

**ANALISIS PENGELOLAAN RETRIBUSI PASAR PADA PERUSAHAAN  
DAERAH (PD) PASAR KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Akuntansi Kosentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH:**

**CLOTILDA NOVITA MENGA  
NIM. 33119084**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2023**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Desember 2023

Disetujui oleh

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Stanis Man, SE.,M.Si  
NIDN: 0815086402



Antonius Y. W. Timuneno, S.Akun.,M.S.A  
NIDN: 1524069401

Mengetahui

Ketua Program Studi Akuntansi



Maria O. V. Moi, SE.,M.Sc  
NIDN: 0812059101

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira yang di selenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 13 Desember 2023  
Jam : 10.00-12.00  
Tempat : Biro Umum  
Atas Nama : Clotilda Novita Menga  
No. Registrasi : 33119084  
Dinyatakan : **LULUS**

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Stanis Man, SE, M.Si (.....)
2. Sekretaris : Antonius Y. W. timuneno, S.Akun, M.S.A (.....)
3. Penguji I : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc (.....)
4. Penguji II : Yustina Alfira Nay, SE, M.Acc (.....)
5. Penguji III : Dr. Stanis Man, SE, M.Si (.....)

#### MENGETAHUI:

Dekan  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis

  
**Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si**  
NIDN: 0819066703

Ketua  
Program Studi Akuntansi

  
**Matia O. Veronica Moi, SE, M.Sc**  
NIDN: 0812059101

## **MOTTO**

“Dan apa saja yang kamu minta dalam doa dengan penuh kepercayaan, kamu akan menerimanya.”

(Matius 21:22)

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini dipersembahkan untuk:

1. Kepada Orang tua tercinta Bapak Kasimirus Menga dan Mama Helena Enda, yang selalu mendukung, mendoakan dan memberi semangat kepada saya.
2. Kepada kakak dan Kedua adik saya tersayang, Faris Menga dan Trion Menga.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, karena atas setiap berkat, bimbingan dan penyertaannya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“ANALISIS PENERIMAAN RETRIBUSI PASAR PADA PERUSAHAAN DAERAH (PD) PASAR KOTA KUPANG”** dengan baik.

Penulisan skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (SI) Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira.

Dalam penulisan skripsi ini, Penulis menyadari bahwa selama proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari motivasi dan bimbingan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bunda Maria dan Tuhan Yesus yang selalu memberikan rahmat penyertaan dan selalu mendengarkan setiap doa yang saya panjatkan.
2. Kedua orang tua tercinta Bapak Kasimirus Menga dan Mama Helena Enda, yang selalu mendukung, mendoakan dan memberi semangat kepada saya.
3. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah memberikan kesempatan untuk kuliah pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Dr. M. Perseveranda, SE.,M.Sc selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

5. Ibu Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
6. Bapak Leopod Melkiano Trianggo Dawu, SE, MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
7. Bapak Dr. Stanis Man, SE., M.Si selaku pembimbing I yang dengan ikhlas telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran dalam membimbing saya hingga menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Antonius Y.W. Timuneno, S.Akun, M.S.A selaku Pembimbing II yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing, memotivasi, dan mengarahkan saya sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini.
9. Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc selaku Penguji I dan Ibu Susana P. Baso, SE, M.Ak selaku Penguji II yang telah memberikan masukan dan arahan kepada penulis.
10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang tidak kenal lelah menuangkan ilmu kepada penulis selama perkuliahan dan selalu memberikan saran dan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Staf dan Karyawan Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
12. Kepada kedua kakak saya Ancy Naja dan Luys Menga dan kedua adik saya tersayang Faris Menga dan Trion Menga.

13. Kepada semua kerabat yang tidak bisa penulis tuliskan satu persatu yang selalu memberikan banyak motivasi dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Akhirnya, penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan, maka kritikan dan saran bagi penulis sangat dibutuhkan demi penyempurnaan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih.

