

**TATA KELOLA MASYARAKAT PERBATASAN  
(Studi Kasus Dampak Pembangunan Kawasan Perbatasan Bagi Masyarakat  
Desa Alas Selatan Kecamatan Kobalima Timur Kabupaten Malaka)**

**SKRIPSI**

*Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan*



**OLEH:**

**YULIANA ESTHERIN CINDY WONGGA**

**NIM :41119079**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2023**



### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Rabu Tanggal 06 Desember 2023, Pukul 10.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Yullena Estherln Cindy Wongga

NIM : 411 19 079

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

"TATA KELOLA MASYARAKAT PERBATASAN (Studi Kasus Dampak Pembangunan Kawasan Perbatasan Bagi Masyarakat Desa Alas Selatan Kecamatan Kobalima Timur Kabupaten Malaka)"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
2. Sekretaris : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
3. Penguji Materi I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
4. Penguji Materi II : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA
5. Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
6. Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
7. Pembimbing II : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 92

Penguji II = 94

Penguji III = 94

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian yang

Disetujui dan

Deklarasi :

Kupang, 06 Desember 2023

Ketua Tim Penguji,

Drs. Rodriques Servatius, M.Si

**LEMBARAN PENGESAHAN**

**Kupang, 06 Desember 2023**

**TATA KELOLA MASYARAKAT PERBATASAN  
(Studi Kasus Dampak Pembangunan Kawasan Perbatasan Bagi Masyarakat  
Desa Alas Selatan Kecamatan Kobalima Timur Kabupaten Malaka)**

**DIAJUKAN OLEH:**


**YULIANA ESTHERIN CINDY WONGGA**


**NIM : 41119079**

**DISETUJUI OLEH :**

**PEMBIMBING I**

**PEMBIMBING II**

  
**Drs. Rodrigues Servatius, M.Si**

  
**Veronika I. A. Boro, S.IP., M.Si**

**MENGESAHKAN**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**

  
  
**Drs. Frans Bapa Tokan, MA**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yuliana Estherin Cindy Wongga

Nomor Regis : 41119079

Program studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (skripsi) ini dengan judul:

**“TATA KELOLA MASYARAKAT PERBATASAN (STUDI KASUS DAMPAK PEMBANGUNAN KAWASAN PERBATASAN BAGI MASYARAKAT DESA ALAS SELATAN, KECAMATAN KOBALIMA TIMUR, KABUPATEN MALAKA)”** adalah benar-benar karya sendiri, yang dibimbing oleh Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku dosen pembimbing I (satu) dan Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP.,M.Si selaku dosen pembimbing II (dua). Apabila dikemudian hari ditemukan adanya penyimpangan, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, 06 Desember 2023

Pemilik



Yuliana Estherin Cindy Wongga

## **MOTTO**

“Duniaku adalah dunia yang selalu terbuka untuk aku maknai dan aku ubah”

( Schutz )

## **PERSEMBAHAN**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan segala kekurangan. Segala ucapan terima kasih karena telah menghadirkan orang-orang yang berarti di sekeliling penulis, yang selalu memberikan semangat dan doa sehingga skripsi ini dapat penulis kerjakan dengan baik. Untuk karya yang sederhana ini penulis persembahkan untuk :

1. Kedua Orang Tuaku yang tercinta Bapak Avelinus Wongga dan Ibu Maria Asunta Karolina Paji yang memberikan segala pengorbanan dalam membesarkan, mendidik dan membiayai pendidikan penulis. Terima kasih atas segala doa, dukungan, dorongan, kasih sayang sehingga penulis mampu menulis skripsi ini dengan baik.
2. Kakak Arnoldus Roiyansen Ngasu, Adik Crecencine Chika Tiawati dan Adik Margaretha Maety Canda Wongga yang selalu memberikan semangat dan dukungan doa kepada penulis dengan caranya masing-masing.
3. Kekasih hati Jefrianus Bria, yang selalu setia dan tulus hati menemani dan memberikan semangat, waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis dalam setiap usaha penulis.
4. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat serta perlindungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Tata Kelola Masyarakat Perbatasan (Studi Kasus Dampak Pembangunan Kawasan Perbatasan Bagi Masyarakat Desa Alas Selatan Kecamatan Kobalima Timur Kabupaten Malaka)”. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis sungguh menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendirian akan tetapi merupakan suatu rangkaian yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan dan motivasi dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Veronika Ina Assan Boro, S.IP, M.Si selaku pembimbing II, yang tak

