

**KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM LEMBAGA LEGISLATIF**

**DI KABUPATEN NGADA PADA PEMILU TAHUN 2019**

**SKRIPSI**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar  
Sarjana Ilmu Pemerintahan*



**OLEH**

**MARIA ROVINA AZI MITE**

**NIM: 41120010**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**2024**

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, September 2024

KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM LEMBAGA LEGISLATIF  
DI KABUPATEN NGADA PADA PEMILU TAHUN 2019

DISUSUN OLEH:

MARIA ROVINA AZI MITE

NIM: 41120010

DIPERIKSA OLEH:

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II



Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA  
NIDN. 0825078306



Veronika L.A. Boro, S.IP., M.Si  
NIDN. 0807127101

DISETUJUI OLEH:  
KETUA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

  


Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP  
NIDN. 1527128301

DISAHKAN OLEH:  
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

  


Diksonius Bapa Tokan, MA  
NIDN. 0811116701

### PERNYATAAN ORISIONALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Maria Rovina Azi Mite  
NIM : 41120010  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Saya dengan tegas menyatakan bahwa skripsi ini adalah karya saya sendiri dan tidak plagiasi sepenuhnya atau sebagian. Jika di kemudian hari terbukti bahwa ini adalah plagiasi, saya bersedia menerima sanksi atas tindakan saya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, 5 September 2024



Maria Rovina Azi Mite

41120010



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395  
Kupang 85225 – Timor – NTT Email : [pemerintahan@unwira.ac.id](mailto:pemerintahan@unwira.ac.id)

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Selasa Tanggal 25 Juni 2024, Pukul 14.30 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : **Maria Rovina Azi Mite**  
NIM : **411 20 010**  
Program Studi : **Ilmu Pemerintahan**  
Judul Skripsi :  
**“KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM LEMBAGA LEGISLATIF DI KABUPATEN NGADA PADA PEMILU TAHUN 2019”**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA
2. Sekretaris : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
3. Penguji Materi I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
4. Penguji Materi II : Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P
5. Penguji Materi III : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA
6. Pembimbing I : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA
7. Pembimbing II : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 91  
Penguji II = 89  
Penguji III = 91  
= A / 90 (sembilan puluh)

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_, JAM : \_\_\_\_\_

Hasil Ujian Ulang

Mengesahkan

Decan



Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 25 Juni 2024

Ketua Tim Penguji,

Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA

**MOTTO**

**SEGALA USAHAMU AKAN BERHASIL DAN TERANG AKAN  
MENYINARI HIDUPMU**

(Ayub 22:28)

## PERSEMBAHAN

Salah satu tulisan terberat yang pernah saya tulis adalah skripsi ini. Sangat banyak waktu dan energi yang terbuang. Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat-Nya yang telah memungkinkan penulis menyelesaikan tulisan ini.

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Cinta pertama dan sosok yang selalu menjadi inspirasi penulis adalah Bapak Baltasar Busa yang sangat dicinta. Terima kasih atas setiap tetes keringat yang tercurah dalam menjalankan tanggung jawab sebagai kepala keluarga untuk mencari nafkah, dan terus memberikan motivasi, perhatian, kasih sayang untuk mendorong penulis dalam menyelesaikan skripsi hingga akhir. Saya ingin mengucapkan terima kasih kepadamu pak, anak kecilmu yang cengeng telah tumbuh dewasa dan siap untuk mengejar mimpi yang lebih besar lagi.
2. Untuk Ibu Yasinta Woda yang penulis anggap sebagai inspirasi. Terima kasih atas segala cinta, semangat, pengorbanan, perhatian dan doa yang telah diberikan sehingga dapat membantu penulis menyelesaikan pendidikan hingga sarjana. Terima kasih mama, atas doa dan berkatmu. Dari anak perempuan pertama yang selama ini menjadi tumpuan harapan terbesar dan bahunya harus setegar karang di laut, sekarang dapat memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan.
3. Saya ingin mengucapkan untuk pemilik nama Ingen Owa, Ansi Elu, Gues Iwu Ugha, dan Enjel Dhuge yang telah membantu, mendorong dan selalu meluangkan waktu untuk menjadi tempat dan pendengar terbaik saya sampai saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Dan yang terakhir untuk saya sendiri, Maria Rovina Azi Mite penulis skripsi ini dia sederhana tetapi terkadang sulit dipahami. Seorang anak pertama perempuan berusia 23 tahun yang keras kepala tetapi terkadang seperti anak kecil. Saya ingin mengucapkan terima kasih karena telah hadir di dunia ini dan telah bertahan sejauh ini melewati banyak kesulitan yang tidak terduga. Terima kasih telah memilih hidup dan merayakan dirimu sendiri sampai saat ini. Meskipun ada saat-saat ketika kamu merasa putus asa tentang apa yang telah dilakukan dan belum tercapai, terima kasih telah menjadi orang yang selalu mau berusaha dan tidak lelah mencoba. Terima kasih Ririn, kamu hebat bertahan dengan baik dalam menyusun skripsi ini, berbahagialah dimanapun berada.

