

**PENERAPAN AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI DALAM
PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA SEKRETARIAT DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) KOTA KUPANG**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh
Gelar Magister Manajemen
pada Program Studi Magister Manajemen
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira



Oleh:

Yohana Gerardiana Ika Kusumaningrum
NIM : 811212027

**KONSENTRASI
MANAJEMEN KEUANGAN DAERAH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN
TESIS**

**PENERAPAN AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI DALAM PENGELOLAAN
KEUANGAN DAERAH PADA SEKRETARIAT DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DAERAH (DPRD) KOTA KUPANG**

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister Manajemen

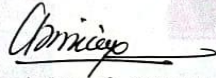
Oleh

Nama : Yohana Gerardiana Ika Kusumaningrum
NIM : 811212027

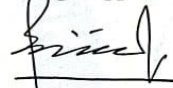
Disetujui Oleh

Pembimbing Utama

Pembimbing Anggota



Dr. Henny A. Manafe, SE,MM
NIDN 08 040764 01



Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
NIDN 08 180761 01

Kupang, Desember 2023

Program Studi Magister Manajemen
Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Katolik Widya Mandira
Kota Kupang Studi



P. Dr. Paskalis Seran, S.V.D. Dipl Theol, MBA
NIDN: 08 260476 03

TESIS

**PENERAPAN AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI DALAM
PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA SEKRETARIAT DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) KOTA KUPANG**

Disiapkan dan disusun oleh

Nama : Yohana Gerardiana Ika Kusumaningrum
NIM : 811212027
Program Studi : Magister Manajemen
Konsentrasi : Keuangan Daerah

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada tanggal, Desember 2023
dan dinyatakan LULUS

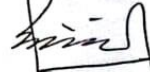
Dewan Penguji

Ketua



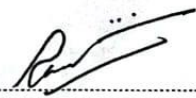
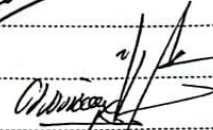
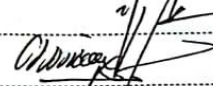
Dr. Henny A. Manafe, SE, MM
NIDN 08 040764 01

Sekretaris



Rere Paulina Bibiana, SE, M. Si
NIDN 08 180761 01

Anggota:

1. Dr. M. E. Perseveranda, SE., M. Si 
2. Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc 
3. Dr. Henny A. Manafe, SE, MM 

Kupang, Desember 2023
Mengesahkan



Dr. M.E. Perseveranda, SE, M.Si
NIDN: 08 190667 03



P. Dr. Paskalis Serani, SVD, Dipl Theol, MBA
NIDN: 08 260476 03

SERTIFIKASI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Yohana Gerardiana Ika Kusumaningrum
NIM : 811212027
Program Studi : Magister Manajemen
Konsentrasi : Manajemen Keuangan Daerah
Judul Tesis : Penerapan Akuntabilitas dan Transparansi dalam
Pengelolaan Keuangan Daerah pada Sekretariat DPRD
Kota Kupang

Menyatakan bahwa Tesis yang saya ajukan dan susunan ini adalah hasil karya saya sendiri yang belum pernah disampaikan untuk memperoleh gelar Magister Manajemen pada Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang atau pada Program Studi di Universitas lain. Karya ini adalah milik saya, oleh karena itu pertanggungjawabannya berada sepenuhnya pada diri saya.

Kupang, Desember 2023

Yohana Gerardiana Ika Kusumaningrum

MOTTO

Bersukacitalah senantiasa. Tetaplah berdoa. Mengucap syukurlah dalam segala hal, sebab itulah yang dikehendaki Allah di dalam Kristus Yesus bagi kamu

1 Tesalonika 5:16-18

Persembahan

Tesis ini dipersembahkan untuk:

- 1. Almarhum Ayahanda tercinta, Florentinus Sumantri*
- 2. Mami tersayang, Hildegardis K. Soeranto*
- 3. Suami terkasih, Dominikus Pati*
- 4. Anak-anakku yang sangat luar biasa, Johannes Paulus Kenrick Wiraditya Pati, Juliana Teresa Keyanna Wulandari Pati, Maria Magdalena Kimberly Widyaningrum Pati serta Benediktus Sumantri Kichiro Wicaksana Pati.*
- 5. Keluargaku tersayang Aunty Dwi & Om Marianus, Mami Echa, Om Vian & Narendra*
- 6. Keluarga Besar Sekretariat DPRD Kota Kupang, dan*
- 7. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.*

