

**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA DENGAN MENGGUNAKAN  
METODE *BALANCED SCORECARD* PADA PERUSAHAAN DAERAH  
AIR MINUM (PDAM) KABUPATEN BELU**

**SKRIPSI**

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi  
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas  
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH:**

**SIDALIA DA COSTA  
NIM: 33120012**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2024**

### LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2024

Disetujui Oleh

Pembimbing I



( Maria Goreti Malut, SE., MM )

NIDN: 0812058602

Pembimbing II



( Antonius Y. W. Timuneno, S. Akun., M.S.A )

NIDN : 1524069401



### LEMBAR PERSETUJUAN

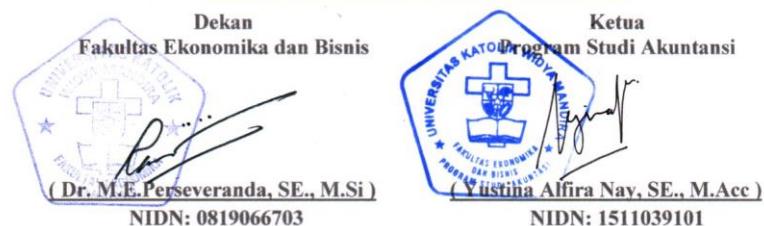
Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi  
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan  
Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira yang diselenggarakan pada :  
Hari/Tanggal : Rabu, 18 Juni 2024  
Jam : 11.00-13.00 WITA  
Tempat : Conference Room  
Atas Nama : Sidalia Da Costa  
No. Registrasi : 331 20 012  
Dinyatakan : LULUS

#### TIM PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Maria Goreti Malut, SE., MM
2. Sekertaris : Antonius Y. W. Timuneno, S. Akun., M.S.A
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana,SE.,M.Si
4. Penguji II : Susana Purnamasari Baso, SE., M.Ak
5. Penguji III : Maria Goreti Malut, SE., MM

*Maria Goreti Malut*  
*(.....)*  
*Antonius Y. W. Timuneno*  
*(.....)*  
*Rere Paulina Bibiana*  
*(.....)*  
*Susana Purnamasari Baso*  
*(.....)*  
*Maria Goreti Malut*  
*(.....)*

#### MENYETUJUI



## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Sidalia Da Costa  
No Registrasi : 33120012  
Fakultas/Program Studi : Ekonomika dan Bisnis/ Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

### **ANALISIS PENGUKURAN KINERJA DENGAN MENGGUNAKAN METODE *BALANCED SCORECARD* PADA PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM (PDAM) KABUPATEN BELU**

Adalah benar – benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, Oktober 2024



Sidalia Da Costa

## **MOTTO**

**“ KARENA MASA DEPAN SUNGGUH ADA DAN HARAPAN MU TIDAK  
AKAN HILANG”**

(AMDAL 23.18)

## **PERSEMBAHAN**

Segala Puji Syukur Kepada Tuhan Yang Maha Esa Atas Berkat dan Kasihnya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Skripsi ini sebagai bentuk perjuangan penulis kepada orang-orang yang berharga dalam hidup penulis.

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria, terimakasih selalu mendengarkan setiap doa, harapan dan yang selalu ada di setiap langkah penulis serta atas berkat dan kasih dari Tuhan Yesus Dan Bunda Maria sehingga penulis bisa berdiri dan bertahan sampai sejauh ini.
2. Bapa tercinta Joao Da Costa, terimakasih selalu berjuangan untuk kehidupan penulis , sudah mendidik, memotivasi, dan selalu memberikan dukungan dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Mama tersayang, Oliva Bui. Terimakasih untuk segala nasihat, dukungan, semangat, bantuan dan yang selalu mengajarkan penulis untuk selalu sabar di

setiap proses yang di lalui, dan tiada hentinya selalu mendoakan yang terbaik kepada penulis di setiap langkahnya.

