

SKRIPSI

**OPTIMALISASI RETRIBUSI PENGUNJUNG OBJEK WISATA PASIR
PUTIH BAGI PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN BELU**

Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana

Ilmu Pemerintahan



OLEH

FEBIYANTI BERE LOE

NIM : 411 20 062

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG

2024

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, 11 September 2024

OPTIMALISASI RETRIBUSI PENGUNJUNG OBJEK WISATA PASIR PUTIH
BAGI PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN BELU

DISUSUN OLEH:

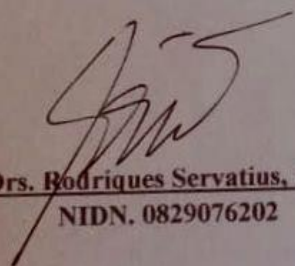
FEBIYANTI BERE LOE

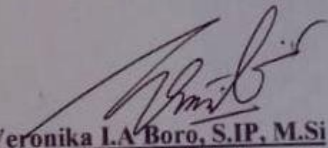
NIM: 41120062

DIPERIKSA OLEH:

PEMBIMBING I

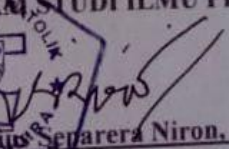
PEMBIMBING II


Drs. Rodrigues Servatius, M.Si
NIDN. 0829076202


Veronika L.A Boro, S.IP, M.Si
NIDN. 0807127101

DISETUJUI OLEH:
KETUA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN




Widhi Wasatius Separera Niron, S.IP, M.IP
NIDN. 1527128301

DISAHKAN OLEH:
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK




Drs. Eralsana Lokan, MA
NIDN. 0811116701



BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 13 Juni 2024, Pukul 14.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : **Febiyanti Bere Loe**

NIM : **411 20 062**

Program Studi : **Ilmu Pemerintahan**

Judul Skripsi :

“OPTIMALISASI RETRIBUSI PENGUNJUNG OBJEK WISATA PASIR PUTIH BAGI PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN BELU”

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
2. Sekretaris : Veronika I.A. Boro, S.IP., M.Si
3. Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
4. Penguji Materi II : Eusabius S. Niron, S.IP., M.IP
5. Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
6. Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
7. Pembimbing II : Veronika I.A. Boro, S.IP., M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85

Penguji II = 92

Penguji III = 90

Lulus dengan Nilai = A / 89 (Delapan Puluh Sembilan)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :

Dekan
Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 13 Juni 2024
Ketua Tim Penguji,

Drs. Rodriques Servatius, M.Si

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan adanya lembar pernyataan orisinilitas, saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya yang dibuat oleh diri saya sendiri dan seluruh sumber yang menjadi referensi dalam penulisan seperti halnya pengutipan telah saya cantumkan dan nyatakan dengan sebenar-benarnya.

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Febiyanti Bere loe

NIM : 411 20 062

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Perguruan Tinggi : Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang

Jenis Strata : Strata 1 / S1 (Sarjana Ilmu Pemerintahan / S. IP)

Kupang, Agustus 2024



Febiyanti Bere Loe

MOTTO

**“ Dengan Penuh Keyakinan, Bahwa Allah Berkuasa Untuk Melaksanakan Apa
Yang Telah Ia Janjikan “**

(Roma 4:21)

PERSEMBAHAN

Tiada lembar yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan. Dengan mengucap puji dan syukur atas rahmat Tuhan Yang Maha Esa dan sebagai ucapan terimakasih skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Cinta pertama penulis, Bapak Martinus Bere Loe dan Mama Yunita Adriana Olo, yang senantiasa memberikan semangat, doa dan kasih sayang kepada penulis. Sosok orang tua yang berhasil membuat saya bangkit dari kata menyerah dan orang tua yang bercita-cita menyekolahkan anak-anaknya menjadi sarjana, semoga bapa dan mama sehat selalu dan hidup lebih lama lagi dan selalu ada disetiap perjalanan dan pencapaian hidup saya.
2. Ketiga adik saya yang hebat dan kuat, vonilia bere loe, desiana bere loe, regina christina bere loe, yang telah menjadi penyemangat dari bagian besar hidup ini. Terimakasih sudah menjadi saudara terbaik yang selalu mau saling mengerti dan selalu menemani penulis dalam menjalani pahitnya kehidupan hingga usia sekarang.
3. Yang kukenang selalu Alamamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga dengan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Optimalisasi Retribusi Pengunjung Objek Wisata Pasir Putih Bagi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Belu”.

