

**KAPASITAS BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH  
(BPBD) DALAM MENGATASI BENCANA BANJIR DI KECAMATAN  
BORONG KABUPATEN MANGGARAI TIMUR TAHUN 2022**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan**



**OLEH**

**METODIUS ALSAID**

**NIM: 41119071**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU DAN POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2023**



## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Selesa Tanggal 05 Desember 2023, Pukul 11.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Metodius Alsaid

NIM : 411 19 071

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

**"KAPASITAS BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DALAM MENGATASI BENCANA BANJIR DI KECAMATAN BORONG KABUPATEN MANGGARAI TIMUR TAHUN 2022"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
2. Sekretaris : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
3. Penguji Materi I : Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si
4. Penguji Materi II : Dr. Urbanus Ola, M.Si
5. Penguji Materi III : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
6. Pembimbing I : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 78

Penguji II = 86

Penguji III = 89

Lulus dengan Nilai = 84 (A-) / Delapan Puluh Empat

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

Hari : \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_, JAM : \_\_\_\_\_



Kupang, 05 Desember 2023  
Ketua Tim Penguji.

Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si

**LEMBARAN PENGESAHAN**

Kupang, Desember 2023

**KAPASITAS BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH  
(BPBD) DALAM MENGATASI BENCANA BANJIR DI KECAMATAN  
BORONG KABUPATEN MANGGARAI TIMUR TAHUN 2022**

Skripsi ini diajukan Oleh:

**METODIUS ALSAID**

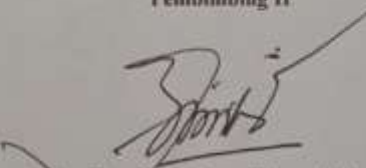
NIM: (41119071)

Disetujui Oleh

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Veronika I.A. Boro, S.IP., M.Si

  
Drs. Frans Bapa Tokan, MA

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

  
Drs. Frans Bapa Tokan, MA

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : METODIUS ALSAID

Nomor Regis : 41119071

Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ini (Skripsi) dengan judul:  
**“Kapasitas Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Mengatasi Bencana Banjir Di Kecamatan Borong Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2022”.**

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

10000  
METERAN  
TEMPEL  
2024  
METODIUS ALSAID  
41119071

## **MOTTO**

**‘ Allah Turut Bekerja Dalam Segala Sesuatu Untuk Mendatangkan  
Kebaikan’**

**( Roma 8 :28 )**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua Orang Tua tercinta Bapak Thomas Bombang dan Mama Elisabet Lawan yang selama ini telah membesarkan, mendidik, mengasahi, menyayangi dan memberi kesempatan kepada saya untuk mengenyam pendidikan hingga pada tahap ini. Terimakasih atas doa-doa dan dukungannya.
2. Kepada adik Florentinus Bolong dan adik Odilia Anisa, yang selama ini telah memberikan doa dan dukungan kepada saya dengan caranya masing-masing.
3. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas Segala Rahmat, cinta kasih berkat, yang diberikan kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan. Skripsi dengan judul “Fungsi pengawasan Bina Marga dalam pembangunan merupakan salah satu saryat dalam menyelesaikan pendidikan di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan.

Skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak, untuk itu dengan hati yang tulus dan penuh rasa hormat penulis menyampaikan terima kasih atas bantuan yang diberikan selama menyelesaikan skripsi ini, maka dari itu ucapan terima kasih kepada:

1. Pater Rektor Universitas Kahtolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan wakil dekan fakultas ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Kahtolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Veronika I. A. Boro S.IP, M.Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing I, dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembibing II, yang telah meluangkan waktu, tenaga, demi membimbing, menuntun serta mengarahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si sebagai penguji I (satu) dan Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si sebagai penguji II (dua) yang telah meluangkan waktu untuk membantu mengarahkan penulis pada penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah mentransformasikan ilmu dan pengetahuannya serta bimbingan dan menuntun penulis.
7. Seluruh Staf tata usaha FISIP UNWIRA KUPANG yang telah membantu penulis dalam pelayanan administrasi.