## KATA PENGANTAR

Penulis berterima kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan bantuan-Nya untuk menyelesaikan skripsi ini dengan judul "**Keterwakilan Perempuan Dalam Lembaga Legislatif Di Kabupaten Ngada Pada Pemilu Tahun 2019**". Skripsi ini merupakan salah satu bentuk persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari fakta bahwa skripsi ini masih jauh dari ideal. Akibatnya, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua orang yang telah membantu secara langsung maupun tidak langsung, terutama kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ketua dan Sekertaris dari Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP., M.Si adalah selaku dosen Pembimbing Akademik yang telah membantu dan mengarahkan penulis sejak awal perkuliahan sampai selesai.
5. Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang yang telah memberikan dukungan, bimbingan dan saran selama proses penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku penguji I dan Ibu Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P selaku penguji II.

7. Kepada semua Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan dari awal kuliah hingga saat ini yang sudah memberikan ilmunya selama kuliah.
8. Terima kasih kepada seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik terkhususnya untuk Ibu Dian dan Ibu Serlin yang telah meluangkan waktunya untuk menyelesaikan pelayanan administrasi.
9. Terima kasih untuk semua informan yang sudah membantu dan rela memberikan waktu kepada penulis untuk menyelesaikan penelitian.
10. Saya ingin mengucapkan terima kasih kepada semua penghuni Asrama Putri Kasih Abadi 2 terutama untuk Ade Maya, Keti, Ansi, Ifin, Iken dan Rose.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini memiliki beberapa kesalahan dan kekurangan, dan masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bermanfaat dari pembaca untuk membantu penulis memperbaiki karya ini.

Kupang, September 2024

Penulis



## ABSTRAK

Kerlibatan perempuan dalam politik di Indonesia merupakan upaya untuk membangun demokrasi negara melalui partisipasi politik dan representasi yang seimbang. Konsep dasar demokrasi adalah konsep partisipasi politik, yang juga mencakup aspek keterlibatan perempuan. Menurut Undang-Undang Penyelenggaraan Pemilihan Umum Nomor 10 tahun 2008, anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah memiliki lebih banyak waktu untuk memaksimalkan tujuan pemilihan mereka daripada kekuasaan pengurus partai politik sebelumnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dan menjelaskan posisi perempuan dalam lembaga legislatif Kabupaten Ngada pada Pemilu 2019 serta faktor-faktor yang mempengaruhi posisi perempuan tersebut. Data dan informasi dikumpulkan dari data primer dan sekunder melalui wawancara, dokumentasi, dan observasi lapangan. Metode deskriptif kualitatif purposive digunakan dalam penelitian ini. Teori-teori tentang partisipasi politik, politik perempuan, dan model representasi politik digunakan dalam penelitian ini.

