

**EKSKLUSI SOSIAL: PEMBANGUNAN WADUK LAMBO
DI DESA RENDU BUTOWE, LABOLEWA, DAN ULUPULU
DI KABUPATEN NAGEKEO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Serjana Ilmu Pemerintahan**



OLEH

**GAUDENSIA RESHA LONDA
NIM : 41119054**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Kupang 85225 – Timor - NTT

Nomor : 11/WM.H4.FISIP/UND/XII/2023
Lampiran : 1 (satu) berkas
Perihal : Undangan

Yth.
Bapak/Ibu/Pater

di-
tempat

Bersama ini kami mengundang Bapak/Ibu/Pater, sebagai tim penguji ujian skripsi untuk jabatan,
Ketua/Sekretaris/Penguji I/Penguji II/Penguji III *

Atas Nama : Gaudensia Resha Londa
NIM : 411 19 054
Judul Skripsi :

"EKSKLUSI SOSIAL : PEMBANGUNAN WADUK LAMBO DI DESA RENDU BUTOWE, LABOLEWA DAN
ULUPULU DI KABUPATEN NAGEKEO"

Pada Sidang Terbuka Senat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya
Mandira Kupang, yang akan dilaksanakan pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 06 Desember 2023
Waktu : 11.00 WITA
Tempat : Ruang Ujian Ilmu Pemerintahan

Demikian undangan kami, atas perhatian dan kerja sama yang baik, diucapkan terima kasih.

Kupang, 04 Desember 2023
Fakultas Ilmu Sosial & Ilmu Politik
Dekan

Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN: 0811116701



BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Rabu Tanggal 06 Desember 2023, Pukul 11.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Gaudensia Resha Londa
NIM : 411 19 054
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :
"EKSKLUSI SOSIAL : PEMBANGUNAN WADUK LAMBO DI DESA RENDU BUTOWE, LABOLEWA DAN ULUPULU DI KABUPATEN NAGEKEO"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
2. Sekretaris : Didimus Dedi-Dhosa, S.Fil., MA
3. Penguji Materi I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
4. Penguji Materi II : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
6. Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
7. Pembimbing II : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 94
Penguji II = 93
Penguji III = 95
Lulus dengan Nilai = A/94 (SEMBILAN PULUH EMPAT)

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang

Mengesahkan
Dekan,



Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 06 Desember 2023

Ketua Tim Penguji,

Drs. Frans Bapa Tokan, MA

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, Desember 2023

**EKSKLUSI SOSIAL: PEMBANGUNAN WADUK LAMBO
DI DESA RENDU BUTOWE, LABOLEWA, DAN ULUPULU
DI KABUPATEN NAGEKEO**

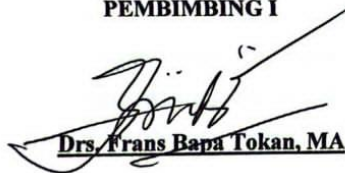
DIAJUKAN OLEH:

Gaudensia Resha Londa

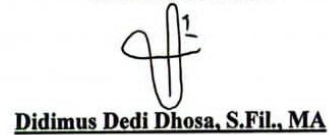
NIM. 41119054

DISETUJUI OLEH:

PEMBIMBING I


Drs. Frans Bapa Tokan, MA

PEMBIMBING II


Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA

MENGETAHUI
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA


Drs. Frans Bapa Tokan, MA

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Gaudensia Resha Londa

No Regis : 41119054

Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik/Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ini (skripsi) dengan judul : **“EKSKLUSI SOSIAL: PEMBANGUNAN WADUK LAMBO DI DESA RENDU BUTOWE, LABOLEWA, DAN ULUPULU DI KABUPATEN NAGEKEO”** adalah benar merupakan hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Desember 2023



Gaudensia Resha Londa

MOTTO

“PER CRUCEM AD LUCEM”

(Melalui Salib Menuju Terang)

PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Orang tua tercinta Bapak Lukas Mere dan Mama Maria Natalia Terima kasih untuk semua cinta yang telah bapak dan mama beri melalui doa, kepercayaan dan dukungan secara materi dan moril selama menempuh pendidikan.
2. Almh. Adik Methildis Cahyani Go'o ini hadiah untuk adik di surga. Kakak sudah satu langkah maju dan doa terus untuk kakak biar jadi seperti yang kita cita-citakan masih kecil waktu adik masih hidup di dunia ini.
3. Almamater tercinta, Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Berkat rahmat dan anugerah Tuhan Yang Maha Kuasa serta perkenaanNya skripsi ini yang berjudul Eksklusi Sosial: Pembangunan Waduk Lambo di Desa Rendu Butowe, Labolewa, dan Ulupuludi Kabupaten Nagekeo dapat dirampungkan.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian penelitian dan penulisan skripsi ini, atas dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Karena itu, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang;
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang;
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan;
4. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Pembimbing I dan Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil.,MA selaku Pembimbing II yang telah memberikan semangat, waktu, tenaga dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
5. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku Penguji I dan IbuVeronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si selaku Penguji II yang telah mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini;
6. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis dari awal semester hingga akhir perkuliahan
7. Seluruh staf pengajar Bapak/Ibu dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah mendidik penulis selama masa perkuliahan;
8. Kepala tata usaha FISIP UNWIRA bersama seluruh staf yang dengan setia memberikan pelayanan administrasi;
9. Para Narasumber yang telah bersedia memberikan informasi dan pernyataan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian.
10. Keluarga Besar penulis dari Nagekeo dan Jirabara Ende terutama para sepupu kakak drh. Ferdinando B. Mere Rua,terutama yang berada di kota Kupang; Kakak Kayetanus Rivaldo O. Rua, Kakak Mira Fransisca Naisumu, Kakak Maria Christine T. Dhema, Kakak Maria Gemma T. Pala, Adik Basalios Agung L. Lawa, Adik Maria Angelica D. Nai dan Adik Nikolaus Jirabara yang telah mendoakan dan memotivasi, serta selalu ada dalam suka maupun duka penulis selama masa perkuliahan sampai proses mengerjakan skripsi ini.
11. Sahabat tercinta Irmina F. C. Pati, Nobertania A. Afun, dan Dwi Putra Erwin R. M. B. Tasso yang selalu mendengarkan curahan hati dan selalu setia menemani selama proses mengerjakan Skripsi.

12. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2019 terkhusus kelas A yang telah menjadi teman angkatan yang baik untuk penulis selama masa perkuliahan;
13. Teman-teman Organisasi Perhimpunan Mahasiswa Asal Nagekeo-Kupang, Duta Pemuda Peduli Lingkungan Asrih dan Bersih 2020, Kader Inti Pemuda Anti Narkoba 2021, Pekan Kreativitas Pemuda Indonesia 2022, dan Duta Pemuda Indonesia 2023 yang terus mendukung dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan pendidikan sarjana agar dapat melanjutkan ke jenjang yang lebih tinggi;
14. Teman-teman Kos Inry yang telah membantu penulis dengan menciptakan suasana Kos Inry seperti dalam keluarga yang nyaman dan aman.
15. Semua pihak yang tidak sempat disebutkan namanya satu persatu yang telah memberikan bantuannya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa naskah ini masih jauh dari sempurna. Karena itu pantaslah penulis berterima kasih, jika terdapat saran dan kritik bagi penyempurnaan pada tingkat laporan penyelesaian tugas akhir ini. Kiranya naskah ini dapat berguna bagi pembaca. Terima kasih.

Kupang, Desember 2023

Penulis

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Eksklusi Sosial: Pembangunan Waduk Lambo di Desa Rendu Butowe, Labolewa, dan Ulupulu di Kabupaten Nagekeo. Masalah yang dikemukakan adalah bagaimana cara negara untuk melancarkan pembangunan waduk Lambo dan bagaimana dinamika sosial warga lokal dalam menanggapi pembangunan waduk Lambo. Dengan tujuan penelitian untuk mendeskripsi dan menganalisis cara negara untuk melancarkan pembangunan waduk Lambo dan dinamika sosial warga lokal dalam menanggapi pembangunan waduk Lambo. Adapun manfaat dari penelitian ini antara lain; (1) manfaat akademis agar dapat menjadi bahan pengembangan dan kajian teoritik tentang strategi konflik sosial baik secara horizontal maupun Vertikal dalam pembangunan khususnya dalam menghadapi eksklusi sosial pembangunan; (2) manfaat praktis agar dapat memberikan gambaran tentang penyebab berbagai bentuk eksklusi sosial sehingga dapat menjadi bahan evaluasi bagi pemerintah daerah untuk mengatasi agar tidak terjadinya eksklusi sosial untuk tahapan pembangunan selanjutnya; (3) manfaat sosial agar dapat menjadi referensi dan sumber belajar bagi publik khususnya yang tertarik dengan konflik pembangunan infrastruktur dan bagaimana organisasi pemerintah menerapkan strategi komunikasi pada situasi krisis serta mengatasi jika terjadinya eksklusi sosial pembangunan.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan sumber data berupa data primer dan sekunder. Dalam penelitian menggunakan wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi sebagai teknik pengumpulan data dengan variabel penelitian adalah eksklusi sosial. Eksklusi sosial adalah sesuatu yang dipaksakan oleh pihak yang kuat kepada pihak yang lemah dan menimbulkan perlawanan. Terdapat empat aspek dalam operasional variabel yaitu; regulasi, pasar, pemaksaan, dan legitimasi. Agar mengetahui terjadinya eksklusi sosial dalam kebijakan pembangunan waduk Lambo seperti yang diinformasikan oleh media atau justru sebaliknya tidak terjadi eksklusi sosial.