Skripsi ini diajukan guna melengkapi syarat dalam mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Merupakan kebanggaan penulis tersendiri, penulis telah berhasil menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulis sangat menyadari hambatan yang terdapat dalam proses penyusunan skripsi ini, dikarenakan keterbatasan yang di miliki penulis. Skripsi ini selesai, tidak lepas dari bimbingan dan bantuan berbagai pihak dengan ketulusan dan kerendahan hati penulis mengucapkan Terimah Kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Kepada Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku dosen pembimbing 1 saya yang telah meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing 2 saya yang telah meluangkan waktu untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, M.A selaku dosen penguji 1 saya yang telah memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak Eusabius Separera Niron, S.IP., M.Si selaku dosen penguji 2 saya yang telah masukan dalam penulisan skripsi ini.
8. Seluruh staff pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
9. Ibu Tata Usaha bersama staff yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi khususnya Ibu Dian Lamanepa yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
10. Kepala Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Belu yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data kepada penulis.
11. Para informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.

12. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2020, yang selama ini selalu bersama penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan.
13. Teman-teman (gratia,indy,santry,ocha,lintri) dan squad 12 murid Yesus.
14. Semua pihak yang penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu dengan caranya masing-masing yang tutur membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dalam skripsi ini penulis menyadari tidak luput dari berbagai kekurangan. Penulis sangat mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya proposal ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembacanya untuk di kembangkan lebih lanjut.

Kupang, Juni 2024

Penulis,

Febiyanti Bere Loe

DAFTAR ISI

LEMBARAN JUDUL	i
MOTTO	ii
PERSEMBAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	vi
DAFTAR GAMBAR	vi
ABSTRAK	vi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Kegunaan Penelitian	6
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	7
2.1 TINJAUAN PUSTAKA	7
2.2 TINJAUAN TEORITIS	10
2.2.1. Otonomi Daerah.....	10
2.2.1.1. Pengertian Otonomi Daerah.....	10

2.2.1.2 Asas, Tujuan dan Manfaat Otonomi Daerah.....	11
2.2.2 Pendapatan Asli Daerah	13
2.2.2.1 Pengertian Pendapatan Asli Daerah.....	13
2.2.2.2 Sumber-Sumber Pendapatan Asli Daerah.....	14
2.2.3 Retribusi Daerah dan Retribusi Pariwisata.....	17
2.2.3.1 Pengertian Retribusi Daerah.....	17
2.2.3.2 Jenis, Obyek dan Subyek Retribusi Daerah	18
2.2.2.3. Retribusi Pariwisata	21
2.2.4 Pariwisata Bahari dan Optimalisasi Retribusi Pariwisata Bahari Dalam Meningkatkan PAD	22
2.2.4.1 Pengertian Pariwisata Bahari	22
2.2.4.2 Kegiatan, Potensi dan Keunikan Wisata Bahari.....	23
2.2.4.3 Optimalisasi Retribusi Pariwisata Bahari Dalam Meningkatkan PAD	26
BAB III METODE PENELITIAN	34
3.1 Penentuan Metode Penelitian	34
3. 2 Operasionalisasi Variabel	34
3.3 Penentuan Informan Penelitian	36
3.4 Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	37

