

**AKIBAT HUKUM PERUBAHAN STATUS BADAN USAHA
PERUSAHAAN DAERAH FLOBAMOR - PROVINSI NTT
MENJADI PERUSAHAAN PERSEROAN TERBATAS
DALAM MENDUKUNG PENYELENGGARAAN PRINSIP
GOOD CORPORATE GOVERNANCE**

T E S I S

**UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN
UNTUK MENDAPAT GELAR MAGISTER HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**



DIAJUKAN OLEH :

**MARIA FRANSISKA OWA DA SANTO
NIM 081 104 0336**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS NUSA CENDANA KUPANG
2010**

LEMBARAN PENGESAHAN

T E S I S

AKIBAT HUKUM PERUBAHAN STATUS BADAN USAHA PERUSAHAAN
DAERAH FLOBAMOR - PROVINSI NTT MENJADI PERUSAHAAN
PERSEROAN TERBATAS DALAM Mendukung PENYELENGGARAAN
PRINSIP GOOD CORPORATE GOVERNANCE

DiPersiapkan dan Disusun Oleh :

MARIA FRANSISKA OWA DA SANTO
NIM 081 104 0336

Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Penguji
Pada Tanggal 27 Desember 2010
Dan Dinyatakan Telah Memenuhi Syarat

Susunan Dewan Penguji :

Penguji Utama



Dr. Kotan Y. Stefanus, SH,M.Hum

Sekretaris,



Dr. Yustinus Pedo, SH.M.Hum

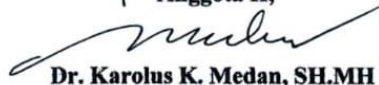
Anggota Tim Penguji :

Anggota I,



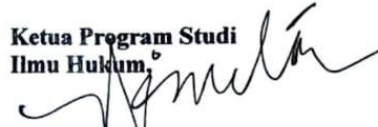
Dr. Yohanes G. Tuba Helan, SH,MH

Anggota II,



Dr. Karolus K. Medan, SH.MH

Ketua Program Studi
Ilmu Hukum,



Dr. Kotan Y. Stefanus, SH,M.Hum
NIP. 19601227 198702 1 001

Kupang, 27 desember 2010
Universitas Nusa Cendana – Kupang
Program Pasca Sarjana
Direktris,




Prof. DR. Ir. J.F. Bale-Therik, MS
NIP. 19601227 197503 2 001


MOTO & PERSEMBAHAN

**“ BERSANDARLAH PADA TUHAN,
PERCAYALAH PADA DIRIMU
DAN BERANILAH BERMIMPI”**

HAL TERBESAR DI DUNIA INI
BUKANLAH TERLETAK DI MANA KITA BERADA,
TETAPI KE ARAH MANA KITA SEDANG BERGERAK

(Penulis)

Untuk :

 *Suami tercinta, Kristo Ngay, S. Fil*

 *Kedua Orang Tua*

 *Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira-Kupang*

DEKLARASI

“TESIS INI DITULIS BERDASARKAN HASIL PENELITIAN YANG DILAKUKAN OLEH PENULIS SENDIRI DAN BELUM PERNAH DIAJUKAN UNTUK MEMPEROLEH GELAR APAPUN DAN DIMANAPUN. REFERENSI DAN INFORMASI YANG DIGUNAKAN DALAM TESIS INI TELAH DIACU SESUAI SYARAT-SYARAT BAKU”

**Kupang; 27 Desember 2010
Yang Menyatakan,**



**Maria Fransiska Owa da Santo
P e n u l i s**

AKIBAT HUKUM PERUBAHAN STATUS BADAN USAHA PERUSAHAAN DAERAH FLOBAMOR - PROVINSI NTT MENJADI PERUSAHAAN PERSEROAN TERBATAS DALAM Mendukung PENYELENGGARAAN PRINSIP GOOD CORPORATE GOVERNANCE

ABSTRAK

Perusahaan daerah memiliki peranan yang penting dalam menghasilkan pendapatan bagi daerah. Perusahaan daerah seba gaimana layaknya perusahaan pada umumnya didirikan dengan tujuun untuk mendapatkan keuntungan (profit oriented). Layaknya sebuah perusahaan pada umumnya, perusahaan daerah dapat mengalami kerugian. Kerugian ini dapat disebabkan oleh buruknya pengelolaan perusahaan daerah karena dilakukan tanpa memperhatikan prinsip-prinsip GCG (good corporate governance). Perusahaan Daerah Flobamor merupakan salah satu perusahaan daerah (BUMD/Badan Usaha Milik Daerah) di Provinsi NTT. Dalam praktek dilapangan membuktikan bahwa PD Flobamor dari awal berdirinya pada tahun 1982 sampai sekarang, belum mengalami keuntungan. Oleh karena itu Pemerintah Provinsi NTT mengambil langkah untuk mengubah status badan usaha Perusahaan Daerah menjadi perusahaan Perseroan Terbatas Flobamor.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan memahami akibat hukum peralihan status badan usaha Perusahaan Daerah (PD) Flobamor menjadi perusahaan Perseroan Terbatas (PT) dan apakah perubahan status badn usaha tersebut mendukung penyelenggaraan Prinsip Good Corporate Manajemen (GCG).