Dinamika konflik yaitu terjadinya resistensi dari masyarakat ulayat akibat pembangunan Lambo di tanah ulayat, masyarakat bukan menolak pembangunan namun kebijakan pemerintah atas pembangunan di tanah ulayat. Karena itu, direkomendasikan kepada pemerintah agar membuat regulasi atau kebijakan dalam Peraturan Daerah (PERDA) kabupaten Nagekeo tentang tanah ulayat dan individu sebagai legalitas dalam kepemilikan atau hak guna/pakai dengan cara mewajibkan untuk sertifikasi tanah. Agar pembangunan di Nagekeo tidak terhambat karena legalitas kepemilikan tanah dan tidak terjadinya dinamika serta konflik sosial mengenai tanah.

Kata Kunci: Eksklusi Sosial, Waduk Lambo, Konflik Sosial

ABSTRACT

This research is entitled Social Exclusion: Construction of Lambo Reservoir in Rendu Butowe, Labolewa, and Ulupulu Villages in Nagekeo Regency. The problem raised is how the state to expedite the construction of the Lambo reservoir and how the social dynamics of local residents in response to the construction of the Lambo reservoir. With the aim of research to describe and analyze the country's way to smooth the construction of Lambo reservoir and the social dynamics of local residents in response to Lambo reservoir development. The benefits of this research include; (1) academic benefits in order to be material for development and theoretical studies on social conflict strategies both horizontally and vertically in development, especially in the face of social exclusion of development; (2) practical benefits in order to provide an overview of the causes of various forms of social exclusion so that it can be an evaluation material for local governments to overcome the occurrence of social exclusion for the next stage of development; (3) social benefits in order to be a reference and learning resource for the public, especially those interested in infrastructure development conflicts and how government organizations implement communication strategies in crisis situations and overcome if social exclusion of development occurs.

This research uses qualitative descriptive methods with data sources in the form of primary and secondary data. In research using in-depth interviews, observation and documentation as data collection techniques with the research variable is social exclusion. Social exclusion is something that is imposed by the strong on the weak and creates resistance. There are four aspects in variable operations, namely; regulation, markets, coercion, and legitimacy. In order to know the occurrence of social exclusion in the Lambo reservoir development policy as informed by the media or vice versa there is no social exclusion.

The dynamics of conflict is the resistance of the customary community due to the development of Lambo in customary land, the community does not reject development but government policy on development in customary land. Therefore, it is recommended to the government to make regulations or policies in the Regional Regulation (PERDA) of Nagekeo regency regarding customary and individual land as legality in ownership or right of use by requiring land certification. So that development in Nagekeo is not hampered due to the legality of land ownership and the absence of social dynamics and conflicts regarding land.

Keywords: Social Exclusion, Lambo Reservoir, Social Conflict

DAFTAR ISI

LEMBARAN JUDUL	i
SURAT UNDANGAN UJIAN SKRIPSI.....	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	iii
LEMBARAN PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACK.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1.Latar Belakang.....	1
1.2.Rumusan Masalah	7
1.3.Tujuan Penelitian.....	8
1.4.Manfaat Penelitian.....	8
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL.....	9
2.1.Tinjauan Pustaka	9
2.2.Kajian Konseptual	10
2.2.1.Eksklusi Sosial.....	10
2.2.1.1Pengertian Eksklusi	10
2.2.1.2.Eksklusi Sosial dan Konflik Sosial	12
2.2.2. Dampak Kebijakan Publik dalam Pembangunan	16
2.2.3.State Coercion dalam Pembangunan	18
BAB III METODE PENELITIAN	21
3.1. Metode Penelitian.....	21
3.2. Operasionalisasi Variabel.....	22
3.3. Teknik Pengumpulan Data	24
3.3.1. Wawancara Mendalam	24
3.3.2. Observasi	25
3.3.3 Dokumentasi.....	26
3.4. Teknik Penentuan Informan.....	26
3.5. Jenis dan Sumber Data.....	27
3.5.1 Data Primer	27
3.5.2 Data Sekunder	27
3.6. Teknik Analisis Data.....	28
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN.....	29
4.1. Deskriptisi Wilayah Penelitian.....	29
4.1.1.Sejarah Pembangunan Waduk Lambo.....	29

