugas akhir ini.
4. Untuk Almamater Tercinta Prodi Akuntansi.

ABSTRAK

Evita Ganut, NIM 331 18 099, dengan judul skripsi: **Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020**. Dibawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si sebagai pembimbing I dan Pak Leopold M.T Dawu,SE,MM sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1). Bagaimana kinerja keuangan pemerintah Daerah Kota Kupang?. 2). Faktor-faktor apa saja yang menghambat kinerja keuangan pemerintah Daerah Kota Kupang?. Tujuan dalam penelitian ini adalah 1). Untuk mengetahui kinerja keuangan pemerintah Daerah Kota Kupang. 2). Faktor-faktor yang menghambat kinerja keuangan pemerintah daerah Kota Kupang.

Penelitian ini dilakukan pada Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini yakni jenis data menurut sumber dan jenis data menurut sifat. Jenis data menurut sumber terdiri dari data primer dan data sekunder, sedangkan jenis data menurut sifat terdiri dari data kuantitatif dan data kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi dan wawancara. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif kuantitatif

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja keuangan pemerintah daerah Kota Kupang tahun 2017-2020 jika ditinjau dari rasio keuangan daerah sebagai berikut: 1). Rasio efektifitas PAD tergolong efektif karena nilai capaian rata-ratanya adalah 101,25%. 2). Rasio derajat desentralisasi kinerja pemerintah daerah Kota Kupang tergolong kurang karena rata-rata nilai capaiannya adalah 16,5%. 3). Rasio ketergantungan keuangan daerah tergolong sangat tinggi karena nilai capaian rata-ratanya adalah 75,75%. 4). Rasio kemandirian keuangan daerah tergolong sangat rendah sekali karena rata-rata nilai capaiannya adalah 20,5%. 5). Rasio pertumbuhan PAD pada tahun 2017-2020 tidak stabil karena pada tahun 2018 dan 2020 mengalami *minus*-25,15 dan -9,46. 6). Sedangkan untuk rasio efisiensi PAD tergolong sangat efisien karena rata-rata nilai capaiannya adalah 7,25%. 7). Rasio varians belanja kinerja keuangannya baik dimana realisasi belanja tidak melebihi anggaran belanja. 8). Pertumbuhan belanja pada tahun 2017-2020 mengalami fluktuatif, Porsi untuk belanja modal masih lebih kecil dari belanja operasi, rata-rata untuk belanja operasi dari tahun 2017-2020 adalah 76,75% sedangkan rata-rata untuk belanja modal adalah 23%. 9). Rasio efisiensi belanja pemerintah Daerah Kota Kupang menunjukkan kinerja belanja yang kurang efisien, dimana rata-rata nilai capaiannya adalah 91,75%. 10). Rasio pembiayaan daerah menunjukkan saldo positif untuk tahun 2017, 2018 dan 2019. Sedangkan untuk tahun 2020 besaldo negatif.

Saran dari penelitian ini adalah pemerintah Daerah Kota Kupang harus mampu meningkatkan pendapatan asli daerahnya, misalnya dengan melakukan kerja sama dengan pihak swasta maupun dengan mendirikan BUMD sektor potensial, karena pendapatan asli Daerah Kota Kupang masih sangat rendah dilihat dari tingginya ketergantungan pemerintah daerah Kota Kupang terhadap dana transfer.

Kata Kunci: Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah dan Rasio Keuangan.

KATAPENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkah, perlindungan dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul, **“Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat dalam meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terimakasih kepada:

1. P. Dr. Philipus Tule, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk berkuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Akuntansi.
2. Ibu Dr. M.E Perseveranda, SE, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Br. Salomon Leki, SVD, SE., M.Ec.Dev selaku Wakil Dekan 1 dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si, selaku Wakil Deka 2 Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Maria Odriana V.Moi, S.E., M.Sc, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Leopold M.T Dawu,SE,MM, selaku SekretarisProgramStudi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan selaku pembimbing II dari penulis terima kasih telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini
5. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si, selaku pembimbing I yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan serta bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Dr.Henny A.Manafe, S.E.,MM selaku Dosen penguji I dan Ibu Susana P. Baso, SE, M.Ak selaku Dosen penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan telah memberi banyak masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tatausaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Kepala dan Pegawai Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang yang telah mengizinkan dan membantu penulis untuk melakukan penelitian dalam penyelesaian skripsi ini.
9. OrangtuatercintaBapakBernadus Garut danMamaRosalia Nanut,kakak-adik, dan seluruh keluarga tercintayang selalu memberikan Doa, nasihat, dukungan, dan ke limasaudara saya yang selalu memberikan dukungan, motivasisertaDoayangbegitu tulus dan terutama untukBapa Yohanes Salus

dan Mama Emilia Denvia yang selalu mendukung saya dalam doa dan memberikan saya motivasi.