ABSTRAK

Tesis ini berjudul “Penerapan Akuntabilitas dan Transparansi dalam Pengelolaan Keuangan Daerah pada Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Kupang” ditulis oleh Yohana Gerardiana Ika Kusumaningrum, NIM 811212027, dibimbing oleh Dr. Henny A. Manafe, SE, MM sebagai pembimbing utama dan Rere Paulina Bibiana, SE., M. Si sebagai pembimbing anggota.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui penerapan akuntabilitas dan transparansi dalam setiap tahap pengelolaan keuangan daerah, faktor pendukung dan penghambat dalam penerapannya serta upaya mengatasi hambatan agar akuntabilitas dan transparansi pada Sekretariat DPRD dapat ditingkatkan.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini bersifat deskriptif kualitatif. Jenis data yang digunakan bersifat kualitatif dan kuantitatif, serta dilihat dari sumber data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data melalui pengamatan/observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan yaitu pengumpulan data, reduksi data, penyajian data serta kesimpulan dan verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) penerapan akuntabilitas pada Sekretariat DPRD telah berjalan dengan baik, namun pada tahap pelaksanaan dan penatausahaan harus ada perbaikan pada pendokumentasian administrasi bukti pertanggungjawaban definitif agar dapat menunjang proses penyusunan dan penyampaian LPJ Bendahara dan Laporan Keuangan serta laporan kinerja lainnya dapat menghasilkan data yang tepat dan akurat serta mendukung penyampaian laporan yang tepat waktu. Penerapan SIPD hanya baru digunakan pada tahap perencanaan dan penganggaran. Sedangkan, pelaksanaan untuk ketiga tahap lainnya masih dilakukan dengan cara manual. (2) Faktor pendukungnya adalah ketersediaan sarana dan prasarana serta pola kerja yang saling berkoordinasi. Sedangkan, faktor penghambatnya adalah kurang disiplin dan ketidakcermatan Bendahara dan Pembantu Bendahara Pengeluaran dalam menyusun laporan pertanggungjawaban, belum ada SOP yang disusun secara rinci, kualitas SDM terhadap informasi, teknologi dan komunikasi yang masih rendah serta sistem pengendalian intern yang belum optimal.

Saran terhadap pemerintah daerah dapat mempertimbangkan penerapan SIPD dapat digunakan pada semua tahap pengelolaan keuangan daerah di lingkup SKPD serta mempersiapkan SDM yang berkompeten melalui kegiatan Bimtek dan Diklat. Sekretaris DPRD selalu menanamkan integritas yang tinggi untuk seluruh pegawai dalam melaksanakan pengelolaan keuangan daerah. Kasubag. Perbendaharaan bersama Bendahara Pengeluaran melakukan monitoring penutupan kas setiap hari setelah semua transaksi keuangan berakhir untuk memastikan bahwa sejumlah uang yang telah dikeluarkan telah dilampiri dengan bukti yang lengkap dan sah dan data tentang jumlah saldo kas di Bendahara harus sama dengan jumlah uang secara fisik.

Kata Kunci: *Akuntabilitas, Transparansi, Pengelolaan Keuangan Daerah, Permendagri Nomor 77 Tahun 2020*

ABSTRACT

This thesis entitled "Implementation of Accountability and Transparency in Regional Financial Management at the Secretariat of the Regional People's Representative Council (DPRD) of Kupang City" was written by Yohana Gerardiana Ika Kusumaningrum, NIM 811212027, supervised by Dr. Henny A. Manafe, SE, MM as the main supervisor and Rere Paulina Bibiana, SE, M. Si as the member of supervisors.

This study aims to determine the application of accountability and transparency in each stage of regional financial management, supporting and inhibiting factors in its application and efforts to overcome obstacles so that accountability and transparency at the DPRD Secretariat can be improved.

