

**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN MENGGUNAKAN METODE  
*VALUE FOR MONEY* PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN  
PENATAAN RUANG KOTA KUPANG TAHUN 2019-2021**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi  
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas  
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH**

**ANGGELICA MARGARETHA SOE**

**NIM: 33118045**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2023**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Konsentrasi Keuangan Daerah, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Januari 2024

### Disetujui Oleh

Pembimbing I

Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si  
NIDN: 08 180761 01

Pembimbing II

Maria O. Veronica Moi, SE., M.Sc  
NIDN: 08 120591 01

### Mengetahui

Ketua Program Studi Akuntansi

Maria O. Veronica Moi, SE., M.Sc  
NIDN: 08 120591 01

## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Konsentrasi Keuangan Daerah, Universitas Katolik Widya Mandira yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 12 Desember 2023

Jam : 11.00-13.00

Tempat : *Conference room*

Atas Nama : Anggelica Margaretha Soe

No. Registrasi : 331 18 045

Dinyatakan : **LULUS**

### TIM PENGUJI SKRIPSI

- |                |                                      |         |
|----------------|--------------------------------------|---------|
| 1. Ketua       | : Rere Paulina Bibiana, SE. M.Si     | (.....) |
| 2. Sekretaris  | : Maria O. Veronica Moi, SE. M.Sc    | (.....) |
| 3. Penguji I   | : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE. M.Sc | (.....) |
| 4. Penguji II  | : Beatrix Yunarti Manehat, SE. M.S.A | (.....) |
| 5. Penguji III | : Rere Paulina Bibiana, SE. M.Si     | (.....) |

### MENYETUJUI

Dekan

Fakultas Ekonomika dan Bisnis



Ketua

Program Studi Akuntansi



## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

Bersukacitalah dalam pengharapan, sabarlah dalam kesesakan, dan bertekunlah

dalam doa

(Roma 12: 12)

### **PERSEMBAHAN**

1. Tuhan Yesus Kristus yang telah menuntun dan membimbing saya dalam proses penyusunan skripsi ini.
2. Almamater tercinta Universitas Widya Mandira Kupang
3. Mama, Oma, dan Andini yang selalu mendukung saya dalam proses penyusunan skripsi.

## ABSTRAK

**Anggelica Margaretha Soe (33118045) dengan judul “Pengukuran Kinerja Keuangan Menggunakan Metode Value For Money pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Kupang”.** Di bawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Maria O. Veronica Moi, SE.,Sc selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana kinerja keuangan dalam laporan kinerja instansi pemerintah Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Kupang jika diukur dengan metode *value for money* dan faktor-faktor apa yang menyebabkan tidak tercapainya target dan dana yang tidak dianggarkan dalam laporan kinerja pemerintah daerah.

Tujuan penelitian adalah untuk mengetahui kinerja yang diukur menggunakan metode *value for money* pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Kupang, dan untuk mengetahui faktor-faktor apa yang menyebabkan capaian kinerja tidak tercapai dan dana yang tidak dianggarkan pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Kupang.

Jenis data dalam penelitian ini, menurut sumber data adalah data primer dan data sekunder. Menurut sifatnya adalah data kuantitatif dan data kualitatif. Penelitian ini menggunakan analisis deskriptif kualitatif dan data kuantitatif dengan menggunakan analisis deskriptif kualitatif dan analisis deskriptif kuantitatif dengan menggunakan metode *value for money* dan diukur dengan rasio ekonomi, efisiensi, dan efektivitas pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Kupang.

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Kupang menunjukkan bahwa 1) pada tingkat ekonomis, tahun 2019 rata-ratanya sebesar 86,44% tahun 2020 rata-ratanya sebesar 96,88, tahun 2021 rata-rata sebesar 91,78% dan ketiganya masuk dalam kategori ekonomis 2) tingkat efisiensi, pada tahun 2019 dengan rata-rata sebesar 115,58%, tahun 2020 sebesar 116,65%, tahun 2021 sebesar 107,74% dan ketiganya masuk dalam kategori efisien. 3) tingkat efektivitas, pada tahun 2019 rata-rata sebesar 98,67% termasuk dalam kategori tidak efektif, pada tahun 2020, rata-rata sebesar 100% termasuk dengan kategori efektif berimbang, pada tahun 2021 sebesar 97,68% termasuk dalam kategori tidak efektif.

Saran dari penelitian ini, bagi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Kupang adalah pada tingkat efisiensi pada tahun 2019 dan 2021 yang masuk dalam kategori tidak efektif oleh karena itu perlu dilakukan evaluasi dan penyesuaian strategi untuk memastikan setiap program kerja masuk dalam kategori efektif ke depannya. Dan juga faktor-faktor penyebab tidak tercapainya target dan juga dana yang tidak dianggarkan dikarenakan terbatasnya finansial serta adanya refofusing anggaran untuk penanganan pandemi covid-19, untuk itu diperlukan strategi dalam mencari alternatif dana dari sponsor yang memiliki tujuan yang sama.