4. Kepada Dosen Pembimbing saya, Ibu Maria Goreti Malut, SE.,MM dan Bapak Antonius Y.W. Timuneno, S.Akun, M.S.A yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya serta memberikan arahan dan koreksi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Kepada kedua kaka terhebat Vanidora Da Costa dan Francelino Da Costa terimakasih untuk segala nasihat, perhatian, kasih sayang dan semangat yang telah di berikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
6. Kepada ketiga adik terkasih Rino Da Costa, Riky Da Costa dan Novi Da Costa yang selalu membuat penulis semangat dan senang dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepada Geraldo Mayella Nahak yang telah berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, baik tenaga maupun waktu, selalu mendengarkan keluh kesah penulis, memberikan semangat, dukungan, dan menemani penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik
8. Kepada diri saya sendiri, Sidalia Da Costa. Terimakasih sudah bertahan dan berjuangan atas semua yang telah di usahakan, telah berusaha tidak menyerah dalam kondisi apapun sampai sejauh ini walaupun banyak tangisan. Terima kasih atas dedikasi dan disiplin yang di terapkan dalam mengatur waktu dan menyelesaikan setiap bagian skripsi sehingga menyelesaikan target yang telah ditetapkan tepat pada waktunya.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Analisis Pengukuran Kinerja Dengan Menggunakan Metode *Balanced Scorecard* Pada Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kabupaten Belu”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh peneliti sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Serjana Akuntansi pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Peneliti menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu peneliti mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah memberikan peneliti kesempatan untuk dapat mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Fakultas Ekonomika Dan Bisnis, program studi Akuntansi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si selaku Dekan, Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev selaku Wakil Dekan I dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah membantu dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik.
3. Ibu Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang,

yang telah memberikan motivasi dan arahan yang sangat membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini.

4. Bapak Alfonsus Rodrigues Suninono, SE., M.Ak selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah memberikan motivasi dan arahan yang sangat membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Maria Goreti Malut, SE., MM selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Antonius Y.W. Timuneno, S.AKUN, M.S.A selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian dan penyempurnaan skripsi ini.
7. Bapak Ir. Fridolinus Siribein selaku Direktur Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kabupaten Belu yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dan seluruh staf terutama Bapak Januarius B. Da Silva, Ibu Nia Sila yang sudah membantu dan mendukung penulis dalam hal memberi data dan informasi demi kelancaran penulisan skripsi ini.
8. Bapak/Ibu Dosen Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan seluruh pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah memberikan pengetahuan dan bantuan kepada peneliti selama perkuliahan.

9. Orang tua tercinta Bapak Joao Da Costa dan Mama Oliva Bui yang telah mendidik dan membesarkan, serta memberikan doa, dukungan dan motivasi selama penyelesaian skripsi ini. Saudara/i yang sangat peneliti sayangi yaitu Kaka Veni, Kaka Linu, Adik Rino, Adik Riky, Dan Adik Novi, yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada peneliti.
10. Terimakasih untuk sahabat Debi Nenobota dan Dinha Ghele yang selalu senantiasa memberikan doa, semangat dan dukungan kepada penulis.
11. Terima kasih kepada teman- teman yang selalu ada di saat susah dan senang, selalu mau berjuang bersama di tanah orang, dan bersama-sama saling mendukung dalam penulisan skripsi ini untuk Nessa Wea, Vira Bere, Tantri Lau, Fia Siki, dan Nina Besin terimakasih banyak.
12. Terimakasih Dina Dosantos karena telah berjuang bersama dan menjadi penghibur di kala susah dalam penyusunan skripsi ini dan Terimakasih untuk kaka Sonya Mau yang selalu memberikan arahan dalam penulisan skripsi ini.
13. Terimakasih untuk kaka Ika Dangga yang selalu mendukung saya dan memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini
14. Teman-teman seperjuangan Akuntansi angkatan tahun 2020 yang telah sama-sama berjuang dan saling memotivasi dalam penyusunan skripsi ini.
15. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih atas segala cinta, doa dan dukungan yang telah diberikan kepada peneliti.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu peneliti mohon kritik dan saran demi penyempurnaan skripsi ini kearah yang lebih baik. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Sekian dan terima kasih.

Kupang, Juli 2024

Penulis

Sidalia Da Costa

## ABSTRAK

Sidalia Da Costa, Nim 33120012 dengan judul skripsi “ **Analisis Pengukuran Kinerja Dengan Menggunakan Metode *Balanced Scorecard* Pada Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kabupaten Belu**” dibawah bimbingan Ibu Maria Goreti Malut, SE., MM sebagai pembimbing 1 dan Bapak Antonius Y.W. Timuneno, S.Akun, M.S.A sebagai pembimbing 2.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana kinerja perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kabupaten Belu apabila di ukur dengan menggunakan metode *Balanced scorecard*? Tujuan dari penelitian ini adalah untuk memperoleh informasi mengenai penerapan metode pengukuran *Balanced Scorecard* dalam mengukur kinerja dari empat perspektif yaitu perspektif keuangan, perspektif pelanggan, perspektif bisnis internal, dan perspektif pembelajaran dan pertumbuhan pada Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kabupaten Belu.