The research method used in this research is descriptive qualitative. The types of data used are qualitative and quantitative, and the data sources used are primary and secondary data. Data collection techniques through observation, interviews and documentation. Data analysis techniques used are data collection, data reduction, data presentation, conclusions and verification.

The results showed that (1) the implementation of accountability at the DPRD Secretariat has been running well, but there are still aspects at the implementation and administration stages that must be improved, especially in documenting the administration of definitive proof of accountability in order to support the process of preparing and submitting the Treasurer's accountability report and Financial Statements and other performance reports can produce precise and accurate data and support the submission of timely reports, (2) the supporting factors are the availability of facilities and infrastructure, coordinated work patterns and available internet networks. Meanwhile, the inhibiting factors are the inattention of the Treasurer and Assistant Expenditure Treasurer in preparing reports, the undisciplined attitude of the expenditure treasurer in preparing accountability, the low quality of human resources on information, technology and communication and the non-optimal internal control system.

Efforts to overcome so that the accountability and transparency of financial management at the DPRD Secretariat can be improved are carried out by giving understanding to the leaders in the DPRD Secretariat to provide time to conduct guidance and supervision of their subordinates, providing an understanding of the importance of laws and regulations for an employee in carrying out his duties and with continuous coaching so that the employees concerned are more careful in carrying out their duties.

Keywords: Accountability, Transparency, Regional Financial Management, Permendagri Number 77 of 2020

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur dipanjatkan ke hadirat Tuhan yang Maha Kuasa karena kasihNya yang besar sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian dengan judul **“Penerapan Akuntabilitas dan Transparansi dalam Pengelolaan Keuangan Daerah pada Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Kupang”** dengan baik. Tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Manajemen di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulisan Tesis ini tidak terlepas dari bimbingan, motivasi, saran, dan bantuan berbagai pihak yang telah memberikan kontribusi dengan caranya sendiri. Karenanya pada kesempatan ini peneliti menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus Juru Selamat ku yang karena kasih karunia-Nya serta doa Bunda Maria yang telah menuntun dan menolong peneliti selama menempuh studi di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. P. Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang serta sebagai Penguji I yang telah memberikan koreksi kepada peneliti demi penyempurnaan tesis ini.
4. Pater Dr. Paskalis Seran, SVD, Dipl Theol, MBA selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

5. Ibu Dr. Henny A. Manafe, SE., MM selaku Sekretaris Program Studi Magister Manajemen dan juga pembimbing I yang dengan tulus dan meluangkan waktu membantu peneliti dalam penulisan tesis ini.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M. Si selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan dengan tulus membimbing peneliti dalam penulisan tesis ini.
7. Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc selaku penguji II yang telah meluangkan waktu memberikan koresi kepada peneliti demi penyempurnaan tesis ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen Program Pasca Sarjana Magister Manajemen Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali peneliti dengan ilmu pengetahuan yang berguna bagi masa depan.
9. Para pegawai Tata Usaha Program Studi Magister Manajemen yang selalu membantu dalam penyelesaian administrasi dan setia memberikan informasi terkait perkuliahan.
10. Rekan-rekan mahasiswa dan mahasiswi Program Magister Manajemen Universitas Katolik Widya Mandira Kupang angkatan 37 yang selalu memberikan motivasi kepada peneliti selama proses perkuliahan di Unwira Kupang.
11. Oma tersayang, Suami tercinta serta anak-anak ku terkasih yang selalu mendoakan serta memberikan dukungan bagi peneliti selama proses penulisan tesis ini.
12. Keluargaku tersayang aunty Maria Magdalena Dwi Wahyuni & Adik Marianus Turu, Mami Aurelia Teresa Tri Purbasari & Adik Yohanes Oktavianus Dolu serta anak Narendra yang senantiasa memberikan kekuatan dan semangat bagi penulis.