Kupang, November 2023

Penulis

## ABSTRAK

Clotilda Novita Menga, NIM: 33119084, dengan judul skripsi “**Analisis Penerimaan Retribusi Pasar Pada Perusahaan Daerah (PD) Pasar Kota Kupang**”. Di bawah bimbingan Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si sebagai Pembimbing I dan Bapak Antonius Y.W.Timuneno, S.Akun, M.S.A sebagai Pembimbing II. Masalah dalam penelitian ini yaitu “Bagaimana penerimaan efektivitas serta Laju Pertumbuhan retribusi Pasar oleh PD. Pasar Kota Kupang serta Faktor-faktor penghambat apa saja yang mempengaruhi pemungutan retribusi oleh PD.Pasar Kota Kupang.” Tujuan dari penelitian ini adalah: “ untuk mengetahui proses penerimaan retribusi terhadap pendapatan asli daerah oleh PD. Pasar serta untuk mengetahui faktor-faktor penghambat dalam pemungutan retribusi pasar”.

Jenis data dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah wawancara dan dokumentasi . Teknik analisis data dalam penelitian ini adalah kuantitatif dan kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pengelolaan retribusi pasar dari enam unit pasar yang ada di Kota Kupang empat pasar di antaranya yaitu Pasar Kasih Naikoten I, Pasar Oeba, Pasar Oebobo, dan Pasar penfui memiliki rata-rata persentase dari 100% ke atas berdasarkan kriteria penilaian efektifitas sehingga dari penjelasan tersebut menerangkan bahwa penerimaan retribusi PD. Pasar Kota kupang dalam pemungutan retribusi dari empat pasar tersebut sangat baik, sudah sangat efektif dan maksimal dalam memanfaatkan potensi pasar yang ada dari tahun 2020 sampai tahun 2022. Sedangkan, dua unit pasar lainnya yaitu Kios Stadion Merdeka dan Pasar kuanino tidak stabil dilihat dari persentase rasio efektivitas yang naik kemudian turun, ini menunjukkan PD. Pasar di kedua unit pasar tersebut belum maksimal dalam melakukan penarikan retribusi pada beberapa pasar tersebut. Adapun enam unit pasar tersebut yaitu Pasar Kasih, Pasar Oeba, Pasar Oebobo, Pasar Kuanino, Pasar Penfui, dan Kios Stadion Merdeka sama-sama mengalami penurunan penerimaan pendapatan retribusi pasar pada tahun 2022 disebabkan oleh beberapa faktor eksternal yaitu dalam pengelolaannya, seperti cuaca yang tidak baik. Adapun faktor internalnya yaitu area perdagangan yang kurang teratur, beberapa fasilitas pasar yang rusak atau tidak terpakai serta minim sarana dan prasarana penunjang dan bangunan pasar yang tidak dimanfaatkan secara optimal karena kondisi bangunan yang tidak menjamin sebagai tempat berjualan, para pedagang lebih memilih berjualan di badan jalan daripada tempat yang sudah disediakan akibatnya terjadi kemacetan ditambah jalan didalam pasar yang sempit sehingga membuat pembeli kesulitan berbelanja dan tidak termanfaatkannya fasilitas tempat berjualan dalam hal lapak atau los yang disediakan pemerintah. Ini menyebabkan enam unit pasar tidak mencapai target yang ditentukan.

penerimaan retribusi pasar dari keenam pasar yang dikelola oleh Perusahaan Daerah Pasar Kota Kupang masih kurang optimal dan belum terlaksana dengan baik dalam, Tingkat laju pertumbuhan penerimaan retribusi pasar mengalami penurunan dari tahun 2020-2022 .Hal ini disebabkan karena terdapat pedagang yang tidak sadar akan membayar retribusi dan dapat dikatakan masih rendah. Sehingga terjadi penurunan pendapatan retribusi pasar.