4.1.2. Wilayah Administrasi Pembangunan Waduk Lambo.....	33
4.1.3. Wilayah Pembangunan Waduk Lambo.....	34
4.1.4. Progres Pembangunan Waduk Lambo.....	35
4.2. Deskripsi Obyek Penelitian.....	36
4.2.1. Gambaran Umum Desa Ulupulu.....	36
4.2.2. Gambaran Umum Desa Labolewa.....	38
4.2.3. Gambaran Umum Desa Rendu Butowe.....	39
4.2.4. Aspek Sosial yang Menjadi Kendala Pelaksanaan.....	40
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	45
5.1. Regulasi/Kebijakan.....	45
5.1.1. Dasar Kebijakan Pembangunan Waduk Lambo.....	45
5.1.2. Regulasi/Kebijakan Pemerintah Pusat.....	50
5.1.3. Regulasi/Kebijakan Pemerintah Daerah.....	52
5.2. Model Transaksional dan Relasi Eksploitatif (Pasar).....	59
5.2.1. Model Transaksi yang Dilakukan.....	59
5.2.2. Biaya Proyek Pembangunan.....	62
5.2.3. Nilai Aset Tanah yang Diperebutkan.....	67
5.3. Pemaksaan.....	69
5.3.1. Indikasi Pemaksaan Pelepasan Tanah.....	69
5.3.2. Tukar Guling yang Tak Sepadan.....	72
5.4. Legitimasi.....	73
5.4.1. Kewenangan Pemerintah Pusat dan Daerah.....	73
5.4.2. Melibatkan Aparat Keamanan dalam Menangani Konflik Penolakan.....	75
5.4.3. Dinamika Sosial Warga Lokal dalam Menanggapi Pembangunan Waduk Lambo.....	75
BAB VI PENUTUP.....	79
6.1. Kesimpulan.....	79
6.2. Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA.....	73
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel	Keterangan	Halaman
Tabel 4.1	Riwayat pembangunan waduk Lambo.....	32
Tabel 4.2	Luas wilayah desa Labolewa menurut penggunaan.....	38
Tabel 4.3	Luas wilayah desa Rendu Butowe menurut penggunaan.....	39

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Keterangan	Halaman
Gambar 4.1	Skema Pemanfaatan Waduk Lambo.....	35
Gambar 4.2	Waduk Lambo di Titik 0.....	36
Gambar 4.3	Sumber BWS SNVT Nusa Tenggara II.....	41
Gambar 4.4	Sumber BWS SNVT Nusa Tenggara II.....	41
Gambar 4.5	Sumber BWS SNVT Nusa Tenggara II.....	42
Gambar 4.6	Sumber BWS SNVT Nusa Tenggara II.....	42
Gambar 4.7	Sumber BWS SNVT Nusa Tenggara II.....	42
Gambar 4.8	Sumber BWS SNVT Nusa Tenggara II.....	43
Gambar 4.9	Sumber BWS SNVT Nusa Tenggara II.....	43
Gambar 5.1	Gambar Target Penyelesaian Bendungan.....	48
Gambar 5.2	Overlay Bendungan Mbay pada Peta Rencana Penetapan Kawasan Strategis Kabupaten Nagekeo (lampiran peta pada Peraturan Daerah Kabupaten Nagekeo Nomor 1 tahun 2011 tentang rencana tata ruang wilayah kabupaten nagekeo tahun 2011 -2031).....	55
Gambar 5.3	Overlay Bendungan Mbay pada Peta Rencana Rencana Struktur Ruang Kabupaten Nagekeo (lampiran peta pada Peraturan Daerah Kabupaten Nagekeo Nomor 1 tahun 2011 tentang rencana tata ruang wilayah kabupaten nagekeo tahun 2011 -2031).....	56
Gambar 5.4	Overlay Bendungan Mbay pada Peta Rencana Pola Ruang Kabupaten Nagekeo (lampiran peta pada Peraturan Daerah Kabupaten Nagekeo Nomor 1 tahun 2011 tentang rencana tata ruang wilayah kabupaten nagekeo tahun 2011 -2031).....	56
Gambar 5.5	Peta pembangunan fasilitas pendukung waduk Lambo.....	59
Gambar 5.6	Penutupan jalan ke Lokasi Pembangunan Waduk.....	76