13. Keluarga Besar Siswosumarto, Leki, Ronggotarudinawan, Soeranto, Gadi Djou, Pati, Fanggi, Koroh dan Ndi'i yang selalu hadir lewat restu dan doa mereka selama penulis menyelesaikan penulisan tesis ini.
14. Sekretaris DPRD bersama rekan-rekan pada Bagian Keuangan Sekretariat DPRD Kota Kupang yang selalu mendukung peneliti selama menjalani perkuliahan di Unwira Kupang.
15. Salve Choir *Family* yang senantiasa memberikan doa dan semangat bagi peneliti selama menempuh studi di Unwira Kupang.

Akhirnya, peneliti menyadari bahwa tesis ini masih sangat jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kepada semua pihak utamanya para pembaca, peneliti senantiasa mengharapkan saran dan kritiknya demi perbaikan tesis ini, terima kasih.

Kupang, Desember 2023

Peneliti

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Sertifikasi	iv
Halaman Motto / Persembahan	v
Abstrak	vi
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	xi
Daftar Tabel	xiii
Daftar Gambar	xiv
Daftar Lampiran	xv
Bab I Pendahuluan	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Masalah Penelitian	11
1.3. Tujuan Penelitian	12
1.4. Manfaat Penelitian	12
Bab II Telaah Pustaka dan Kerangka Berpikir	15
2.1. Tinjauan Teoritis	15
2.1.1. Pengelolaan Keuangan Daerah	15
2.1.2. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	22
2.1.3. Teori Akuntabilitas	25
2.1.4. Teori Transparansi	33
2.2. Penelitian Terdahulu	39
2.3. Kerangka Berpikir	43
Bab III Metode Penelitian	44
3.1. Jenis Penelitian	44
3.2. Tempat dan Waktu Penelitian	45

3.3.	Identifikasi Variabel	45
3.4.	Jenis Data	48
3.4.1.	Jenis Data menurut Sifat	48
3.4.2.	Jenis Data menurut Sumber	49
3.5.	Teknik dan Alat Pengumpulan Data	50
3.6.	Teknik Analisis Data	53
Bab IV	Hasil Penelitian dan Pembahasan	57
4.1.	Gambaran Objek Penelitian	57
4.1.1.	Tugas, Fungsi dan Struktur Sekretariat DPRD	57
4.1.2.	Sumber Daya Sekretariat DPRD Kota Kupang	62
4.1.3.	Pelayanan Sekretariat DPRD Kota Kupang	63
4.2.	Pembahasan	64
4.2.1.	Penerapan Prinsip Akuntabilitas dan Transparansi dalam Pengelolaan Keuangan Daerah pada Sekretariat DPRD Kota Kupang	65
4.2.2.	Faktor Pendukung dan Penghambat Penerapan Prinsip Akuntabilitas dan Transparansi dalam Pengelolaan Keuangan Daerah pada Sekretariat DPRD Kota Kupang .	118
4.2.3.	Upaya mengatasi Hambatan dalam Penerapan Akuntabilitas dan Transparansi dalam Pengelolaan Keuangan Daerah pada Sekretariat DPRD Kota Kupang .	123
4.3.	Implikasi Penelitian	128
Bab V	Penutup	132
5.1.	Kesimpulan	132
5.2.	Saran	135

DAFTAR TABEL

2.1.	Indikator Akuntabilitas dalam Pengelolaan Keuangan Daerah ...	30
2.2.	Indikator Transparansi dalam Pengelolaan Keuangan Daerah ...	38
2.3.	Penelitian Terdahulu	40
3.1.	Tabel Definisi Operasional dan Indikator Variabel	45
4.1.	Data Pegawai Sekretariat DPRD Kota Kupang	62
4.2.	Data PNS Sekretariat DPRD Kota Kupang berdasarkan Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin Tahun 2022	63
4.3.	Evaluasi Penerapan Akuntabilitas dan Transparansi Pengelolaan Keuangan Daerah pada Sekretariat DPRD	107

DAFTAR GAMBAR

2.1.	Gambar Kerangka Pemikiran	43
4.1.	Gambar Struktur Organisasi Sekretariat DPRD Kota Kupang	61
4.2.	Diagram <i>Fish Bone</i> Penyampaian LPJ Bendahara belum Optimal.....	113
4.3.	Diagram <i>Fish Bone</i> Faktor Penghambat Penerapan SIPD dalam Pengelolaan Keuangan Daerah	116