

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI
PENGISIAN JABATAN TINGGI PRATAMA (JTP ESELON 2)
DI PEMERINTAHAN DAERAH KABUPATEN MANGGARAI BARAT
TAHUN 2022**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat

Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP)



OLEH

GUIDO IRWANTO MARDIN

NIM: 41120022

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU DAN POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2024**



BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Senin Tanggal 24 Juni 2024, Pukul 16.30 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Guido Irwanto Mardin

NIM : 411 20 022

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

"FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENGISIAN JABATAN TINGGI PRATAMA (ESELON 2) PEMERINTAHAN DAERAH KABUPATEN MANGGARAI BARAT TAHUN 2022"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
2. Sekretaris : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
3. Penguji Materi I : Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si
4. Penguji Materi II : Dr. Urbanus Ola, M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
6. Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90.....

Penguji II = 92.....

Penguji III = 92.....

Lulus dengan Nilai = A 791 (sembilan puluh satu)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :

Dekan

Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 24 Juni 2024

Ketua Tim Penguji,

Drs. Rodriques Servatius, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, 1 Juli 2024


FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PENGISIAN JABATAN
TINGGI PRATAMA (JTP ESELON 2) DI PEMERINTAHAN DAERAH
KABUPATEN MANGGARAI BARAT TAHUN 2021-2023

DISUSUN OLEH:

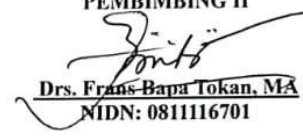
GUIDO IRWANTO MARDIN
NIM: 41120022

DIPERIKSA OLEH:

PEMBIMBING I




Drs. Rodrigues Servatius, M.Si
NIDN: 0829076202

PEMBIMBING II


Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN: 0811116701

DISETUJUI OLEH:

KETUA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN



Eusebius Separera Nifon, S.IP., M.IP
NIDN. 1527128301

DISAHKAN OLEH:

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN. 0811116701

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Dengan adanya lembar pernyataan orisinilitas, saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah hasil karya yang dibuat oleh diri saya sendiri dan seluruh sumber yang menjadi refrensi dalam penulisan seperti halnya pengutipan telah saya cantumkan dan nyatakan dengan sebenar-benarnya.

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Guido Irwanto Mardin
NIM : 41120022
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Perguruan Tinggi : Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
Jenis Strata : Strata 1 / S1 (Sarjana Ilmu Pemerintahan / S. IP)

Kupang, Juni 2024



Guido Irwanto Mardin
Penulis

MOTTO

“Di Mana Ada Cinta Di Situ Ada Kehidupan”

Mahatma Gandhi

PERSEMBAHAN

Dengan penuh syukur dan sukacita atas kehadiran Tuhan yang Maha Kuasa Skripsi ini saya Persembahkan Kepada:

1. Kedua orang tua tercinta Bapak Rafael Di, Mama Maria Elisabeth Meli, yang senantiasa memberikan segala pengorbanan, dukungan dan membiayai penulis selama menempuh dunia pendidikan. Terima kasih atas segala keikhlasan, kesabaran, motivasi dan doa sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Adik Joseph Harjono Watu dan Ignasius Da'e yang memberi semangat dan dukungan doa kepada saya.
3. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadapan hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, kasih karunia dan pernyataan-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan baik, Penulis menyadari bahwa dalam pelaksanaan penelitian Skripsi dengan judul **“Faktor - faktor yang Mempengaruhi Pengisian Jabatan Tinggi Pratama (JTP Eselon 2) Di Pemerintahan Daerah Kabupaten Manggarai Barat Tahun 2022”** Penulis menyadari bahwa sampai dengan penyusunan skripsi ini banyak mendapatkan bantuan, maka pada kesempatan ini, penulis dengan kerendahan hati mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
3. Ketua dan Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan dan seluruh Bapak/ibu dosen serta semua karyawan Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah membantu penulis dengan penuh perhatian dan pengabdian
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Drs, Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing II yang meluangkan waktu untuk membimbing saya dengan penuh kesabaran dan selalu memberikan bimbingan, pengarahan, motivasi, dan perhatian yang baik sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan dengan baik.
5. Bapak Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si selaku penguji atau pembahas I dan Bapak Dr. Urbanus Ola, M.SI selaku penguji atau pembahas II yang telah memberikan banyak masukan serta arahan demi menyempurnakan kekurangan dari skripsi ini.

