

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN LEMBATA TAHUN ANGGARAN 2019-2022**

**SKRIPSI**

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH :**

**LUSIA OKTAVIANA OSE LOLI  
NIM : 33119127**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2023**

## LEMBAR PENGESAHAN


Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Februari 2024

Disetujui oleh

Pembimbing I

Pembimbing II

  
(Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si)

  
(Maria Goreti Malut, SE.MM)

MENGESAHKAN

Ketua Program Studi Akuntansi

  
Marta O. Veronica Moi, SE, M.Sc

## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira yang di selenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 22 Januari 2024

Jam : 10.00 – 12.00

Tempat : *Biro Umum*

Atas Nama : Lusia Oktaviana Ose Loli

No. Registrasi : 33119127

Dinyatakan : **LULUS**

### TIM PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si (.....)
2. Sekretaris : Maria Goreti Malut, SE.MM (.....)
3. Penguji I : Dr. Stanis Man, SE., M.Si (.....)
4. Penguji II : Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc (.....)
5. Penguji III : Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si (.....)

**MENYETUJUI**

Dekan  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis  
  
**Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si**  
NIDN: 0819066703

Ketua  
Program Studi Akuntansi  
  
**Maria O. Veronica Moi, SE., M. Sc**  
NIDN: 0812059101

## **MOTTO**

Selalu Ada Harapan Bagi Mereka Yang Sering Berdoa,  
Selalu Ada Jalan Bagi Mereka Yang Sering Berusaha

## **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa syukur yang mendalam, dengan telah diselesaikannya skripsi ini penulis mempersembahkannya kepada :

1. Kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria karena atas penyertaanNya, penulis diberikan kemudahan dalam menghadapi segala kendala selama proses perkuliahan dan proses Penulis Tugas Akhir
2. Kepada Kedua orang tua Bapak Antonius Ero Ama dan Mama Maria Pare Wadan yang dengan penuh kesabaran, Doa dan materi telah mencurahkan perhatian Kepada Penulis.
3. Adik : Bella dan Eman yang selalu menemani penulis dalam suka dan duka, jadikan ini motivasi buat kalian.
4. Almamater Tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

## **KATA PENGANTAR**

Awal dan akhir adalah karena TUHAN. Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas bimbingan dan Kasih-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata”

Penulisan skripsi ini dalam rangka menyelesaikan perkuliahan pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Maka pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan limpah terimakasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis sejak awal Pendidikan sampai pada penyelesaian penulisan skripsi ini, khususnya terimakasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule,SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Ibu Dr. M.E Perseveranda,SE.,M.Si
3. Ketua Program Studi Akuntansi Ibu Maria O.Veronica Moi,SE.,M.Sc
4. Bapak/Ibu Dosen, seluruh staf pengajar, Pegawai dan Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis
5. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE., MM selaku pembimbing II yang dengan segala kerendahan hati dan perhatian telah meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini.

6. Kedua orang tua terkasih, bapak Antonius Ero Ama dan mama Maria Pare Wadan terimakasih buat doa dan motivasi yang begitu besar kepada penulis.
7. Kedua adikku Bella dan Eman yang selalu memberi doa, semangat dan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Keluargaku yang tersayang mama Iss Kewa dan Alm Bapa Mea Kares, mama Eti, Oma dan Opa yang selalu memotivasi penulis
9. Untuk sahabat : Mey Naben, Yanni Rae, Intan Taitoh yang telah dengan cara mereka masing-masing membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
10. Teman-teman Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi seangkatan 2019 terimakasih atas bantuannya, Tuhan Memberkati
11. Terimakasih tak terhingga untuk semua kerabat, kenalan, keluarga, teman, sahabat, orang-orang terdekat yang telah memotivasi dan mendukung penulis hingga selesai dengan baik