Penelitian ini merupakan penelitian yuridis normatif, yang difokuskan pada penelitian kepustakaan yang akan didukung oleh penelitian lapangan. Penelitian kepustakaan digunakan untuk memperoleh dan mengkaji data sekunder dari bahan hukum, sedangkan penelitian lapangan digunakan untuk memperoleh dan mengkaji data primer yang diperoleh langsung dilapangan untuk menunjang dan melengkapi data penelitian kepustakaan.

Penelitian ini menghasilkan kesimpulan bahwa akibat perubahan status badan usaha PD Flobamor menjadi PT berimplikasi terhadap pengaturan mengenai pemegang saham perseroan, pendiri perusahaan, direksi perusahaan dan komisaris perusahaan, diamana semua komponen ini disesuaikan dengan UU Nomor 40 Tahun 2007 tentang Perseroan Terbatas sehingga dapat memberikan keleluasaan kepada manajemen perusahaan PT Flobamor dalam menjalankan perusahaan tersebut. Sedangkan terhadap terhadap pertanyaan apakah perubahan status badan usaha PD menjadi PT Flobamor dapat mendukung pelaksanaan prinsip GCG. Hasil penelitian menunjukan bahwa dalam Perda Nomor 13 Tahun 2009 sebagai peraturan yang mengatur peralihan status badan usaha PD Flobamor menjadi PT dalam Pasal 6 telah mengatur bahwa dalam penyelenggaraan perusahaan PT Flobamor adalah mendukung pelaksanaan prinsip good corporate governance yaitu, kewajaran (fairness), keterbukaan informasi (tranparency), dapat dipertanggungjawabkan (accuntability), pertanggungjawaban (responsibility) sebagaimana yang diatur dalam UU Nomor 40 Tahun 2007 tentang Perseroan Terbatas

**THE FACT OF STATUS ALTERATION LAW OF FLOBAMOR ENTERPRISE
STATE EFFORT COMMITTEE/EXECUTIVE CORPORATION NTT PROVINCE
TO INCORPORATED TERRITORY IN CARRYING THE ORGANISATIONAL
ORGANISATION GOOD CORPORATE GOVERNANCE'S PRINCIPLE**

ABSTRACT

Territory enterprise has the important role in producing territory earnings. The territory enterprise is same as another enterprise, they are built for getting profit oriented. But it also can undergo financial loss. The financial loss can be happened by the bad management of territory enterprise take note of good corporate governance principles. The Flobamor territory enterprise is the one of territory enterprise in NTT Province. In the beginning of flobamor enterprise state exist in 1987 until now, it never under go profit oriented. So the NTT Province government take some step for changing territory enterprise state committee status to Flobamor Territory Incorporated.

The aims of this research is to know and to understand the fact law change of flobamor enterprise state effort committee status to incorporated territory and whether the status change of the enterprise state carries the organisation good corporate management's.

This research is included in normative juridical, that focused on literature research and field research. The literature research is used for getting and analysing secondary data from law material, while field research is used for getting and analysing the first data from field to support and equip the literature research.

This research concluded that the fact of status change of flobamor enterprise state committee to incorporated implicate company share holder, enterprise founder, enterprise director and enterprise commissioner, the all of the component are appropriated to ordinance number 40 on 2007. Ordinance number 40 on 2007 about incorporated can give freedom for corporate management of flobamor incorporated in carrying the corporate. While to answer the question about whether the status change of enterprise state committee to flobamor incorporated can carry the organisation of GCG's principle. Shows that territory regulation number 13 on 2009 as a regulation that organise status change flobamor enterprise state committee to incorporated in section 6 has arranged that in organisation of flobamor incorporated is support realization good corporate governance's principle that is, fairness, transparency, accountability, responsibility as arranged in ordinance number 40 on 2007 about incorporated.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang, karena atas berkat dan kasih karunia-Nya kepada penulis sehingga penulisan tesis dengan judul : **“AKIBAT HUKUM PERUBAHAN STATUS BADAN USAHA PERUSAHAAN DAERAH FLOBAMOR - PROVINSI NTT MENJADI PERUSAHAAN PERSEROAN TERBATAS DALAM MENDUKUNG PENYELENGGARAAN PRINSIP GOOD CORPORATE GOVERNANCE (GCG)”** dapat terselesaikan, dan sekaligus sebagai bagian akhir dari seluruh rangkaian proses belajar untuk mencapai derajat Sarjana Strata-Dua (S2) pada Program Magister Ilmu Hukum, Program Pasca Sarjana Undana.