6. Ibu Veronika I. A. Boro, S.IP., M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik yang selalu memotivasi penulis dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.
7. Bapak Rafael Di, Mama Maria Elisabeth Meli, yang sangat penulis cintai, yang begitu setia mendukung dan memberikan perhatian secara penuh baik material maupun spiritual kepada penulis.
8. Adik Joseph Harjono Watu dan Ignasius Da'e ,yang selalu mendukung dan membantu penulis dalam menyusun skripsi.

Terima kasih saya ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penelitian Skripsi ini. Penulis menyadari bahwa penulisan ini tidak terlepas dari berbagai kekurangan, maka dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkam kritik dan saran dari semua pihak sebagai modal penulis dimasa mendatang.

Kupang, Juni 2024

Guido Irwanto Mardin

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul faktor-faktor yang mempengaruhi pengisian jabatan tinggi pratama (JTP Eselon 2) Di Pemerintahan Daerah Kabupaten Manggarai Barat Tahun 2022. Rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi pengisian jabatan tinggi pratama (JTP Eselon 2) Di Pemerintahan Daerah Kabupaten Manggarai Barat Tahun 2022. Teori yang digunakan oleh peneliti dalam memecahkan masalah penelitian adalah birokrasi pemerintahan, jabatan ASN, promosi Jabatan Pimpinan Tinggi Pratama (JPT), dan manifestasi ketidakadilan gender. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Tahap analisa data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1). Akses berupa pengumuman lowongan Jabatan Tinggi Pratama (JTP Eselon 2) di website BKPSDMD Manggarai Barat, surat edaran ke OPD terkait, dan papan pengumuman di Kantor BKPSDMD. Informasi yang disampaikan mencakup nama jabatan, persyaratan administrasi, tahapan seleksi, kontak Sekretariat Panitia Seleksi, dan prosedur pengisian JTP. (2) ASN perempuan dalam seleksi Pengisian Jabatan Tinggi Pratama (JTP Eselon 2) di Kabupaten Manggarai Barat tahun 2022 sangat rendah, dengan hanya satu perempuan dari 21 peserta. Ketimpangan gender ini disebabkan oleh kurangnya rekomendasi dari Pejabat Pembina Kepegawaian (PPK), tidak adanya undangan resmi dari Panitia Seleksi (Pansel), serta persyaratan kualifikasi dan pengalaman yang ketat yang banyak ASN perempuan belum memenuhinya. Meskipun demikian, proses seleksi dilakukan secara objektif dan transparan yang dimulai dari tahap seleksi administrasi, penelusuran rekam jejak, seleksi kompetensi, wawancara akhir, serta tes kesehatan dan kejiwaan. (3) Kontrol dalam pengisian Jabatan Tinggi Pratama (JTP Eselon 2) di Pemerintahan Daerah Kabupaten Manggarai Barat Tahun 2022 dimulai dengan PPK membentuk panitia seleksi yang terdiri pejabat terkait dan pakar, sesuai dengan Pasal 114 ayat 5 Peraturan Menteri PANRB Nomor 38 Tahun 2017.

Berdasarkan hasil analisis diatas, penulis menyimpulkan bahwa pelaksanaan seleksi Pengisian Jabatan Tinggi Pratama (JTP Eselon 2) sudah dilaksanakan secara terbuka dan kompetitif. Hal ini tidak terlepas dari adanya akses, partisipasi dan kontrol yang baik dalam pelaksanaan seleksi Pengisian Jabatan Tinggi Pratama (JTP Eselon 2) Di Pemerintahan Daerah Kabupaten Manggarai Barat Tahun 2022.

