

**ANALISIS PELAKSANAAN PENGAWASAN PROGRAM/KEGIATAN
DANA ALOKASI UMUM DI KOTA KUPANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH

ANGELO F. PRANA
NO. REGIS : 331 17 004

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Agustus 2023

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Yolinda Yanti Sonbav, SE,M.Sc


Leopold M.T. Dawu, SE,MM

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi:








Maria G. Veronica Moi, SE.M.Sc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 15 Juni 2023
Jam : 08.00-09.00
Tempat : Conference Room
Atas Nama : Angelo F. Prana
No. Registrasi : 331 17 004
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc ()
2. Sekretaris : Leopold M.T. Dawu, SE, MM ()
3. Penguji I : Dr. M.E. Perseveranda, SE, M, Si ()
4. Penguji II : Antonius Y.W Timuneno, S.Akun, M.S.A ()
5. Penguji III : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc ()

MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Ketua Program Studi Akuntansi,



Dr. M.E. Perseveranda, SE, M, Si
NIDN: 0819066703



Maria Cecilia Veronica Moi, SE, M.Sc
NIDN: 0812059101

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“ Gutta Cavat Lapidem Non Vi Sed saepe cadendo”

Titik-titik air melubangi batu bukan karena kekuatannya, tapi karena keseringannya”

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yang Maha Es, skripsi ini dipersembahkan untuk:

1. Kedua Orang Tua Tercinta Bapa Hermanus Sela Dan Mama Melania Tima yang tak pernah menyerah memberikan motivasi dan dorongan kepada penulis selama proses penyelesaian skripsi.
2. Kepada semua keluarga tercinta serta teman-teman yang selalu mendoakan, mendukung dan menyemangati peneliti dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Almamater Tercinta Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur dan terimakasih yang melimpah kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas segala rahmat, berkat dan pernyataanNya sehingga penulis mampu mengemban tanggungjawab sebagai Mahasiswa dalam menyelesaikan tugas akhir proposal dan skripsi yang berjudul "*Analisis Pelaksanaan Pengawasan Program/Kegiatan Dana Alokasi Umum di Kota Kupang*". Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak menerima motivasi, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak baik secara langsung dan tidak langsung, maka dari itu penulis ingin mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada peneliti untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah;
2. Dr. M. E. Perseveranda, SE, M, Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu peneliti dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik;
3. Ibu Maria Odriana V. Moi, SE, M. Sc , selaku Ketua Program Studi Akuntansi, yang dengan cara terbaiknya telah membantu peneliti dalam hal kegiatan di Program Studi

4. Leopold M.T. Dawu, SE,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi dan juga pembimbing II yang dengan sabar telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan, bimbingan, motivasi, telah memberikan ujian, masukan, perbaikan dan telah memberikan nilai yang sangat membantu peneliti dalam proses penyelesaian skripsi ini;
5. Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay ,SE,M.Sc selaku pembimbing I yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing, memotivasi, perbaikan dan mengarahkan peneliti sejak awal hingga akhir penelitian skripsi ini;
6. Seluruh staf pengajar Fakultas Ekonomika dan Bisnis terlebih khusus staf pengajar Program Studi Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada peneliti selama perkuliahan;
7. Seluruh karyawan/i Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi, yang senantiasa membantu peneliti dengan penuh kasih;
8. Kedua Orang Tua yang selalu memberikan Doa dan Dukungan serta menuangkan pikiran untuk keberhasilan Peneliti;
9. Teman-teman yang sudah membantu, memberikan kritik, saran dan masukan selama proses pengerjaan Skripsi;
10. Semua pihak yang saya tidak bisa sebutkan namanya satu persatu yang telah membantu peneliti baik secara langsung maupun tidak langsung.

Peneliti menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu peneliti sangat mengharapkan saran dan kritikan yang bersifat membangun demi menyempurnakan skripsi ini.

Kupang, Juli 2023

Angelo F. Prana

ABSTRAK

Angelo F. Prana, NIM 33117004, dengan judul skripsi: **Analisis Pelaksanaan Pengawasan Program/Kegiatan Dana Alokasi Umum di Kota Kupang**. Dibawah bimbingan Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE,M.Sc sebagai pembimbing I dan Bapak Leopold M.T. Dawu, SE, MM, sebagai pembimbing II.

Rumusan Masalah dalam penelitian ini adalah 1) Bagaimana gambaran pemanfaatan DAU di Kota Kupang 2) Bagaimana penerapan pengawasan program DAU oleh Inspektorat Kota Kupang berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan Republik Indonesia No. 139 Tahun 2019 di Kota Kupang 3) Bagaimana kebijakan dan upaya preventif pemerintah Kota Kupang dalam menindaklanjuti penyelewengan dan optimalisasi program pengawasan DAU. Tujuan yang ingin dicapai dari penelitian ini adalah 1) untuk mengetahui pemanfaatan DAU di Kota Kupang 2) untuk mengetahui penerapan pengawasan DAU oleh Inspektorat Kota Kupang berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan Republik Indonesia No. 139 Tahun 2019 di Kota Kupang 3) untuk mengetahui kebijakan dan upaya preventif pemerintah Kota Kupang dalam menindaklanjuti penyelewengan dan optimalisasi program pengawasan DAU. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi, sedangkan teknik analisis data menggunakan teknik analisis deskriptif kualitatif.