10. Sahabat-sahabat terbaik: Desi Manik, Sheryl Bengu, Anggalie, Icha Kale, yang selalu setia menemani, serta mendukung saya sampai pada akhirnya menyelesaikan tugas akhir.
11. Teman-teman seperjuangan akuntansi angkatan 2018 terima kasih atas dukungan dan semangatnya.
12. Semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang sifatnya membangun yang diharapkan peneliti demi tercapainya kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk kita semua.

Kupang, Juni 2023

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN TEORITIS	10
2.1. Landasan Teori	10
2.1.1 Pengelolaan Keuangan Daerah.....	10
2.1.2 Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.....	13
2.1.3 Ruang Lingkup Keuangan Daerah	16
2.1.4 Sumber Pendapatan Daerah	17
2.1.5 Defenisi Kinerja Keuangan Daerah	18

2.1.6 Indikator Kinerja Keuangan Daerah.....	22
2.1.7 Hubungan Rasio Keuangan Deng Kinerja	23
2.2. Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	24
2.2.1 Pengertian APBD	24
2.2.2 Fungsi-Fungsi APBD	27
2.2.3 Prinsip-prinsip anggaran Daerah	28
2.2.4 Mekanisme Penyusunan APBD	29
2.2.5 Analisis Kinerja Keuanga Daerah	31
2.2.6 Rasio Keuangan Daerah	32
2.3. Penelitian Terdahulu.....	44
2.4. Kerangka Konseptual.....	45
BAB III METODE PENELITIAN	48
3.1. Tempat dan waktu penelitian	48
3.2. Sumber Data Dan Jenis Data	48
3.3. Teknik Pengumpulan Data	48
3.4. Defenisi Oprasional Variabel	49
3.5. Metode Analisis Data	52
BAB IV GAMBARAN UMUM TEMPAT PENELITIAN	59
4.1. Nama dan Alamat Kantor.....	59
4.2. Profil BKAD Kota Kupang.....	59
4.3. Profil Kantor	61
4.3.1 Visi BKAD Kota Kupang	61
4.3.2 Misi BKAD Kota Kupang	61

4.3.3 Tujuan BKAD Kota Kupang	62
4.3.4 Deskripsi Tugas Badan Keuangan dan Aset Daerah	62
4.5.Struktur Organisasi	64
4.5.1 Susunan Tugas BKAD Kota Kupang	65
4.5.2 Tugas Dan Fungsi Peraturan Daerah	66
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	68
5.1.Gambaran Data Penelitian	68
5.2.Analisis Dan Pembahasan	69
5.2.1 Analisis Pendapatan Keuangan Pemerintah Daerah Kota Kupang 2017-2020	69
5.2.2 Analisis Belanja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Kupang 2017-2020	83
5.2.3 Analisis Pembiayaan Keuangan Pemerintah Daerah Kota Kupang 2017-2020	92
5.2.4 Faktor-Faktor Apa Saja Yang Menghambat Kinerja Pemerintah Daerah Kota Kupang	96
BAB VI PENUTUP	97
6.1.Kesimpulan.....	97
6.2.Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA	100
LAMPIRAN.....	102

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. LRA Pendapatan Daerah Kota Kupang	5
Tabel 1.2. LRA Belanja Daerah Kota Kupang	5
Tabel 1.3. LRA Penerimaan dan Pengeluaran Kota Kupang	6
Tabel 2.1. Kriteria Pengukuran Efektifitas PAD	34
Tabel 2.2. Kategori Nilai Efisiensi PAD	34
Tabel 2.3. Skala Interval Derajat Desentralisasi	35
Tabel 2.4. Penilaian Ketergantungan Keuangan Daerah	36
Tabel 2.5. Pola Hubungan Dan Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah	38
Tabel 2.6. Kriteria Varians Belanja	39
Tabel 2.7. Kriteria Pertumbuhan Belanja	38
Tabel 2.8. Kriteria Rasio Efisiensi Belanja	42
Tabel 2.9. Penelitian Terdahulu	44
Tabel 3.1. Operasional Variabel	48
Tabel 3.2. Kriteria Pengukuran Efektifitas PAD	53
Tabel 3.3. Kategori Nilai Efisiensi PAD	54
Tabel 3.4. Skala Interval Derajat Desentralisasi	54
Tabel 3.5. Kriteria Penilaian Ketergantungan Keuangan Daerah	55
Tabel 3.6. Pola Hubungan Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah	56
Tabel 3.7. Kriteria Varians Belanja	56
Tabel 3.8. Kriteria Pertumbuhan Belanja	57
Tabel 3.9. Kriteria Rasio Efisiensi Belanja	58