3.5 Teknik Pengolahan Data	48
3.6 Keabsahan Data	40
3.7 Teknik Analisis Data	41
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN	44
4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian	44
4.1.1 Sejarah Kabupaten Belu	44
4.1.2 Lambang Kabupaten Belu	49
4.1.3 Visi Dan Misi Kabupaten Belu	51
4.1.4 Wilayah Administrasi Kabupaten Belu	51
4.1.4.1 Letak Geografis Dan Batas Wilayah	51
4.1.4.2 Pembagian Wilayah	52
4.1.5 Perangkat Daerah Kabupaten Belu	53
4.1.6 Kondisi Demografi Kabupaten Belu	53
4.1.7 Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Kabupaten Belu	60
4.1.7.1 Gambaran Umum Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Kabupaten Belu	60
4.1.7.2 Struktur Organisasi Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Kabupaten Belu	62
4.2 Deskripsi Objek Penelitian	76

4.2.1	Gambaran Objek Wisata Pasir Putih	76
4.2.2	Potensi Objek Wisata Pantai Pasir Putih	77
4.2.3	Fasilitas Objek Wisata Pantai Pasir Putih.....	78
4.2.4	Tarif Retribusi Objek Wisata Pantai Pasir Putih	88
4.2.5	Jumlah Pengunjung Objek Wisata Pasir Putih.....	90
4.2.6	Kontribusi Pendapatan Objek WisataPasir Putih Terhadap PAD Kabupaten Belu	92
BAB V ANALISIS DAN HASIL PENELITIAN		97
5.1	Memperluas Basis Penerimaan Retribusi	97
5.1.1	Penambahan Wahana Aktasi Wisata	97
5.1.2	Target Capaian Pemungutan Objek Wisata	102
5.2	Memperkuat Proses Pemungutan	106
5.2.1	Memperketat Proses Pemungutan Retribusi Masuk Objek Wisata	106
5.2.2	Memupuk Proses Tanggung Jawab Petugas Pemungut Retribusi Objek Wisata	111
5.3	Meningkatkan Pengawasan.....	118
5.3.1	Pemeriksaan Pemungutan Retribusi Objek Wisata Secara Rutin atau Berkala	119

BAB VI PENUTUP	124
6.1 Kesimpulan	124
6.1.1 Memperluas Basis Penerimaan Retribusi	124
6.1.2 Memperketat Proses Pemungutan	125
6.1.3 Pemeriksaan Pemungutan Retribusi Objek Wisata Secara Rutin atau Berkala	126
6.2 Saran	127
DAFTAR PUSTAKA	128
LAMPIRAN	132

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kunjungan Wisatawan di Obyek Wisata Pasir Putih Tahun 2022 - 2023....	3
Tabel 1.2 Pendapatan Obyek Wisata Pasir Putih terhadap PAD Kabupaten Belu Tahun 2020-2023	4
Tabel 4.1 Daftar Bupati Belu	49
Tabel 4.3 Kecamatan Desa dan Kelurahan di Kabupaten Belu.....	52
Tabel 4.4 Jumlah penduduk Kabupaten Belu Menurut Umur Kabupaten Belu Tahun 2023	54
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Kabupaten Belu Menurut Pekerjaan Tahun 2023	55
Tabel 4.6 Jumlah Peenduduk Kabupaten Belu Menurut Pendidikan Tahun 2023	58
Tabel 4.7 Jumlah Penduduk Kabupaten Belu Menurut Agama Tahun 2023	59
Tabel 4.8 Data Kunjungan Wisatawan di Kabupaten Belu Tahun 2015-2023 (Gabungkan Nusantara Dan Manca Negara).....	90
Tabel 4.9 Target Dan Realisasi Retribusi Objek Wisata Pasir Putih.....	92
Tabel 4.10 Target Dan Realisasi PAD Kabupaten Belu	93
Tabel 14.11 Klasifikasi Kriteria Kontribusi	95
Tabel 4.12 Pendapatan Objek Wisata Pasir Putih Terhadap PAD Kabupaten Belu Tahun 2016-2023.....	95