Kupang, November 2023

Penulis

Lusia Oktaviana Ose Loli

## ABSTRAK

Lusia Oktaviana Ose Loli. NIM 33119127 dengan judul skripsi “**Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata**”. Di bawah bimbingan Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si sebagai pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE., MM sebagai pembimbing II.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata berdasarkan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) pada periode tahun 2019-2022. Analisis dilakukan dengan menggunakan rasio keuangan, termasuk Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio Ketergantungan, Rasio Kemandirian, Rasio Efektivitas, Rasio Efisiensi, Rasio Keserasian Belanja, Rasio Pertumbuhan, Rasio Pajak Daerah Terhadap PAD, Rasio Retribusi Daerah Terhadap PAD, dan Rasio Lain-lain PAD yang Sah.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Rasio derajat desentralisasi fiskal dengan kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap total pendapatan daerah masih tergolong rendah, menandakan ketergantungan yang tinggi pada dana eksternal. Rasio pertumbuhan mengindikasikan fluktuasi dan penurunan pendapatan serta belanja, namun dengan adanya peningkatan pada tahun 2022. Rasio kemandirian keuangan daerah menggambarkan ketergantungan yang tinggi terhadap pendapatan transfer pusat. Terlihat bahwa Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata masih sangat bergantung pada bantuan pemerintah pusat dan belum optimal dalam menggali potensi pendapatan lokal. Analisis rasio efektivitas menunjukkan bahwa realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) cenderung tidak efektif dalam mencapai target yang dianggarkan, kecuali pada tahun 2022 yang menunjukkan efektivitas yang lebih baik. Namun, rasio efisiensi menunjukkan bahwa pengeluaran untuk memperoleh pendapatan daerah tidak selalu efisien, terutama pada tahun 2021 dan 2022 yang menunjukkan ketidakefisienan. Rasio keserasian belanja menunjukkan bahwa pemerintah daerah cenderung lebih memprioritaskan belanja operasional daripada belanja modal, yang dapat mempengaruhi pembangunan infrastruktur dan proyek strategis. Rasio kontribusi pajak daerah dan retribusi daerah terhadap PAD masih di bawah 30%, menunjukkan bahwa upaya pemungutan pajak dan retribusi daerah belum optimal. Namun, kontribusi baik dari retribusi daerah maupun pajak daerah terhadap PAD menunjukkan perbaikan seiring berjalannya waktu. Penelitian ini memberikan gambaran bahwa kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata masih perlu peningkatan, terutama dalam aspek kemandirian, efektivitas, dan efisiensi pengelolaan keuangan daerah.

Saran yang dapat diberikan peneliti yaitu upaya dari Pemda Kabupaten Lembata untuk meningkatkan optimalisasi sumber pendapatan lokal, mengurangi ketergantungan pada dana eksternal, optimalisasi alokasi belanja, dan peningkatan kontribusi pajak dan retribusi daerah serta lebih efisien dan efektif dalam pengelolaan keuangan daerah untuk mendukung pembangunan dan pelayanan masyarakat secara berkelanjutan.

**Kata kunci: kinerja keuangan, APBD, kemandirian keuangan daerah, rasio keuangan.**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian .....	8
1.4. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1. Pengertian Kinerja .....	9
2.2. Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD).....	10
2.2.1. Stuktur APBD .....	11
2.2.2. Indikator Pencapaian Target Kinerja APBD.....	14
2.3. Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	15
2.3.1. Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah .....	16



2.3.2. Pengelolaan Keuangan Daerah .....	17
2.4. Analisis Rasio Keuangan .....	18
2.4.1. Pengertian Analisis Rasio Keuangan .....	18
2.4.2. Analisis Tingkat Kesehatan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata.....	19
2.5. Penelitian Terdahulu .....	26
2.6. Kerangka Pemikiran.....	30
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian.....	32
3.2. Jenis Data .....	32
3.2.1. Jenis data menurut sifat.....	32
3.2.2. Jenis data menurut sumber.....	32
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	33
3.4. Definisi Operasional variabel .....	33
3.5. Teknik Analisis Data.....	34
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM KABUPATEN LEMBATA.....</b>	<b>41</b>
4.1 Sejarah Singkat Kabupaten Lembata.....	41
4.2 Tugas dan Fungsi Serta Struktur Organisasi Dari BPKAD di Kabupaten Lembata.....	42
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>46</b>
5.1 Gambaran Data Penelitian.....	46
5.2 Analisis Dan Pembahasan.....	47
5.2.1 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	48