Tabel 4.1. Daftar Nama-Nama Yang Pernah Memimpin Badan Keuangan Daerah Kota Kupang	61
Tabel 5.1. Laporan Realisasi Anggaran (LRA) Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020	68
Tabel 5.2. Kriteria Pengukuran Efektifitas PAD	70
Tabel 5.3. Perhitungan Rasio Efektifitas PAD Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020.....	71
Tabel 5.4. Skala Interval Derajat Desentralisasi	73
Tabel 5.5. Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi Keuangan Pemerintah Daerah Kota Kupang 2017-2020	73
Tabel 5.6. Kriteria Penilaian Ketergantungan Keuangan Daerah	75
Tabel 5.7. Perhitungan Rasio Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020.....	75
Tabel 5.8. Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah	77
Tabel 5.9. Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020.....	77
Tabel 5.10. Perhitungan Rasio Pertumbuhan Keuangan Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020	79
Tabel 5.11. Kategori Nilai Efisiensi PAD	79
Tabel 5.12. Perhitungan Rasio Efisiensi PAD Kota Kupang	81
Tabel 5.13. Kriteria Varians Belanja	82
Tabel 5.14. Perhitungan Varians Belanja Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2018.....	84

Tabel 5.15. Kriteria Pertumbuhan Belanja	84
Tabel 5.16. Hasil Analisis Pertumbuhan Belanja Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020	85
Tabel 5.17. Perhitungan Rasio Belanja Oprasi Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020	85
Tabel 5.18. Perhitungan Rasio Belanja Modal Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020	87
Tabel 5.19. Keriteria Rasio Efisiensi Belanja	89
Tabel 5.20. Perhitungan Rasio Efisiensi Belanja Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020	91
Tabel 5.21. Sisa Lebih Anggaran Pemerintah Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2020	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 .Kerangka Berpikir	47
Gambar 4.1 .Struktur Organisasi BKD Kota Kupang	64
Gambar 5.1 .Grafik Perhitungan Rasio Efektifitas PAD	71
Gambar 5.2 .Grafik Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi	73
Gambar 5.3 .Grafik Perhitungan Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	76
Gambar 5.4 .Grafik Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	78
Gambar 5.5 .Grafik Rasio Pertumbuhan Pendapatan	80
Gambar 5.6 .Grafik RasioEfisiensi Pendapatan	82
Gambar 5.7 .Grafik Varians Belanja	84
Gambar 5.8 .Grafik Pertumbuhan Belanja	86
Gambar 5.9 .Grafik Belanja Operasi	88
Gambar 5.10 .Grafik Belanja Modal	89
Gambar 5.11 .Grafik Efisiensi Belanja Operasi	91
Gambar 5.12 .Grafik Pembiayaan Daerah	95

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Penelitian

Lampiran 2 Data Laporan Realisasi Anggaran(LRA) Pendapatan Belanja Daerah
Kota Kupang Untuk Tahun 2017

Lampiran 3 Data Laporan Realisasi Anggaran(LRA) Pendapatan Belanja Daerah
Kota Kupang Untuk Tahun 2018

Lampiran 4 Data Laporan Realisasi Anggaran(LRA) Pendapatan Belanja Daerah
Kota Kupang Untuk Tahun 2019

Lampiran 5 Data Laporan Realisasi Anggaran(LRA) Pendapatan Belanja Daerah
Kota Kupang Untuk Tahun 2020

Lampiran 6 Biaya pungutan PAD Pemerintah Daerah Kota Kupang Dari tahun
2017-2020

Lampiran 7 Dokumentasi Hasil Wawancara Pada Kantor Badan Keuangan Dan
Aset Daerah Kota Kupang