Penulis menyadari dengan sungguh bahwa masih terbatasnya bekal ilmu yang dimiliki penulis sehingga dalam penulisan tesis ini banyak pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan masukan, dorongan-motivasi serta meningkatkan wacana pengetahuan penulis. Secara khusus penulis menyampaikan limpah terimakasih kepada Bapak DR. KOTAN Y. STEFANUS,SH.MHum, sebagai Ketua Program Magister Ilmu Hukum, Program Pasca Sarjana Undana yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti perkuliahan di Program Pasca Sarjana Undana dan sekaligus telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis selaku pembimbing utama. Penulis juga mengucapkan limpah terimakasih kepada Bapak DR. YUSTINUS PEDO,SH.MHum sebagai pembimbing II, yang dengan penuh kesabaran dan ditengah kesibukan masih meluangkan waktu untuk membimbing penulis.

Ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada Pater Rektor dan Dekan Fakultas Hukum Universitas katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan izin kepada penulis untuk studi pada Program Magister Ilmu Hukum, Program Pasca Sarjana Undana.

Ucapan rasa hormat dan terimakasih serta penghargaan dengan tulus penulis sampaikan juga kepada Pater Ketua Yayasan Pendidikan Katolik Arnoldus Kupang beserta staf (yang selalu melayani penulis tepat pada waktunya) dan Asosiasi Perguruan Tinggi Katolik (APTIK) se-Indonesia, sebagai penyandang dana studi bagi penulis.

Terimakasih juga disampaikan kepada seluruh Dosen penulis (Profesor dan Doktor), yang telah memberikan pendidikan kepada kami mahasiswa Magister Ilmu Hukum, Program Pasca Sarjana Undana (yang membuat kami tidak kalah bersaing dengan lulusan program pasca sarjana dari luar NTT), juga kepada staf Tata Usaha Pasca Sarjana yang tiada henti-hentinya membantu kami mahasiswa dalam mengurus administrasi perkuliahan.

Penulis juga menyampaikan terimakasih kepada seluruh Dosen Fakultas Hukum Unika Widya Mandira Kupang, secara khusus kepada : Pak Mensi (bapak Kepro yang bijaksana), Ibu Wati (bu Sekpro yang keibuan), pak Yus (bapak Wadek yang baik hati), pak Frans (bapak Dekan yang kebabakan); pak Feliks (untuk lagu-lagunya diruang dosen); pak Dan (bapak dewan yang terhormat), pak Finsen, pak Bene, Brdr Arman dan Nona Ernest (yang selalu info lewat sms), juga untuk staf TU FH Unwira : pak Dion (untuk senyumannya), ibu lenny (untuk kerjasamanya yang apik) dan pak Lorens (kebagian mengatur seksi konsumsi), terimakasih untukmu semua yang tiada henti-hentinya memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan perkuliahan di program pasca Sarjana Undana.

Terimakasih penulis sampaikan juga kepada manajemen PT Flobamor NTT, sebagai tempat penulis mencari bahan pembanding dalam penelitian kepustakaan.

Untuk teman-teman-ku angkatan '08, terimakasih untuk semua pertemanan dan kerjasama kita selama mengikuti perkuliahan, kalian akan selalu menjadi sahabat terbaik-ku, kita semua pasti mendapat gelar Magister Hukum (sesuai janji kampanye waktu pemilihan ketua kelas). Terimakasih juga untuk sahabat-sahabatku grup “tegal jombang” yang selalu menghibur dengan cerita dan shering bersama : Om Jems & Ka Titin (avansa hitam), Om Eli (Trans TV), Jonny (SCTV), Om Eman (Trans TV), Ferdy (Metro TV sektor Larantuka dan sekitarnya) dan anak-anak media elektronik lainnya, om Et (TV-One), Om Cha (Metro TV sektor Kota Kupang dan sekitarnya), juga untuk Om Egi (Mabes Metro TV-Jakarta). Dan yang juga tidak penulis lupakan, sahabatku yang tergabung dalam grup “gerombolan siberat”, Ka min dan nona Asri (dibelakang SMANDU), terimakasih untuk motivasinya kepada penulis.

Terimakasih yang tulus, penulis ucapkan kepada suami tercinta, Kristo Ngay,S.Fil, yang selalu mendoakan penulis agar cepat memperoleh gelar magister Ilmu Hukum dan senantiasa mendampingi dan membantu, memperhatikan serta mengikuti perkembangan derap langkah penulis dalam proses studi (on-line 24 jam - assay). Trimakasih Juga untuk yang tersayang kakak-kakak penulis, Ka Erik & Ka Atiek bersama tiga pona'an (pedro,ivan dan ita), Ka John & Ka Yoland, untuk semua motivasi untuk penulis. Juga untuk Lita, terimakasih karena sudah membantu dalam urusan rumah dan atributnya, sehingga penulis dapat berkonsentrasi dalam menyusun tesis ini.

