

**ANALISIS DEFISIT ANGGARAN PADA ANGGARAN PENDAPATAN  
DAN BELANJA DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2020-2022**

**SKRIPSI**

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH**

**MARIA VIRNA DA COSTA MOREIRA**  
**NIM 33120085**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2024**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Kosentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2024

### Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si.  
NIDN: 0818076101

Yustina A. Nav, SE., M.Acc.  
NIDN: 1511039101

### Mengesahkan:

Ketua Program Studi Akuntansi

Yustina A. Nav, SE., M.Acc.  
NIDN: 1511039101

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:


Hari/Tanggal : Kamis, 27 Juni 2024  
Jam : 14.00-16.00 WITA  
Tempat : *Microteaching*  
Atas Nama : Maria Virna Da Costa Moreira  
No. Registrasi : 331 20 085  
Dinyatakan : **LULUS**

#### TIM PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si (.....)
2. Sekretaris : Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc (.....)
3. Penguji I : Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si (.....)
4. Penguji II : Susana Purnamasari Baso, SE., M.Ak (.....)
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si (.....)

#### MENYETUJUI

Dekan  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis  
  
**(Dr. M.E. Perseveranda, SE., M.Si)**  
NIDN: 0819066703

Ketua  
Program Studi Akuntansi  
  
**(Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc)**  
NIDN: 1511039101

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Maria Virna Da Costa Moreira  
No Registrasi : 33120085  
Fakultas/Program Studi : Ekonomika dan Bisnis/ Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

### **ANALISIS DEFISIT ANGGARAN PADA ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR TAHUN ANGGARAN 2020-2022**

Adalah benar – benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, Oktober 2024



Maria Virna Da Costa Moreira

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

**“Percayalah kepada Tuhan dengan segenap hatimu, dan janganlah bersandar kepada pengertianmu sendiri. Akuilah Dia dalam segala lakumu, maka Ia akan meluruskan jalanmu.”**

**(Amsal 3:5-6)**

**“Ketika aku berpikir: kakiku goyang, maka kasih setia-Mu ya Tuhan, menyokong aku. Apabila bertambah banyak pikiran dalam batinku, penghiburan-Mu menyenangkan jiwaku.”**

**(Mazmur 94:18-19)**

### **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Allah Tritunggal Maha Kudus bersama Bunda Maria, karena atas kemurahan kasih dan penyertaan-Nya sehingga penulis dimampukan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orang tua tercinta, Bapak Aquiles Mendonca Moreira dan Mama Maria da Costa, Kakak Ajoy Moreira, Kakak Aquino Moreira, Kakak Diana Moreira, dan Oma Carlota Vass.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas kasih dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul **“Analisis Defisit Anggaran Pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2020-2022.”**

Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Dalam penyusunan skripsi ini penulis mendapat berbagai dukungan, baik secara moril maupun materil dari berbagai pihak. Untuk itu, melalui kesempatan yang baik dan penuh syukur ini, penulis ingin menyampaikan syukur dan terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE.,M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan Pembimbing I yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan masukan dan arahan dalam penyusunan skripsi.
4. Ibu Yustina Alfira Nay, SE.,M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan

Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan Pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan masukan dan arahan dalam penyusunan skripsi.

5. Bapak Alfonsus Rodriques Suninono, SE.,M.Ak selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
6. Bapak Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si selaku Penguji I yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan masukan, kritik, dan saran bagi penulis.
7. Ibu Susana Purnamasari Baso, SE.,M.Ak selaku Penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan masukan, kritik, dan saran bagi penulis.
8. Bapak dan Ibu dosen serta pegawai Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang sudah dengan tulus membantu penulis selama masa perkuliahan.
9. Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur khususnya Badan Keuangan Daerah Provinsi NTT yang dengan tulus hati melayani penulis dalam pengambilan data guna melengkapi penyusunan skripsi ini.
10. Orang tua tercinta Bapak Aquiles Mendonca Moreira dan Mama Maria da Costa, serta Kakak Ajoy Moreira, Kakak Aquino Moreira, Kakak Diana Moreira, dan Oma Carlota Vass yang selalu mendoakan,

memberikan motivasi, dan mendukung dalam segala hal sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

11. Sahabat-sahabat tercinta yang selalu mendoakan, menemani, dan memberikan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang dengan caranya masing-masing telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini serta jauh dari kesempurnaan karena keterbatasan penulis dalam pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik bersifat membangun demi penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu dan bagi pihak yang berkepentingan.