Berdasarkan hasil analisis tersebut, penulis memberikan saran kepada PD. Pasar Kota Kupang agar meningkatkan penerimaan pendapatan operasional sosialisasi dan penyuluhan kepada para wajib retribusi di enam unit pasar tersebut yaitu Pasar Kasih, Pasar Oeba, Pasar Oebobo, Pasar Kuanino, Pasar Penfui dan Kios Stadion Merdeka. Serta memperbaiki fasilitas yang rusak. Serta menjangkir retribusi baru yang belum dikenai pungutan retribusi sebelumnya meningkatkan kegiatan pemeriksaan dan pengawasan di lapangan.

**Kata Kunci: Retribusi Pasar, Penerimaan Retribusi Pasar Terhadap Pendapatan Asli Daerah.**



## ABSTRACT

Clotilda Novita Menga, NIM: 33119084, with the thesis title "Analysis of Market Levy Management at the Kupang City Market Regional Company (PD)". Under the guidance of Mr. Dr. Stanis Man, SE, M.Si as Supervisor I and Mr. Antonius Y.W. Timuneno, S.Akun, M.S.A as Supervisor II. The formulation of the problem in this research is "Is retribution collected by PD. The Kupang City Market has been running effectively and what factors are the obstacles in collecting levies by PD. Kupang City Market," The aim of this research is: "to find out the process of collecting levies by PD. Market and to find out the inhibiting factors in collecting market levies".

The types of data in this research are primary data and secondary data. The data collection techniques used were interviews and documentation. The data analysis technique in this research is qualitative.

The results of this research show that the management of market levies from six market units in Kupang City, four of which are Kasih Naikoten I Market, Oeba Market, Oebobo Market and Penfui Market, have an average percentage of 100% and above based on the effectiveness assessment criteria. So from this explanation it is clear that the withdrawal of PD levies. Kupang City Market in collecting levies from these four markets is very good, it has been very effective and maximal in utilizing the existing market potential from 2020 to 2022. Meanwhile, the other two market units, namely the Merdeka Stadium Kiosk and the Kuanino Market, are unstable seen from the percentage ratio. effectiveness that rises then falls, this shows PD. The markets in these two market units have not been optimal in collecting levies in several of these markets. The six market units, namely Kasih Market, Oeba Market, Oebobo Market, Kuanino Market, Penfui Market, and Merdeka Stadium Kiosk, all experienced a decrease in market levy income in 2022 due to several external factors, namely in their management, such as bad weather. Good. The internal factors are unorganized trading areas, several market facilities that are damaged or unused as well as minimal supporting facilities and infrastructure and market buildings that are not utilized optimally because the condition of the building does not guarantee it can be used as a place to sell, traders prefer to sell on the road. rather than the space that has been provided, the result is congestion, plus the roads in the market are narrow, making it difficult for buyers to shop and the selling facilities in terms of stalls or stalls provided by the government are not being utilized. This caused six market units not to reach the specified target.

Based on the results of this analysis, the author provides suggestions to PD. Kupang City Market to increase operational revenue receipts through outreach and counseling to levy payers in the six market units, namely Kasih Market, Oeba Market, Oebobo Market, Kuanino Market, Penfui Market and Merdeka Stadium Kiosk. As well as repairing damaged facilities. As well as attracting new levies who have not been subject to previous levies by increasing inspection and supervision activities in the field.

**Keywords: Market Levy, Market Levy Management.**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>viii</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Manfaat Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN TEORI.....</b>	<b>13</b>
2.1 Perimbangan Keuangan Pemerintah Pusat dan Daerah .....	13
2.1.1 Pendapatan Asli Daerah .....	13
2.1.2 Dana Perimbangan .....	17
2.1.3 Lain-lain Pendapatan.....	18
2.2 Badan Usaha Milik Daerah .....	18
2.2.1 Perusahaan Daerah .....	21