henti-hentinya memberikan semangat, waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Penguji atau pembahas I Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si dan penguji atau pembahas II Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA yang telah memberikan banyak masukan demi menyempurnakan skripsi ini.
6. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
7. Ibu Tata Usaha bersama Staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi khususnya Ibu Dian Lamanepa yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
8. Kepala Bidang Pengelola PLBN Motamasin bersama Staf yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data kepada penulis.
9. Bapak Kepala Desa Alas Selatan bersama Aparat Desa yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data kepada penulis.
10. Para Informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.



11. Sahabat penulis Juniar Sabilah Putri, Teodosia Virginia Nurak, Maria Desinta Enike Paji, yang setiap hari selalu siap penulis reportkan dari awal penulisan sampai terselesaikannya skripsi ini.
12. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2019 Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang selama ini selalu bersama-sama dengan penulis khususnya Oktofianus Beda Paun, Rivaldo Fransiskus Bisa Kawuren, Hieronimus Alfrado Kaka Dawa, Petrus Sape, Leonardus Rivaldy Ganggut, Engelbertus Mame Pinga, Rudolfus Walo Mango dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kebersamaan.
13. Semua rekan-rekan di organisasi, IMANUAL Palu'e, BEMPS IPM 2021/2022, BEM PT UNWIRA 2022/2023, BEM Nusantara NTT, Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI) Cabang Kupang, atas pengalaman berharga yang telah diukir bersama selama ini.
14. Kepada diri sendiri yang sampai saat ini masih semangat berjuang dan kuat bertahan melewati segala rintangan yang ada di dalam hidup ini.

15. Semua pihak yang penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu dan dengan caranya masing-masing turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Kupang, 06 Desember 2023

Penulis,



Yuliana Estherin Cindy Wongga

## DAFTAR ISI

<u>LEMBARAN PENGESAHAN</u> .....	i
<u>PERNYATAAN ORISINALITAS</u> .....	ii
<u>MOTTO</u> .....	iii
<u>PERSEMBAHAN</u> .....	iv
<u>KATA PENGANTAR</u> .....	v
<u>DAFTAR ISI</u> .....	ix
<u>DAFTAR TABEL</u> .....	xi
<u>DAFTAR BAGAN</u> .....	xii
<u>DAFTAR GAMBAR</u> .....	xiii
<u>DAFTAR LAMPIRAN</u> .....	xivi
<u>ABSTRAK</u> .....	xv
<u>BAB I PENDAHULUAN</u> .....	1
<u>1.1 Latar Belakang</u> .....	1
<u>1.2 Rumusan Masalah</u> .....	9
<u>1.3 Tujuan Penelitian</u> .....	9
<u>1.4 Manfaat Penelitian</u> .....	9
<u>BAB II KERANGKA TEORI</u> .....	11
<u>2.1 Tinjauan Pustaka</u> .....	11
<u>2.2 Tinjauan Teoritis</u> .....	19
<u>BAB III METODE PENELITIAN</u> .....	35
<u>3.1 Jenis Penelitian</u> .....	35
<u>3.2 Operasionalisasi Variabel</u> .....	35
<u>3.3 Informan Penelitian</u> .....	37
<u>3.4 Jenis dan Sumber Data</u> .....	37
<u>3.5 Teknik Pengumpulan Data</u> .....	38
<u>3.6 Teknik Analisa Data</u> .....	39
<u>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN</u> .....	40
<u>4.1 Gambaran Wilayah Penelitian</u> .....	40