Kupang, Juni 2024

Penulis



## ABSTRAK

Maria Virna Da Costa Moreira, Nim: 33120085 dengan judul skripsi **“Analisis Defisit Anggaran Pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2020-2022.”** Dibawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si sebagai pembimbing I dan Ibu Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc sebagai Pembimbing II.

Rumusan masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah: (1) Apakah penetapan defisit tersebut sudah sesuai dengan Peraturan Menteri Keuangan tentang Batas Maksimal Defisit APBD dan Batas Maksimal Kumulatif Defisit APBD Tahun Anggaran 2020-2022?, (2) Faktor-faktor apa saja yang menyebabkan terjadinya defisit pada APBD Provinsi NTT tahun anggaran 2020-2022?, (3) Dampak apa saja yang ditimbulkan dari adanya defisit APBD tersebut?. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah: (1) Untuk mengetahui kesesuaian antara penetapan nilai defisit Pemerintah Provinsi NTT dengan Peraturan Menteri Keuangan tentang Batas Maksimal Defisit APBD dan Batas Maksimal Kumulatif Defisit APBD, (2) Untuk mengetahui faktor apa saja yang menyebabkan defisit pada APBD Provinsi NTT, serta (3) Untuk mengetahui dampak apa saja yang ditimbulkan dari adanya defisit tersebut.

Jenis data dalam penelitian ini terdiri dari 2 yaitu data menurut sumber dan data menurut sifat. Jenis data menurut sumber terdiri dari data primer dan data sekunder, sedangkan data menurut sifat terdiri dari data kuantitatif dan data kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan ialah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data dalam penelitian ini menggunakan analisis deskriptif kuantitatif dan analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) a. Defisit yang ditetapkan dalam APBD Provinsi NTT tahun anggaran 2020-2022 disesuaikan dengan batas maksimal defisit APBD berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan telah melampaui batas maksimal defisit APBD, b. Disesuaikan dengan batas maksimal kumulatif defisit APBD tidak melampaui batas maksimal kumulatif defisit yang ditetapkan. Sehingga dapat disimpulkan bahwa defisit yang ditetapkan oleh Pemerintah Provinsi NTT sudah sesuai dengan Peraturan Menteri Keuangan. (2) Faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya defisit dalam APBD Murni yaitu pendapatan yang dianggarkan belum mencukupi untuk menutupi kebutuhan belanja daerah, banyaknya kebutuhan dan program kerja yang harus dibiayai, serta adanya kebijakan penerimaan pembiayaan pemerintah. (3) Dampak yang ditimbulkan dari adanya defisit tersebut yaitu meningkatnya pinjaman daerah serta meningkatnya beban keuangan daerah.

Dengan demikian, penulis menyarankan agar Pemerintah Provinsi NTT diharapkan untuk dapat lebih mampu menggali sumber-sumber keuangan Pendapatan Asli Daerah (PAD) sehingga dapat menambah pendapatan daerah, serta diharapkan tetap memperhatikan prinsip efektifitas, efisiensi, serta rasionalisasi belanja daerah.