Dari hasil penelitian ini, dapat disimpulkan bahwa: 1) Dana Alokasi Umum menyumbang kontribusi tertinggi terhadap Pendapatan Daerah Kota Kupang selama tahun 2017-2019. Di mana pada tahun 2017, jumlah realisasi Dana Alokasi Umum sebesar Rp. 649,542,427,000.00. Persentase Dana Alokasi Umum terhadap Pendapatan Daerah sebesar 56,1%. Pada tahun 2018, total Dana Alokasi Umum sebesar Rp. 648,250,298,541.00. Persentase Dana Alokasi Umum terhadap Pendapatan Daerah sebesar 55,4%. Pada tahun 2019, total realisasi Dana Alokasi Umum sebesar Rp. 674,841,601,000.00. Persentase Dana Alokasi Umum terhadap Pendapatan Daerah sebesar 57,9%. 2) Pihak Inspektorat Kota Kupang selaku Aparat Pengawas Internal Pemerintah (APIP), melakukan pengawasan realisasi DAU berdasarkan Program Kerja Pengawasan Tahunan (PKPT). Mekanisme Kegiatan PKPT dibagi menjadi dua yaitu, Penugasan Pengawasan dan Pelaporan Ikhtisar Hasil Pengawasan. 3) Proses pengawasan DAU tidak begitu menemui banyak kendala. Melalui SIPKD, pengelolaan keuangan daerah lebih efektif, efisien, transparan dan auditabel. Ketergantungan terhadap DAU masih begitu tinggi. Penyerapan PAD yang kecil, membuat Pemerintah Daerah menggunakan lebih banyak DAU untuk membiayai kegiatan pemerintahan.

Saran dalam penelitian ini adalah bagi Inspektorat Daerah Kota Kupang, diharapkan untuk dapat terus mengembangkan dan menjalankan pelaksanaan tata kelola pengawasan yang baik demi menciptakan *good governance*, bagi Pemerintah Daerah Kota Kupang, diharapkan pemerintah daerah mampu menggali sumber-sumber potensial daerah yang mampu menunjang PAD, sehingga mampu memperkecil ketergantungan terhadap pendapatan transfer dalam hal ini DAU

Kata Kunci: Dana Alokasi Umum, Pendapatan Asli Daerah, Pengawasan

DAFTAR ISI

COVER.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	xii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I PENELITIAN TERDAHULU	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penulisan	11
1.4 Manfaat Penulisan	11
1.4.1 Manfaat Praktis	11
1.4.2 Manfaat Teoritis.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Landasan Teori	12
2.1.1 Otonomi Daerah.....	12
2.1.2 Kinerja Keuangan Daerah.....	14
2.1.3 Manajemen Keuangan Daerah.....	15
2.1.4 Manajemen Keuangan	17
2.1.5 Pemerintah Daerah.....	18
2.1.6 Proses Pengelolaan Keuangan Daerah.....	21

2.1.7 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	24
2.1.8 Pendapatan Asli Daerah.....	27
2.1.9 Belanja Daerah.....	35
2.1.10 Dana Perimbangan.....	36
2.1.11 Dana Alokasi Umum.....	38
2.1.12 <i>Flypaper Effect</i>	42
2.1.13 Pengawasan.....	45
2.1.14 Pengawasan Keuangan Daerah.....	47
2.2 Penelitian Terdahulu.....	51
2.3 Kerangka Pemikiran.....	52
BAB III METODELOGI PENELITIAN.....	55
3.1 Waktu dan Tempat Penelitian.....	55
3.2 Jenis Data Penelitian.....	55
3.2.1 Jenis Data Menurut Sumber.....	55
3.2.2 Jenis Data Menurut Sifat.....	55
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	56
3.4 Definisi Operasional Variabel.....	57
3.5 Teknik Analisis Data.....	58
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	60
4.1 Gambaran Umum Inspektorat Daerah Kota Kupang.....	60
4.1.1 Sejarah Inspektorat Daerah Kota Kupang.....	60
4.1.2 Profil Inspektorat Daerah Kota Kupang.....	61
4.1.3 Visi dan Misi Inspektorat Daerah Kota Kupang.....	62
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi Inspektorat Daerah Kota Kupang.....	63
4.1.5 Struktur Organisasi Inspektorat Daerah Kota Kupang.....	65

4.2 Gambaran Umum Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang ...	69
4.2.1 Sejarah Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang	69
4.2.2 Visi dan Misi Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang ..	71
4.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang	73
4.2.4 Struktur Organisasi Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang	74
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	80
5.1 Gambaran Pemanfaatan DAU di Kota Kupang.....	80
5.2 Penerapan Pengawasan DAU di Kota Kupang.....	95
5.3 Kebijakan dan Upaya Preventif Penindaklanjutan Penyelewengan dan Optimalisasi Program Pengawasan DAU di Kota Kupang	106
BAB VI PENUTUP	108
6.1 Kesimpulan	108
6.2 Saran	112
DAFTAR PUSTAKA	113
LAMPIRAN.....	117

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Tabel Penerimaan PAD, DAU dan Belanja Daerah Kota Kupang Tahun 2017-2019	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	51
Tabel 5.1 Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pendapatan Daerah Tahun 2017	81
Tabel 5.2 Realisasi Penggunaan Dana Alokasi Umum 2017.....	83
Tabel 5.3 Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pendapatan Daerah Tahun 2018	85
Tabel 5.4 Realisasi Penggunaan Dana Alokasi Umum 2018.....	87
Tabel 5.5 Anggaran dan Realisasi Penerimaan Pendapatan Daerah Tahun 2019	89
Tabel 5.6 Realisasi Penggunaan Dana Alokasi Umum 2019.....	91
Tabel 5.7 Prosedur Penugasan Pengawasan	99
Tabel 5.8 Prosedur Laporan Ikhtisar Hasil Pengawasan.....	103

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	54
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Inspektorat Daerah Kota Kupang.....	65
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang ..	74
Gambar 5.1 Grafik Pertumbuhan Realisasi Penerimaan DAU	92