4.2 Deskripsi Obyek Penelitian .....	52
<b><u>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN</u></b> .....	66
5.1 Pendekatan Kesejahteraan .....	66
5.2 Pendekatan Keamanan.....	83
<b><u>BAB VI PENUTUP</u></b> .....	98
6.1 Kesimpulan.....	98
6.2 Saran .....	100
<b><u>DAFTAR PUSTAKA</u></b> .....	xviii

## DAFTAR TABEL

<u>Tabel 4. 1</u> Data jumlah penduduk menurut dusun di Desa Alas Selatan .....	42
<u>Tabel 4. 2</u> Jumlah penduduk Desa Alas Selatan menurut Klasifikasi Kelompok Umur .....	43
<u>Tabel 4. 3</u> Klasifikasi penduduk di Desa Alas Selatan menurut Pendidikan .....	44
<u>Tabel 4. 4</u> Penduduk Desa Alas Selatan Menurut Mata Pencapaian .....	45
<u>Tabel 4. 5</u> Pembangunan Infrastruktur Tahap 2 PLBN Motamasin.....	62
<u>Tabel 4. 6</u> Pembangunan Infrastruktur Tahap 3 PLBN Motamasin.....	62
<u>Tabel 4. 7</u> Target Pelaksanaan Fisik Motamasin, Kecamatan Kobalima Timur, Kabupaten Malaka: 2022-2023 .....	63
<u>Tabel 4. 8</u> Lokasi Tujuan Pelintas, Maksud Dan Tujuan Pelintas .....	64
<u>Tabel 5. 2</u> Penduduk Desa Alas Selatan Menurut Mata Pencapaian .....	82
<u>Tabel 5. 3</u> Data Keimigrasian PLBN Motamasin Pelintas Orang.....	89
<u>Tabel 5. 4</u> Lokasi, Maksud dan Tujuan Pelintas di PLBN Motamasin.....	96

## DAFTAR BAGAN

<u>Bagan 4. 1 Struktur Pemerintah Desa</u> .....	50
<u>Bagan 4. 2 Struktur Unit Pengelola PLBN Motamasin</u> .....	59

## DAFTAR GAMBAR

<u>Gambar1. 1 Pos lintas Batas Negara (PLBN) Motamasin RI-RDTL</u> .....	4
<u>Gambar1. 2 Pos Lintas Batas Negara (PLBN) RDTL-RI</u> .....	5
<u>Gambar 4. 1 Pos Lintas Batas Negara PLBN Motamasin</u> .....	60
<u>Gambar 5. 1 Jembatan Motamasin penghubung RI-RDTL</u> .....	73
<u>Gambar 5. 2 Pasar Perbatasan Motamasin</u> .....	74
<u>Gambar 5. 3 Jalan Sabuk Merah</u> .....	75
<u>Gambar 5. 4 Kondisi Pasar Perbatasan</u> .....	82
<u>Gambar 5. 5 Pelintas Batas</u> .....	90

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran Gambar.....	
Pedoman Wawancara.....	
Organisasi dan Personalialia.....	
Curriculum Vitae.....	



**TATA KELOLA MASYARAKAT PERBATASAN  
(STUDI KASUS DAMPAK PEMBANGUNAN KAWASAN PERBATASAN  
BAGI MASYARAKAT DESA ALAS SELATAN KECAMATAN  
KOBALIMA TIMUR KABUPATEN MALAKA)**