Tabel 4.13 Kontribusi PAD Kabupaten Belu Dan Sektor Pariwisata Tahun 2016-2022	96
Tabel 5.1 Tarif Retribusi Objek Wisata Pantai Pasir Putih.....	105
Tabel 5.2 Target Dan Realisasi Retribusi Objek Wisata Pantai Pasir Putih	105
Tabel 5.3 Kontribusi Pendapatan Objek Wisata Pantai Pasir Putih Terhadap PAD Kabupaten Belu Tahun 2016-2023.....	106
Tabel 5.4 Data Target Wisatawan Kabupaten Belu Tahun 2015-2023 (Gabungan Nusantara Dan Mancanegara)	115
Tabel 5.5 Target Dan Realisasi Retribusi Objek Wisata Pasir Putih.....	116
Tabel 5.6 Obyek Pemeriksaan Retribusi Objek Wisata Pantai Pasir Putih Tahun 2023	123

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Kantor Bupati Belu	44
Gambar 4.2 Lambang Daerah Kabupaten Belu	49
Gambar 4.3 Peta Kabupaten Belu	53
Gambar 4.4 Kantor Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Kabupaten Belu	60
Gambar 4.5 Peta Lokasi Objek Wisata Kabupaten belu	76
Gambar 4.6 Hamparan Hutan Mangrove Atau Bakau Objek Wisata Pantai Pasir Putih	77
Gambar 4.7 Akses Jalan Kawasan Objek Wisata Pasir Putih	78
Gambar 4.8 Pintu Utama Objek Wisata Pantai Pasir Putih	78
Gambar 4.9 Gasebo	80
Gambar 4.10 Kamar Mandi Dan WC	81
Gambar 4.11 Tempat Jualan Di Objek Wisata Pasir Putih	82
Gambar 4.12 Kantor Pengelola Objek Wisata Pantai Pasir Putih	84
Gambar 4.13 Tempat Parkir Objek Wisata Pantai Pasir Putih	86
Gambar 4.14 Karcis Masuk Objek Wisata Pantai Pasir Putih	89
Gambar 5.1 Wahana Aktrasi Perahu Di Objek Wisata Pantai Pasir Putih	101

Gambar 5.2 Akses Jalan Menuju Jalan Setapak Atau Rute Alternatif Yang Tidak Selalu Dijaga Ketat Pegawai Menuju Objek Wisata Pantai Pasir Putih.....	109
Gambar 5.3 Pintu Utama Objek Wisata Pantai Pasir Putih	110
Gambar 5.4 Kegiatan Tata Kelola Destinasi Wisata Oleh Dinas Pariwisata Kabupaten Belu Dan Politeknik Negeri Kupang Di Aula Hotel Nusantara Dua Atambua Tahun 2019.....	117

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Optimalisasi Retribusi Pengunjung Objek Wisata Pasir Putih Bagi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Belu. Rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimana Optimalisasi Retribusi Pengunjung Objek Wisata Pasir Putih Bagi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Belu. Teori yang digunakan oleh peneliti dalam memecahkan masalah penelitian adalah Pariwisata Bahari, Optimalisasi Retribusi Pariwisata Bahari dan PAD. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Tahap analisa data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Dimensi memperluas basis penerimaan retribusi objek wisata pantai pasir putih belum optimal hal ini dikarenakan tidak adanya wahana atraksi yang disebabkan oleh keterbatasan anggaran karena covid-19 dan *refocusing* anggaran pada area-area strategis dalam mendukung pemulihan atau pengembangan industri pariwisata lainnya di Kabupaten Belu. Target capaian pemungutan retribusi objek wisata belum optimal hal ini dikarenakan adanya pandemi covid-19 dan pemberlakuan PSBB. Selain itu, tidak adanya penerimaan retribusi dari wahana atraksi wisata yang dapat dijadikan sebagai sumber penerimaan retribusi serta masih banyak ditemukan pengunjung yang tidak membayar retribusi masuk objek wisata, maupun petugas juru pungut dilapangan yang tidak menyetor hasil pemasukan retribusi sesuai dengan jumlah karcis retribusi masuk. (2) Dimensi memperkuat proses pemungutan retribusi objek wisata pantai pasir putih belum optimal hal ini disebabkan kurangnya jumlah pegawai dan pengetahuan proses pemungutan retribusi masuk. Upaya yang dilakukan untuk memupuk rasa tanggungjawab berupa pelaporan pemungutan retribusi yang transparan dan akuntabilitas dan pemberian sanksi ringan maupun berat berupa pemotongan gaji dan pemecatan serta adanya pengawasan dari masyarakat untuk melaporkan setiap aktivitas petugas yang melakukan pungutan liar (pungli). (3) Dimensi meningkatkan proses pengawasan retribusi objek wisata pantai pasir putih sudah berjalan dengan baik. Hal ini dapat dilihat dari adanya obyek pemeriksaan pemungutan retribusi objek wisata secara rutin/berkala selama 1 bulan, yang meliputi verifikasi data mengenai jumlah pengunjung dan tarif retribusi, serta validitas dokumen-dokumen terkait pemungutan retribusi, karcis pembayaran, dan laporan keuangan.