Jenis data dalam penelitian ini adalah data kuantitatif dan data kualitatif. Sumber data dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data dalam penelitian ini menggunakan metode analisis deskriptif kuantitatif yang meliputi pengukuran kinerja berdasarkan *Balanced Scorecard* melalui empat perspektif yaitu perspektif keuangan, perspektif pelanggan, perspektif bisnis internal, dan perspektif pembelajaran dan pertumbuhan pada Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kabupaten Belu.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa : 1). Kinerja PDAM Kabupaten Belu pada perspektif keuangan tahun 2020-2022, yang di ukur dengan menggunakan delapan aspek keuangan *yaitu return on equity, return on asset, beban operasional terhadap pendapatan operasional, rasio kas, efektifitas penagihan, rasio laba terhadap penjualan, jangka waktu penagihan piutang, rasio aktiva produktif terhadap penjualan air*. Menunjukkan kinerja keuangan yang kurang baik, karena hasil rata-rata skor -1. 2) Kinerja PDAM Kabupaten Belu pada perspektif pelanggan tahun 2020-2022 yang di ukur dengan empat aspek yaitu akuisisi pelanggan, retensi pelanggan, kepuasan pelanggan, dan profitabilitas pelanggan. Menunjukkan hasil pada kategori baik. 3). Kinerja PDAM Kabupaten Belu pada perspektif proses internal bisnis tahun 2020-2022, yang di ukur dengan menggunakan dua indikator yaitu inovasi dan layanan purna jual mendapatkan nilai baik karena PDAM Kabupaten Belu sudah memiliki inovasi dan layanan jual yang mendukung kinerja PDAM Kabupaten Belu. 4) Kinerja PDAM Kabupaten Belu pada perspektif pertumbuhan dan pembelajaran tahun 2020-2022, yang di ukur dengan aspek retensi pegawai, rasio diklat pegawai, produktivitas pegawai dan kepuasan pegawai terhadap lingkungan kerja tahun 2020-2022 menunjukkan hasil pengukuran yang cukup baik. Oleh sebab itu disarankan kepada PDAM Kabupaten Belu agar dapat meningkatkan penagihan piutang secara efektif, dan memberikan denda yang lebih besar agar pelanggan sadar untuk membayar air, mampu mempertahankan ide dan inovasi serta mempertimbangkan waktu dalam menjadwalkan diklat kepada para pegawainya.

**Kata Kunci : Analisis Pengukuran Kinerja, Metode *Balanced Scorecard***

## DAFTAR ISI

<b>COVER .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR ORISINALITAS .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMPAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xviii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>10</b>
2.1 Perusahaan Daerah Air Minum.....	10
2.2 Kinerja Perusahaan.....	11
2.2.1 Pengertian Kinerja Perusahaan .....	11
2.2.2 Pengukuran Kinerja .....	12
2.2.3 Konsep Dasar Pengukuran Kinerja .....	13
2.2.4 Tujuan Pengukuran Kinerja .....	15

2.2.5 Manfaat Pengukuran Kinerja dan Alat Ukur Kinerja .....	16
2.2.6 Tahap Penilaian Kinerja .....	21
2.3 Konsep Balanced Scorecard.....	22
2.4 Pengukuran Setiap Perspektif Balanced Scorecard.....	31
2.5 Penelitian Terdahulu .....	36
2.6 Kerangka Berpikir .....	40
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	42
3.2 Jenis dan Sumber Data.....	42
3.2.1 Data Menurut Sumber.....	42
3.2.2 Data menurut sifat.....	42
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.4 Defenisi Operasional.....	44
3.5 Teknik Analisis Data .....	47
3.6 Penentuan Skor pada setiap perspektif balanced scorecard .....	51
3.7 PeniliaianKinerja Manajemen PDAM Kabupaten Belu .....	52
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....</b>	<b>55</b>
4.1 Sejarah PDAM Kabupaten Belu .....	55
4.2 Visi Dan Misi PDAM Kabupaten Belu .....	55
4.3 Struktur Organisasi PDAM Kabupaten Belu .....	56
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>58</b>
5.1 Gambaran Data Penelitian.....	58
5.2 Hasil Penelitian .....	59