8. Semua informan dalam penelitian ini (Dinas Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Manggarai Timur, Camat Borong, Lurah Rana Loba, Lurah Kota Ndora, dan Kapala Desa Nanga Labang.
9. Semua keluarga besar yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan studi dan terima kasih banyak atas doa, dorongan, dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis.
10. Teman-teman seangkatan tahun 2019 yang dalam keadaan apapun, Yansen Banggur, Erik Jondo, Pance Jemagung, Brian Galung, Lekson Pandang, Gilber Brusen, Alber Sarong, Grace Hana, Irwan Seka, Nova Diun, telah bersama-sama penulis dari awal hingga akhir masa perkuliahan.
11. Semua pihak yang tidak disebutkan namanya satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan dukungan material maupun moril bagi penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangan karena penulis hanyalah sebagai manusia biasa yang tidak luput dari kekurangan. Dalam rangka penyempurnaan skripsi ini penulis mengharapkan kritikan dari semua pihak.

Kupang, Februari 2024

Methodius Alsaid



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	I
BERITA ACARA.....	II
LEMBARAN PENGESAHAN.....	III
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	IV
MOTTO .....	V
PERSEMBAHAN.....	VI
KATA PENGANTAR .....	VII
DAFTAE ISI.....	IX
DAFTAR TABEL.....	XII
DAFTAR GAMBAR.....	XIII
DAFTAR BAGAN .....	XIV
ABSTRAK.....	XV
<i>ABSTRACT</i> .....	XVII
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Kegunaan Penelitian .....	5
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN .....	6
2.1. Tinjauan Pustaka.....	6
2.2 Tinjauan Teoritis.....	8
2.2.1 Kapasitas Organisasi .....	8
2.2.2 Kapasitas Badan Penanggulangan Bencana .....	9
BAB III METODE PENELITIAN .....	13

3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	13
3.2 Operasionalisasi Variabel .....	13
3.3 Penentuan Informan Penelitian .....	14
3.4 Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	15
3.5 Teknik Pengolahan Data.....	16
3.6 Keabsahan Data .....	17
3.7 Teknik Analisis Data.....	19
<b>BAB IV DESKRIBSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>21</b>
4.1 Gambaran Umum Kecamatan Borong.....	21
4.1.1 Sejarah Pembentukan.....	21
4.1.2 Luas dan Batas Wilayah.....	22
4.1.3 Keadaan Demografis.....	22
4.1.4 Visi-Misi .....	27
4.1.5 Keadaan Pemerintahan.....	28
4.2 Deskripsi Objek Penelitian.....	41
4.2.1 Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Manggarai Timur .....	41
4.2.2 Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Manggarai Timur .....	43
4.2.3 Pengurangan Risiko Bencana dengan Dasar Kelembagaan .....	53
4.2.4 Kesigapan Terhadap Bencana.....	53
<b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>60</b>
5.1 Pengurangan Resiko Bencana Dengan Dasar Kelembagaan .....	60
5.1.1 SOP Penanggulangan Bencana .....	60
5.1.2 Pencegahan dan Mitigasi Bencana.....	71

5.2 Kesigapan Terhadap Bencana.....	83
5.2.1 Pengiriman TRC (Tim Reaksi Cepat) .....	83
5.2.2 Distribusi Bantuan.....	98
BAB VI PENUTUP .....	103
6.1 Kesimpulan .....	103
6.1.1 Pengurangan Risiko Bencana Dengan Dasar Kelembagaan.....	103
6.1.2 Kesigapan terhadap bencana.....	104
6.2 Saran .....	104
DAFTAR PUSTAKA .....	105
LAMPIRAN.....	109

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kerusakan Akibat Banjir di 3 Desa/Kelurahan di Kecamatan Borong Tahun 2018-2022.....	3
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	15
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan Borong Berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2022.....	23
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kecamatan Borong Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2022.....	24
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Kecamatan Borong Berdasarkan Mata Pencaharian Tahun 2022.....	25
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Agama Tahun 2022.....	26
..Tabel 4.5 Daerah Rawan Banjir di Kabupaten Manggarai Timur.....	55
Tabel 5.1 Kerusakan Akibat Banjir di 3 Desa/Kelurahan . di Kecamatan Borong Tahun 2018-2022.....	70
Tabel 5.2 SOP Tim Reaksi Cepat (TRC) BPBD Kabupaten Manggarai Timur.....	88
Tabel 5.3 Tim Reaksi Cepat (TRC) BPBD Kabupaten Manggarai Timur Berdasarkan Keputusan Bupati Manggarai Timur Nomor HK/117/2019 Tentang Pembentukan Tim Reaksi Cepat (TRC) di Kabupaten Manggarai Timur.....	89