**Yuliana Estherin Cindy Wongga**

Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

**ABSTRAK**

Kawasan perbatasan suatu negara dengan negara tertentu harus mendapatkan perhatian secara khusus. Bentuk perhatian ini diwujudkan dengan adanya pembangunan Pos Lintas Batas Negara. Pembangunan Pos Lintas Batas Negara (PLBN) memiliki fungsi utama sebagai pos kepabeanan (*Custom*), keimigrasian (*Immigration*), karantina (*Quarantine*), dan keamanan (*Security*) atau yang sering disingkat CIQS. PLBN dibangun sebagai representasi kemajuan Negara Indonesia di kawasan perbatasan. Pembangunan Pos Lintas Batas Negara tidak hanya sebagai gerbang masuk atau pun representase dari sebuah negara saja, tetapi, dapat menjadi embrio pusat pertumbuhan ekonomi wilayah perbatasan dan dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat perbatasan. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis dampak pembangunan kawasan perbatasan bagi masyarakat Desa Alas Selatan, Kecamatan Kobalima Timur, Kabupaten Malaka. Metode yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif, teknik penentuan informan yang digunakan adalah *purposive sampling*. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pertama, dalam pendekatan kesejahteraan, pembangunan infrastruktur di kawasan perbatasan membawa dampak secara ekonomi masyarakat seperti terciptanya lapangan pekerjaan, akses transportasi yang mudah, air bersih yang disalurkan dari rumah ke rumah serta infrastrukturnya sudah memadai namun belum ada pengelolaan yang baik terkait pasar perbatasan dan belum adanya pemberdayaan masyarakat perbatasan agar pengembangan kawasan perbatasan dapat berjalan maju dan berkelanjutan. Kedua, dalam pendekatan keamanan, *human security* sangat dipengaruhi oleh kehidupan ekonomi masyarakat perbatasan yang masih tergolong lemah sehingga bisa berpeluang menimbulkan pelanggaran yang mungkin dilakukan oleh warga perbatasan dan *societal security* berupa keberlanjutan dari kebiasaan, budaya hingga agama tidak ada yang berubah atau diubah dikarenakan dulu masyarakat Desa Alas Selatan dan Suai adalah satu hanya berbeda negara. Akan tetapi dalam prosesnya perlu diwaspadai urgensi relasi antara *societal security* dengan pembangunan kawasan perbatasan Indonesia-Timor Leste. Kesimpulan dalam penelitian ini adalah dampak dari pembangunan di kawasan perbatasan bagi masyarakat dilihat menggunakan pendekatan kesejahteraan dan pendekatan keamanan, sudah berdampak dari segi pembangunan, keamanan dan akses yang memudahkan akan tetapi kurang memberikan dampak secara ekonomi bagi sebagian masyarakat Desa Alas Selatan.

**Kata Kunci:** Tata Kelola, Kawasan Perbatasan, Dampak Pembangunan

## ABSTRACT

Border areas between a country and certain countries must receive special attention. This form of attention is realized by the construction of the National Border Post. The construction of National Border Posts (PLBN) has the main function as customs (Custom), immigration (Immigration), quarantine (Quarantine) and security (Security) posts or often abbreviated as CIQS. PLBN was built as a representation of the progress of the Indonesian State in border areas. The construction of National Border Posts is not only an entry gate or a representation of a country, but can also become the embryo center for economic growth in border areas and can improve the welfare of border communities. This research aims to describe and analyze the impact of border area development on the people of Alas Selatan Village, East Kobalima District, Malaka Regency. The method used is a qualitative descriptive research method, the technique for determining informants used is purposive sampling. The data collection techniques used are observation, interviews and documentation. The research results show that first, in the welfare approach, infrastructure development in border areas has an economic impact on the community, such as job creation, easy access to transportation, clean water distributed from house to house and the infrastructure is adequate, but there is no good management regarding markets. border and the lack of empowerment of border communities so that the development of border areas can progress and be sustainable. Second, in the security approach, human security is greatly influenced by the economic life of border communities which is still relatively weak so that it has the opportunity to cause violations that may be committed by border residents and societal security in the form of continuity from habits, culture to religion, nothing has changed or changed because in the past the community The villages of Alas Selatan and Suai are one of the only different countries. However, in the process it is necessary to be aware of the urgency of the relationship between societal security and development of the Indonesia-Timor Leste border area. The conclusion in this research is that the impact of development in the border area for the community is seen using a welfare approach and a security approach, it has had an impact in terms of development, security and easy access but has less of an economic impact for some of the people of Alas Selatan Village.

**Keywords: Governance, Border Areas, Development Impact**