**Kata Kunci: Defisit Anggaran, Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah**

## DAFTAR ISI

<b>COVER .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENEKSAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR ORISINALITAS .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TEBEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN TELORI .....</b>	<b>10</b>
2.1 Deskripsi Telori .....	10
2.1.1 Pengelolaan Keuangan Daerah .....	10
2.1.2 Definisi APBD .....	11
2.1.3 Struktur APBD .....	13
2.1.4 Surplus/Defisit APBD .....	25

2.1.5 Batas Maksimal Jumlah Kumulatif Delfisit APBD dan Batas	
Maksimal Delfisit APBD Masing-Masing Daelrah .....	27
2.2 Pelnellitian Telrdahulu .....	31
2.3 Kerangka Belrpikir .....	35
<b>BAB III MELTODE PELNELLITIAN .....</b>	<b>37</b>
3.1 Telmpat dan Waktu Pelnellitian .....	37
3.2 Jelnis Data .....	37
3.3 Delfinisi Opelrasional Variabel .....	38
3.4 Telknik Pelngumpulan Data .....	39
3.5 Telknik Analisis Data .....	40
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PELNELLITIAN .....</b>	<b>42</b>
4.1 Gambaran Umum Organisasi .....	42
4.2 Visi dan Misi Badan Keuangan Daelrah .....	42
4.2.1 Visi .....	42
4.2.2 Misi .....	44
4.3 Tugas dan Fungsi Badan Keuangan Daelrah .....	45
4.4 Struktur Organisasi Badan Keuangan Daelrah .....	46
<b>BAB V HASIL PELNELLITIAN DAN PELMBAHASAN .....</b>	<b>49</b>
5.1. Gambaran Umum Data Pelnellitian .....	49
5.2. Hasil Pelnellitian dan Pelmbahasan .....	52
5.2.1 Kelsesuaian Nilai Delfisit APBD Provinsi Nusa Telnggara	
Timur Tahun Anggaran 2020-2022 delngan Pelraturan Melntelri	
Keuangan tentang Batas Maksimal Delfisit APBD dan Batas	

Maksimal Kumulatif Delfisit APBD .....	52
5.2.2 Faktor Penyebab Delfisit Anggaran Pendapatan dan Bellanja	
Daelrah .....	59
5.2.3 Dampak Delfisit Anggaran Pendapatan dan Bellanja Daelrah ..	68
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>73</b>
6.1 Kelsimpulan .....	73
6.2 Saran .....	74
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>75</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Ringkasan Anggaran Pendapatan dan Bellanja Daelrah Murni (APBD Murni) Pelmelrintah Daelrah Provinsi Nusa Telnggara Timur Tahun Anggaran 2020-2022 .....	4
Tabel 2.1 Pelnellitian Telrdahulu .....	31
Tabel 5.1 Ringkasan Anggaran Pendapatan dan Bellanja Daelrah (APBD) Provinsi Nusa Telnggara Timur Tahun Anggaran 2020 .....	50
Tabel 5.2 Ringkasan Anggaran Pendapatan dan Bellanja Daelrah (APBD) Provinsi Nusa Telnggara Timur Tahun Anggaran 2021-2022 .....	51
Tabel 5.3 Belsaran Batas Maksimal Delfisit APBD yang Diteltapkan Belrdasarkan Pelraturan Melntelri Keluangan Tahun Anggaran 2020-2022 .....	53
Tabel 5.4 Pelrbandingan Delfisit yang Diteltapkan Pada Anggaran Pendapatan dan Bellanja Daelrah (APBD) Provinsi NTT delngan Batas Maksimal Delfisit APBD Belrdasarkan Pelraturan Melntelri Keluangan .....	54
Tabel 5.5 Proyelksi Produk Domelstik Bruto (PDB) Tahun Anggaran 2020-2022 .....	55
Tabel 5.6 Batas Maksimal Kumulatif Delfisit APBD yang Diteltapkan Belrdasarkan Pelraturan Melntelri Keluangan Tahun Anggaran 2020-2022 .....	56
Tabel 5.7 Pelrbandingan Delfisit yang Diteltapkan Pada Anggaran Pendapatan dan Bellanja Daelrah (APBD) Provinsi NTT delngan Batas Maksimal Kumulatif Delfisit APBD Belrdasarkan Pelraturan Melntelri Keluangan .....	57
Tabel 5.8 Daftar Penerimaan Pinjaman Daerah Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2020-2022 .....	70

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Skelma Kelangka Belrpikir .....	36
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Badan Keuangan Daelrah Provinsi NTT ...	48