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1	Kantor camat Borong.....	21
Gambar 4.2	Kantor BPBD Kabupaten Manggarai Timur.....	43
Gambar 4.3	Peta Rawan Banjir di Kecamatan Borong.....	54
Gambar 4.4	Peta Rawan Banjir Kecamatan Borong.....	56
Gambar 4.5	Rambu Rawan Banjir di Kampung Tambak Kelurahan Rana Loba.....	57
Gambar 4.6	Pemasangan Jalur Evakuasi Banjir di Kampung Ende Kelurahan Kota Ndora dan Kampung Tambak Kelurahan Rana Loba Kecamatan Borong.....	57
Gambar 4.7	Penyerahan bantuan emergency untuk korban bencana banjir di kampung ujung, Borong Manggarai Timur, Rabu 19 Januari 2022.....	58
Gambar 5.1	Diskusi Publik Penyusunan Peta Risiko Bencana Kabupaten Manggarai Timur.....	62
Gambar 5.2	Pembentukan Tim Reaksi Cepat Kabupaten Manggarai Timur .....	64
Gambar 5.3	Bendungan Wae Rea yang rusak akibat banjir.....	68
Gambar 5.4	Rumah Masyarakat Kelurahan Kota Ndora Yang Berada di DAS Wae Bobo.....	72
Gambar 5.5	Sosialisasi BPBD di Kantor Camat Borong Tahun 2022.....	74
Gambar 5.6	Penyampaian Informasi Peringatan Dini Banjir Lewat Facebook BPBD Manggarai Timur.....	76
Gambar 5.7	Struktur Kelompok Pringatan Dini Tingkat Masyarakat.....	77
Gambar 5.8	Kurangnya Beronjong dan Normalisasi Kali Wae Bobo.....	79
Gambar 5.9	Tidak Beronjong dan Normalisasi Sungai Wae Laku yang ada di Desa Nangalabang.....	82
Gambar 5.10	Penyerahan Bantuan Emergency Untuk Korban Bencana Banjir di Kampung Ujung, Borong Manggarai Timur, Rabu 19 Januari 2022.....	100

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 4.1 Struktur Organisasi Kecamatan Borong.....	40
Bagan 4.2 Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Manggarai Timu.....	52

## **ABSTRAK**

Skripsi ini berjudul Kapasitas Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Mengatasi Bencana Banjir Di Kecamatan Borong Kabupaten Manggarai Timur. Rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimana Bagaimana kapasitas Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Mengatasi Bencana Banjir Di Kecamatan Borong Kabupaten Manggarai Timur. Teori yang digunakan oleh peneliti dalam memecahkan masalah penelitian adalah Kapasitas organisasi. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Tahap analisa data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1). Pengurangan Risiko Bencana Dengan Dasar Kelembagaan yang dilakukan oleh BPBD Kabupaten Manggarai Timur berdasarkan Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 Tentang Penanggulangan Bencana dan Perka BNPB Nomor 4 Tahun 2008 Tentang Pedoman Penyusunan Rencana Penanggulangan Bencana berupa penanganan pra bencana, saat bencana dan pasca bencana dalam meminimalisir kerusakan yang ditimbulkan akibat banjir. Upaya pencegahan dan mitigasi banjir di Kecamatan Borong yang dilakukan oleh BPBD Kabupaten Manggarai Timur berupa pemasangan rambu petunjuk evakuasi dan rawan bencana, sosialisasi mengenai mengenali tanda-tanda akan terjadinya bencana, informasi peringatan dini, pembangunan tanggul dan beronjong. Adapun bencana banjir yang terjadi di Kecamatan Borong disebabkan oleh beberapa faktor seperti pemukiman masyarakat yang berada di sekitar daerah aliran sungai (DAS), kurangnya tanggul, beronjong, serta tidak adanya aktivitas normalisasi kali Wae Bobo dan Wae Rea (2) Kesiapan terhadap bencana yang dilakukan oleh BPBD Kabupaten Manggarai Timur berupa mengirimkan Tim Reaksi Cepat ke Kelurahan