**Kata Kunci : *Value For Money*, Ekonomis, Efisiensi, Efektivitas.**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pengukuran Kinerja Keuangan Menggunakan Metode Value For Money Pada Kantor Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kota Kupang Tahun 2019-2021”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terimakasih kepada:

1. P. Dr. Philipus Tule SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE, M.Si selaku Dekan dan Br. Salomon Leki, SVD., SE.,M.Ec.Dev selaku Wakil Dekan I Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dalam rangka penulisan skripsi.

3. Ibu Maria Odriana V. Moi, SE.,M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dengan baik dari proposal hingga skripsi ini selesai.
4. Bapak Leopold M.T. Dawu, Se.MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi.
5. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.M.Si selaku Wakil Dekan II dan Pembimbing I yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan mulai dari persiapan proposal hingga skripsi ini selesai.
6. Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE.,M.Sc selaku Penguji Skripsi I dan Ibu Beatrix Y. Manehat, SE.,M.S.A selaku Penguji Skripsi II yang telah meluangkan waktu dan memberikan masukan dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis, khususnya Program Studi Akuntansi serta para pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Kepada Kantor Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Kupang yang telah dengan baik memberikan data yang dibutuhkan.
9. Mama tercinta dan oma serta adik andini yang selalu memberikan dukungan dan motivasi serta doa yang tulus.
10. Sahabat – sahabat saya yang selalu memberi dukungan dan semangat.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan peneliti, demi tercapainya kesempurnaan penelitian ini. Akhir kata, semoga penelitian ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Desember 2023

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>9</b>
2.1 Pengukuran Kinerja.....	9
2.1.1 Definisi Kinerja .....	9
2.1.2 Pengukuran kinerja keuangan .....	10
2.1.3 Tujuan sistem pengukuran kinerja .....	11
2.1.4 Manfaat sistem pengukuran kinerja .....	11
2.1.5 Kelebihan dalam pengukuran kinerja .....	12
2.1.6 Prinsip-prinsip pemilihan ukuran kinerja .....	13
2.1.7 Siklus pengukuran kinerja .....	14
2.1.8 Indikator kinerja pemerintah .....	15
2.2 <i>Value for money</i> .....	17

2.2.1 Konsep Umum 3E .....	18
2.2.2 Manfaat <i>Value for money</i> .....	19
2.2.3 Konsep pengukuran kinerja <i>Value for money</i> .....	19
2.3 Penelitian Terdahulu .....	23
2.4 Kerangka Berpikir .....	24
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>25</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	25
3.2 Jenis Data .....	25
3.2.1 Jenis Menurut Sifat Data .....	25
3.2.2 Jenis Menurut Sumber Data .....	26
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	26
3.4 Definisi Operasional Variabel .....	27
3.5 Teknik Analisis Data .....	27
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....</b>	<b>32</b>
4.1 Profil Umum Dinas PUPR Kota Kupang.....	32
4.1.1 Sejarah Kantor Dinas PUPR.....	32
4.1.2 Visi-Misi Kantor Dinas PUPR.....	35
4.1.3 Ketenagakerjaan/Sumber Daya Manusia.....	35
4.2 Struktur Organisasi.....	38
4.3 Uraian Tugas.....	39
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>61</b>
5.1 Gambaran Data Penelitian .....	61
5.2 Analisis dan Pembahasan.....	63
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>82</b>
6.1 Kesimpulan.....	82
6.2 Saran.....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>84</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Laporan Kinerja Instansi Pemerintah Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Kupang.....	4
Tabel 2.1	Kriteria Ekonomis .....	20
Tabel 2.2	Kriteria Efisiensi .....	21
Tabel 2.3	Kriteria Efektivitas.....	22
Tabel 2.4	Penelitian Terdahulu.....	23
Tabel 3.1	Kriteria Ekonomis.....	29
Tabel 3.2	Kriteria Efisiensi.....	29
Tabel 3.3	Kriteria Efektivitas .....	30
Tabel 5.1	Laporan Kinerja Instansi Pemerintah Dinas PUPR.....	62
Tabel 5.2	Kriteria Ekonomis.....	65
Tabel 5.3	Pengukuran Ekonomis.....	66
Tabel 5.4	Rata-Rata Pengukuran Ekonomis Dinas PUPR Kota Kupang.....	67
Tabel 5.5	Kriteria Efisiensi.....	70
Tabel 5.6	Pengukuran Efisiensi.....	71
Tabel 5.7	Rata-Rata Pengukuran Efisiensi Pada Dinas PUPR Kota Kupang tahun 2019-2021.....	72
Tabel 5.8	Kriteria Efektivitas.....	74
Tabel 5.9	Pengukuran Efektivitas.....	75
Tabel 5.10	Rata-Rata Perhitungan Efektivitas Pada Dinas PUPR tahun 2019-2021.....	77

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1	Siklus pengukuran kinerja.....	15
Gambar 2.2	Kerangka pemikiran.....	24