2.2.2 Pasar .....	21
2.3 Teori Retribusi Dasar .....	23
2.4 Teori Pendapatan Untuk Retribusi Pemerintah.....	25
2.5 Ukuran Kinerja Penerimaan Pendapatan Asli Daerah .....	26
2.5.1 Efektivitas .....	26
2.5.2 Rasio Efektivitas Pemungutan Retribusi Pasar .....	27
2.6 Penelitian Terdahulu .....	28
2.7 Kerangka Berpikir.....	31
<b>BAB II METODE PENELITIAN.....</b>	<b>33</b>
3.1 Tempat Dan Waktu Penelitian .....	33
3.2 Jenis Data .....	33
3.2.1 Jenis Data Menurut Sifat .....	33
3.2.2 Jenis Data Menurut Sumber .....	34
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.4 Defenisi Operasional Variabel .....	35
3.5 Teknik Analisis Data.....	36
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>41</b>
4.1 Gambaran Umum Pasar Tradisional Kota Kupang.....	41
4.2 Visi Dan Misi Perusahaan Daerah Pasar Kota Kupang .....	42
4.2.1 Visi Perusahaan daerah Pasar Kota Kupang .....	42
4.2.2 Misi Perusahaan Daerah Pasar Kota Kupang .....	43
4.3 Struktur Perusahaan Daerah Pasar Kota Kupang.....	43
4.4 Pengelolaan PD.Pasar Kota Kupang dan Sumber Pendapatan .....	45

4.4.1 Pengelolaan PD.Pasar Kota Kupang.....	45
4.4.2 Sumber Pendapatan.....	49
4.5 Traif Retribusi.....	50
4.6 Proses Penarikan Retribusi Pasar PD.Pasar Kota Kupang.....	51
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>53</b>
5.1 Hasil penelitian.....	53
5.1.1 Analisis Data .....	53
5.1.2 Faktor-Faktor Penghambat Dalam Penarikan Retribusi Pasar.....	69
5.2 Pembahasan.....	71
5.2.1 Efektivitas Penerimaan Retribusi Oleh PD. Pasar Kota Kupang Terhadap PAD Kota Kupang.....	71
5.2.2 Masalah –masalah atau Problematika Dalam Penarikan Retribusi Oleh PD. Pasar Kota Kupang.....	75
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>77</b>
6.1 Kesimpulan .....	77
6.2 Saran.....	79
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>80</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Target dan Realisasi Pendapatan Retribusi Pasar .....	7
Tabel 2.1 Kriteria Penilaian Eektivitas .....	27
Tabel 2.2 Penelitian Terdahulu .....	29
Tabel 3.1 Kriteria Penilaian Efektivitas .....	38
Tabel 3.2 Penilaian Efisiensi .....	39
Tabel 4.1 Fasilitas Pasar Kasih Naikoten I .....	45
Tabel 4.2 Fasilitas Pasar Oeba .....	46
Tabel 4.3 Fasilitas Pasar Oebobo .....	48
Tabel 4.4 Fasilitas Pasar Kuanino .....	48
Tabel 4.5 Fasilitas Pasar Penfui .....	49
Tabel 4.6 Fasilitas Kios Stadion Merdeka .....	49
Tabel 4.7 Tarif Penarikan Retribusi .....	50
Tabel 5.1 Target dan Realisasi Retribusi PD.Pasar kota Kupang .....	54
Tabel 5.2 Kriteria Penilaian Efektivitas .....	54
Tabel 5.3 Target dan Realisasi Pasar Kasih Naikoten I .....	55
Tabel 5.4 Target dan Realisasi Pasar Oeba .....	56
Tabel 5.5 Target dan Realisasi Pasar Oebobo .....	58
Tabel 5.6 Target dan Realisasi Pasar Kuanino .....	59
Tabel 5.7 Target dan Realisasi Pasar Penfui .....	61
Tabel 5.8 Target dan Realisasi Kios Stadion Merdeka .....	62
Tabel 5.9 Data Pedagang.....	74

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	32
Gambar 4.1 Struktur Organisasi .....	44
Gambar 4.2 Alur Penarikan Retribusi.....	51