Berdasarkan hasil analisis diatas, penulis menyimpulkan bahwa tidak optimalnya penerimaan PAD dari sektor obyek wisata pantai pasir putih disebabkan oleh kurang adanya perluasan basis penerimaan retribusi, proses pemungutan dan pengawasan yang di lakukan oleh Dinas Pariwisata Kabupaten Belu

Kata Kunci : Optimalisasi, Retribusi, Pantai Pasir Putih, PAD Kabupaten Belu.

ABSTRACT

This thesis is titled "Optimization of Visitor Retribution at Pasir Putih Tourist Attraction for Local Revenue (PAD) of Belu Regency." The research problem addressed in this thesis is how to optimize the retribution of visitors at Pasir Putih tourist attraction for the local revenue (PAD) of Belu Regency. The theories used by the researcher to solve the research problem are Maritime Tourism, Optimization of Maritime Tourism Retribution, and PAD. This study employs a qualitative descriptive method. Primary data sources are informants, while secondary data are documents related to the research variables. The data collection techniques used are interviews, observations, and documentation. Data analysis stages include data reduction, data presentation, conclusion drawing, and descriptive qualitative analysis.

The research findings indicate that: (1) The dimension of expanding the retribution base of Pasir Putih beach tourist attraction is not yet optimal. This is due to the absence of attraction facilities caused by budget limitations due to COVID-19 and budget refocusing on strategic areas supporting the recovery or development of other tourism industries in Belu Regency. The target for collecting retribution at the tourist attraction has not been optimal due to the COVID-19 pandemic and the implementation of PSBB. Additionally, there is no retribution income from attraction facilities that can serve as a source of retribution income, and many visitors do not pay entrance fees, nor do the collectors in the field deposit the retribution income according to the number of entrance tickets. (2) The dimension of strengthening the collection process of retribution at Pasir Putih beach tourist attraction is not yet optimal due to the lack of staff and the tightening of the retribution collection process. There are also unguarded footpath access routes or alternative routes where visitors do not pay entrance tickets. Efforts to foster a sense of responsibility include transparent and accountable retribution collection reporting and the imposition of light to severe sanctions, such as salary cuts and dismissal, along with public supervision to report any activities of officials engaging in illegal levies (pungli). (3) The dimension of enhancing the supervision process of retribution at Pasir Putih beach tourist attraction is well implemented. This is evidenced by regular monthly inspections of the retribution collection process, including data verification on the number of visitors and retribution rates, as well as the validity of documents related to retribution collection, payment tickets, and financial reports.

Based on the above analysis, the author concludes that the non-optimal PAD revenue from the Pasir Putih beach tourist attraction sector is due to the lack of expansion in the retribution base, and the collection and supervision processes conducted by the Tourism Office of Belu Regency.

Keywords: Optimization, Retribution, Pasir Putih Beach, PAD Belu Regency.