Penulis penelitian ini menemukan bahwa sejumlah faktor berkontribusi pada penurunan keterwakilan perempuan pada Pemilu Tahun 2019. Misalnya, agama dan etnis tidak menjadi pertimbangan masyarakat saat memilih caleg perempuan dalam Representasi Deskriptif. Sebaliknya, masyarakat mementingkan pendidikan dan bagaimana caleg bertindak untuk menerima dan memperjuangkan aspirasi masyarakat. Pada Representasi Substantif, belum ada peraturan daerah yang mengatur tentang suami siaga dan ibu anak, serta hak-hak perempuan dan kesetaraan gender masih kurang diprioritaskan. Selain itu, kesenjangan keterlibatan perempuan dalam pencalonan legislatif disebabkan oleh faktor sosial ekonomi, sosial budaya, dan kurangnya kaderisasi politik.

Oleh karena itu, unsur-unsur representasi deskriptif, simbolik, substantif, dan tantangan politik sangat berpengaruh jumlah perempuan yang terwakili dalam pemilihan dan pencalonan caleg.

**Kata Kunci:**Hambatan Politik Perempuan dan Keterwakilan Perempuan

## **ABSTRACT**

The involvement of women in politics in Indonesia is an effort to build democracy in a country through political participation and balanced representation. The basic concept of democracy is the concept of political participation, which also includes aspects of women's involvement. Based on the General Election Implementation Law no. 10 of 2008, members of the DPR, DPRD and DPRD have more time to maximize their election goals compared to previous political party administrators. This research aims to identify and explain the position of women in the Ngada Regency legislative body in the 2019 Election as well as the factors that influence this position. Data and information were collected from primary and secondary data through interviews, documentation and field observations. The qualitative descriptive method aims to be used in this research. Theories about political participation, women's politics, and models of political representation are used in this research.

The study authors found a number of factors contributed to the decline in women's representation in the 2019 elections. For example, religion and ethnicity were not taken into consideration by the public when selecting women in Descriptive Representation. On the other hand, society is prejudiced against education and the way it acts to accept and fight for society's aspirations. In Substantive Representation, there are no regional regulations governing adoptive husbands and child mothers, and women's rights and gender equality are still less of a priority. Furthermore, the gap in women's participation in legislative candidacy is caused by socio-economic, socio-cultural factors and the lack of political cadres.

Therefore, the elements of descriptive, symbolic, substantive representation and political challenges greatly influence the number of women represented in elections and nominations.

**Keywords: Barriers to Women's Politics and Women's Representation**

## DAFTAR ISI

### JUDUL

LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISIONALITAS.....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI .....	xiii

### BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7

### BAB II LANDASAN TEORI

2.1. Tinjauan Pustaka.....	8
2.2. Landasan Teori.....	10
Teori Partisipasi Politik .....	10
Representasi Politik Perempuan.....	17
Model Representasi Politik Perempuan.....	19

### BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	24
3.2 Lokasi Penelitian.....	24

3.3 Operasional Variabel.....	24
3.4 Teknik Penentuan Informan.....	26
3.5 Jenis dan Teknik Pengumpulan Data.....	27
3.5.1. Jenis Pengumpulan Data.....	27
3.5.2. Teknik Pengumpulan Data.....	27
3.6 Teknik Pengolahan Data.....	28
3.7 Teknik Analisis Data.....	28
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN</b>	
4.1. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	31
4.1.1. Kondisi Geografis.....	31
4.1.2. Kondisi Demografi.....	32
4.1.3. Gambaran Umum Politik di Kabupaten Ngada.....	33
4.1.4. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Ngada.....	35
4.1.5. Profil Anggota Legislatif Perempuan Terpilih DPRD Kabupaten Ngada pada Pemilu Periode 2019-2014.....	42
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1. Representasi Deskriptif.....	45
5.2. Representasi Simbolik.....	54
5.3. Representasi Substantif.....	60
5.4. Hambatan Politik Perempuan.....	61
<b>BAB V PENUTUP</b>	
6.1. Kesimpulan.....	71
6.1.1. Representasi Deskriptif.....	71

6.1.2. Representasi Simbolik.....	72
6.1.3. Representasi Substantif.....	72
6.1.4. Hambatan Politik Perempuan.....	73
6.2. Saran.....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>76</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>78</b>