5.2.2	Rasio Ketergantungan.....	49
5.2.3	Rasia Kemandirian Keuangan Daerah.....	50
5.2.4	Rasio Efektivitas.....	53
5.2.5	Rasio Efesiensi.....	55
5.2.6	Rasio Keserasian Belanja.....	57
5.2.7	Rasio Pertumbuhan.....	58
5.2.8	Rasio Pajak Daerah Terhadap PAD.....	61
5.2.9	Rasio Retribusi Daerah Terhadap PAD.....	62
5.2.10	Rasio Lain-lain PAD yang sah Terhadap PAD.....	64
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>		<b>67</b>
6.1	Kesimpulan.....	67
6.2	Saran.....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>71</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Laporan Realisasi APBD Kabupaten Lembata tahun 2019-2022.....	4
Tabel 2.1	Skala Interval Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal .....	20
Tabel 2.2	Skala interval Rasio Ketergantungan .....	21
Tabel 2.3	Skala interval Rasio Kemandirian.....	22
Tabel 2.4	Skala Interval Rasio Efektivitas PAD .....	23
Tabel 2.5	Kriteria Penilaian Efisiensi Keuangan Daerah.....	23
Tabel 2.6	Kriteria Penilaian Keserasian Belanja.....	25
Tabel 2.7	Penelitian Terdahulu .....	26
Tabel 3.1	Skala Interval Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal .....	35
Tabel 3.2	Skala interval Rasio Ketergantungan .....	35
Tabel 3.3	Skala interval Rasio Kemandirian.....	36
Tabel 3.4	Skala Interval Rasio Efektivitas PAD .....	36
Tabel 3.5	Kriteria Penilaian Efisiensi Keuangan Daerah.....	37
Tabel 3.6	Kriteria Penilaian Keserasian Belanja.....	38
Tabel 3.7	Klasifikasi Kriteria Kontribusi Persentase Pajak Daerah .....	39
Tabel 3.8	Klasifikasi Kriteria Kontribusi Persentase Retribusi Daerah.....	40
Tabel 3.9	Klasifikasi Kriteria Kontribusi Persentase Lain-lain PAD yang sah	40
Tabel 5.1	Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata Tahun 2019-2022.....	47
Tabel 5.2	Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2019-2022.....	49
Tabel 5.3	Tingkat Ketergantungan Keuangan Daerah Kabupaten Lembata Tahun 2019-2020 .....	50
Tabel 5.4	Total PAD dan Analisa rasio Kemandirian Kinerja Keuangan	

Kabupaten Lembata Tahun 2019- 2022.....	51
Tabel 5.5 Jumlah Realisasi Pendapatan PAD, Jumlah Target Pendapatan PAD Berdasarkan Potensi Rill dan Analisis Rasio Efektifitas Kinerja Keuangan Kabupaten Lembata Tahun 2019-2022.....	54
Tabel 5.6 Jumlah Pemungutan PAD dan Jumlah Realisasi Pendapatan Daerah dan Analisis Rasio Efisiensi Kinerja Keuangan Kabupaten Lembata Tahun 2019-2022.....	56
Tabel 5.7 Rincian Belanja Operasional, Total Belanja Daerah, dan Analisis Rasio Keserasian Belanja Operasional Pemerintah Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2019-2022.....	58
Tabel 5.8 Rincian Belanja Modal, Total Belanja Daerah, dan Analisis Rasio Keserasian Belanja Modal Pemerintah Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2019-2022.....	58
Tabel 5.9 Rincian Pajak Daerah, Total PAD, dan Analisis Rasio Pajak Daerah terhadap PAD Pemerintah Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2019-2022.....	59
Tabel 5.10 Rincian Retribusi Daerah, Total PAD, dan Analisis Rasio Retribusi Daerah terhadap PAD Pemerintah Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2019-2022.....	62
Tabel 5.11 Rincian Retribusi Daerah, Total PAD, dan Analisis Rasio Retribusi Daerah terhadap PAD Pemerintah Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2019-2022 .....	63
Tabel 5.12 Rincian Lain-Lain PAD yang Sah, Total PAD, dan Analisis Rasio Lain-Lain PAD yang Sah terhadap PAD Pemerintah Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2019-2022.....	65

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir.....	31
Gambar 4.1 Struktur Organisasi BPKAD Kabupetn Lembata.....	45