5.2.1 Perspektif Keuangan .....	59
5.2.2 Perspektif Pelanggan .....	74
5.2.3 Perspektif Proses Bisnis Internal.....	84
5.2.4 Perspektif Pertumbuhan dan Pembelajaran.....	86
5.3 Analisis Dan Pembahasan .....	96
5.4 Langkah-Langkah Pembaharuan Oleh PDAM Kabupaten Belu .....	99
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>102</b>
6.1 Kesimpulan .....	102
6.2 Saran.....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>105</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Pendapatan Dan Kerugian Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Pada Kabupaten Belu.....	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	36
Tabel 3.1 Operasional variabel .....	45
Tabel 3.2 Skor Penilaian .....	52
Tabel 3.3 Skala Pengukuran Kinerja .....	52
Tabel 5.1 Kriteria Penilaian ROE .....	60
Tabel 5.2 <i>Return On Equity</i> PDAM Kabupaten Belu .....	60
Tabel 5.3 Kriteria Penilaian ROA .....	61
Tabel 5.4 <i>Return on asset</i> PDAM Kabupaten Belu.....	61
Tabel 5.5 BOPO PDAM Kabupaten Belu.....	62
Tabel 5.6 BOPO PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 .....	63
Tabel 5.7 Rasio Kas PDAM Kabupaten Belu .....	64
Tabel 5.8 Rasio Kas PDAM Kabupaten Belu .....	64
Tabel 5.9 Kriteria Penilaian Efektifitas Penagihan .....	66
Tabel 5.10 Efektifitas Penagihan PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022. .	66
Tabel 5.11 Kriteria Penilaian Rasio Laba Terhadap Penjualan .....	67
Tabel 5.12 Rasio Laba Terhadap Penjualan PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 .....	67
Tabel 5.13 Kriteria Penilaian Rasio Jangka Penagihan Piutang .....	68
Tabel 5.14 Jangka Penagihan Piutang PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 .....	68

Tabel 5.15 Kriteria Penilaian Rasio Aktiva Terhadap Penjualan Air .....	71
Tabel 5.16 Rasio Aktiva Produktif Terhadap Penjualan Air PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022.....	71
Tabel 5.17 Pengukuran Kinerja Perspektif Keuangan PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020- 2022 .....	72
Tabel 5.18 Kriteria Penilaian Akuisisi Pelanggan.....	75
Tabel 5.19 Akuisisi Pelanggan PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 ....	75
Tabel 5.20 Kriteria Penilaian Retensi Pelanggan.....	77
Tabel 5.21 Retensi Pelanggan PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 ....	77
Tabel 5.22 Jumlah Pelanggan PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 .....	78
Tabel 5.23 Rentang Skala Indeks Kepuasan Pelanggan (Masyarakat) PDAM Kabupaten Belu .....	79
Tabel 5.24 Tabel Indeks Kepuasan Pelanggan .....	80
Tabel 5.25 Tingkat Profitabilitas Pelanggan PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 .....	82
Tabel 5.26 Kinerja PDAM Kabupaten Belu Pada Perpektif Pelanggan Tahun 2020-2022 .....	83
Tabel 5.27 Kriteria Penilaian Rasio Laba Terhadap Penjualan Air .....	87
Tabel 5.28 Tingkat Retensi Pegawai PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 .....	87
Tabel 5.29 Kriteria Penilaian Rasio Diklat Pegawai .....	88
Tabel 5.30 Tingkat Rasio Diklat Pegawai PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 .....	89

Tabel 5.31 Kriteria Penilaian Rasio Laba Terhadap Penjualan Air .....	90
Tabel 5.32 Tingkat produktivitas Pegawai PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 .....	90
Tabel 5.33 Rentang Skala Indeks Kepuasan Para Pegawai	92
Tabel 5.34 Indeks Kepuasan Pegawai .....	93
Tabel 5.35 Kinerja PDAM Kabupaten Belu Perpektif Pertumbuhan Dan Pembelajaran .....	95
Tabel 5.36 Rekapitulasi Kinerja PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 .	96
Tabel 5.37 Hasil Analisis Pengukuran Kinerja PDAM Kabupaten Belu Tahun 2020-2022 .....	97

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	41
Gambar 4.1 Struktur Organisasi PDAM Kabupaten Belu .....	57