Ranaloba, Kelurahan Kota Ndora dan Desa Nangalabang yang terkena dampak parah banjir untuk melakukan evakuasi warga, mendirikan tenda, dan pendataan korban. Upaya kesiapan terhadap banjir yang terjadi di Kecamatan Borong yang dilakukan oleh BPBD Kabupaten Manggarai Timur berupa pemberian bantuan sembako, selimut, obat-obatan, dan air bersih yang sumbernya anggarannya berasal dari dari anggaran dana tak terduga milik BPBD Kabupaten Manggarai Timur dan sumbangan dari berbagai pihak dengan berkoordinasi dan bekerja sama dengan Tim Reaksi Cepat yang terdiri dari Dinas Sosial (tagana), Babinsa, Bhabinkamtibmas dan Basarnas.

Berdasarkan hasil analisis diatas, penulis menyimpulkan bahwa kapasitas Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Dalam Mengatasi Bencana Banjir Di Kecamatan Borong Kabupaten Manggarai Timur sudah berjalan dengan baik terutama dari aspek Pengurangan risiko bencana dengan dasar kelembagaan dan Kesiapan terhadap bencana.

**Kata Kunci :**Kapasitas, Bencana Banjir, Kecamatan Borong



## **ABSTRACT**

*This thesis is titled "The Capacity of Regional Disaster Management Agency (BPBD) in Addressing Flood Disasters in Borong Subdistrict, East Manggarai Regency." The research problem formulated in this thesis is "How is the capacity of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) in addressing flood disasters in Borong Subdistrict, East Manggarai Regency?" The theoretical framework used by the researcher to solve the research problem is organizational capacity. This research employs a qualitative descriptive method, with primary data sources being informants and secondary data sources consisting of documents related to the research variables. Data collection techniques include interviews, observations, and documentation. Data analysis involves data reduction, data presentation, concluding, and qualitative descriptive analysis.*

*The research findings indicate that (1) Disaster Risk Reduction based on institutional foundations carried out by BPBD East Manggarai Regency, in accordance with Law Number 24 of 2007 on Disaster Management and the BNPB Regulation Number 4 of 2008 on Guidelines for the Preparation of Disaster Management Plans. This includes pre-disaster, during disaster, and post-disaster management to minimize the damage caused by floods. Prevention and mitigation efforts for floods in Borong Subdistrict by BPBD East Manggarai Regency include the installation of evacuation and disaster-prone signs, socialization regarding recognizing signs of impending disasters, early warning information, and the construction of embankments. The floods in Borong Subdistrict are caused by factors such as settlements located around river basins (DAS), lack of embankments, and the absence of normalizations in the Wae Bobo and Wae Recca rivers. (2) Preparedness for disasters by BPBD East Manggarai Regency involves sending Rapid Response Teams to the severely affected areas, including Ranaloba Urban Village, Kota Ndora Urban Village, and Nangalabang Village, to evacuate residents, set up tents, and record casualties. Preparedness efforts for floods in Borong Subdistrict by BPBD*

*East Manggarai Regency include providing assistance such as food supplies, blankets, medicines, and clean water funded by the contingency budget of BPBD East Manggarai Regency and contributions from various parties in coordination with the Rapid Response Team, consisting of the Social Affairs Agency (tagana), military personnel (Babinsa), police officers (Bhabinkamtibmas), and the National Search and Rescue Agency (Basarnas).*

*Based on the above analysis, the author concludes that the capacity of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) in addressing flood disasters in Borong Subdistrict, East Manggarai Regency, is functioning well, especially in terms of disaster risk reduction based on institutional foundations and preparedness for disasters.*

***Keywords : Capacity, Flood Disasters, Borong Subdistrict***