Penghargaan yang tinggi serta terimakasih yang tulus, penulis sampaikan kepada kedua orang tua, Bapak Pieter da Santo,SH dan Mama Theresia Pora, yang dengan penuh kebanggaan menanti keberhasilan penulis. Terimakasih untuk semua pengorbanan yang telah diberikan sehingga penulis bisa sampai ketahap ini. Tidak lupa juga penulis mengahaturkan terimakasih kepada Mertua, Bapak Agustinus Longa (alm) dan Mama Clara serta Mama Uli, yang juga selalu mendukung penulis dan suami dalam doa-doa mereka.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, karena itu penulis juga mengucapkan limpah terimakasih dan penghargaan kepada Tim Penilai dan Penguji, Bapak DR. Yohanes G. Tuba Helan,SH.MH dan Bapak DR. Karolus K. Medan,SH.MH atas semua usul-saran dan koreksi, baik dari aspek substansi maupun dari aspek metodologi demi penyempurnaan tesis ini.

Akhirnya, semoga Tuhan Yang Maha Pengasih dan Penyayang, sumber segala rahmat kehidupan berkenan memberi yang terbaik untuk budi-baik dan jasa semua pihak yang telah membantu penulis terutama dalam penyelesaian tesis ini.

TERIMA KASIH

Kupang; Desember 2010

PENULIS

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
MOTO DAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR BAGAN DAN GAMBAR	xiii

BAB I PENDAHULUAN

1.1. LATAR BELAKANG	1
1.2. IDENTIFIKASI MASALAH PENELITIAN.....	20
1.3. KEASLIAN PENELITIAN.....	20
1.4. TUJUAN DAN KEGUNAAN PENELITIAN.....	20

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

1.1. PENGERTIAN SUBJEK HUKUM DAN BADAN HUKUM.....	21
1.2. PERSEROAN TERBATAS	29
1.3. PERUSAHAAN DAERAH.....	54
1.4. PRINSIP GOOD CORPORATE GOVERNANCE (GCG).....	58
1.5. KERANGKA BERPIKIR	83

BAB III METODE PENELITIAN

3.1. TIPE PENELITIAN.....	85
3.1.1. PENELITIAN KEPUSTAKAAN	85
3.1.1.1. BAHAN HUKUM	85
3.1.1.1.1. BAHAN HUKUM PRIMER	85
3.1.1.1.2. BAHAN HUKUM SEKUNDER	86
3.1.1.1.3. BAHAN HUKUM TERSIER	86
3.1.1.2. TEKNIK PENGUMPULAN DATA	86
3.1.2. PENELITIAN LAPANGAN	87
3.1.2.1. LOKASI PENELITIAN	87
3.1.2.2. INFORMAN	87
3.1.2.3. TEKNIK PENGUMPULAN DATA	87
3.2. PENDEKATAN MASALAH	88
3.3. ASPEK-ASPEK PENELITIAN	88
3.4. ANALISIS DATA	89
3.5. PROSEDUR PENELITIAN	89
3.6. PERTANGGUNGJAWABAN SISTEMATIKA	90

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

1.1. AKIBAT HUKUM PERUBAHAN STATUS BADAN USAHA PD FLOBAMOR MENJADI PT	91
1.2. PERUBAHAN STATUS BADAN USAHA PD FLOBAMOR MENJADI PT DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN PRINSIP GCG	133

BAB V PENUTUP

5.1. KESIMPULAN 143

5.2. SARAN 146

DAFTAR PUSTAKA 147

LAMPIRAN :

1. Surat Ijin Penelitian Oleh Kesbanglimas Kota Kpang.
2. Perda Nomor 13 Tahun 2009, Tentang Perubahan Bentuk Badan Hukum Perusahaan Daerah (PD) Flobamor Menjadi Perseroan Terbatas (PT) Flobamor.

DAFTAR TABEL DAN BAGAN

Bagan 1 Asumsi Dasar Dalam Agency Theory	60
Bagan 2 Perkembangan Teori Korporasi dan Implikasinya Terhadap GCG	67
Gambar 1 Hubungan Empat Prinsip Dasar GCG	74
Bagan 3 Struktur Single-Board System (Anglo-Saxon Model)	75
Bagan 4 Struktur Governance Model Dual-Bord System (Continental Europe Model)	76
Bagan 5 Struktur Corporate Governance di Indonesia (Dual Bord System)	78
Bagan 6 Kerangka Berpikir	83
Bagan 7 Struktur Oragnisasi PT Flobamor NTT	94
Bagan 8 Akibat Hukum Perubahan Status Badan Hukum PD Flobamor Menjadi PT	129