Kata Kunci : Pengisian jabatan tinggi pratama (JTP), Eselon 2, Kabupaten Manggarai Barat

ABSTRACT

This thesis is entitled "Factors Influencing the Appointment of High-Level Position (Echelon 2) Officials in the Regional Government of West Manggarai District in 2022". The research problem addressed in this thesis is identifying the factors that influence the appointment of high-level positions (Echelon 2) in the Regional Government of West Manggarai District in 2022. The theoretical framework used includes government bureaucracy, civil service positions, Senior Leadership Promotion (PLP), and manifestations of gender inequality. Primary data sources consist of informant interviews, while secondary data comprises documents related to the research variables. Data collection techniques employed include interviews, observation, and documentation. Data analysis involved data reduction, data presentation, drawing conclusions, and qualitative descriptive analysis.

The findings reveal that (1) Access to announcements for vacancies in High-Level Positions (Echelon 2) was made through the BKPSDMD Manggarai Barat website, circulars to relevant OPDs, and notice boards at the BKPSDMD Office. The information provided includes job titles, administrative requirements, selection procedures, contact details for the Selection Committee Secretariat, and the process for filling the positions. (2) Female civil servants' participation in the selection process for High-Level Positions (Echelon 2) in West Manggarai District in 2022 was notably low, with only one woman among 21 participants. Gender disparity stemmed from insufficient recommendations from the Personnel Officer (PPK), lack of official invitations from the Selection Committee (Pansel), and stringent qualification and experience requirements that many female civil servants did not meet. Nevertheless, the selection process was conducted objectively and transparently, beginning with administrative selection, background checks, competency assessments, final interviews, and health and psychological tests. (3) Oversight of the appointment process for High-Level Positions (Echelon 2) in West Manggarai District in 2022 involved the Personnel Officer (PPK) forming a selection committee comprising relevant officials and experts, in accordance with Article 114 Paragraph 5 of Ministerial Regulation PANRB Number 38/2017. The selection committee was responsible for selecting the top three qualified candidates, whose names were then forwarded to the PPK, the Regent of West Manggarai. The selection process adhered to recommendations from the State Civil Service Commission (KASN), and results were reported to the Minister of Home Affairs and Minister of PANRB to ensure transparency and accountability.

Based on the above analysis, the author concludes that the selection process for High-Level Positions (Echelon 2) was conducted openly and competitively. This outcome underscores the importance of good access, participation, and control in the execution of the selection process for High-Level Positions (Echelon 2) in the Regional Government of West Manggarai District in 2022.

Keywords: High-Level Position appointments (Echelon 2), West Manggarai District

DAFTAR ISI

BERITA ACARA	i
PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Kegunaan Penelitian	8
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	9
2.1 Tinjauan Pustaka	9
2.2 Tinjauan Teoritis	11
2.2.1 Birokrasi Pemerintahan	11
2.2.2 Jabatan ASN	19
2.2.3 Promosi Jabatan Pimpinan Tinggi.....	21
2.2.4 Manifestasi Ketidakadilan Gender	23
BAB III METODE PENELITIAN	30
3.1 Penentuan metode Penelitian	30
3.2 Operasionalisasi Variabel	30
3.3 Populasi dan Sampe	32
3.4 Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	32
3.5 Teknik Pengolahan Data	34
3.6 Keabsahan Data	35
3.7 Teknik Analisis Data.....	36
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN.....	39
4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian.....	39
4.1.1 Sejarah Pembentukan Kabupaten Manggarai Barat	39
4.1.2 Lambang Kabupaten Manggarai Barat	42

4.1.3 Visi - Misi Kabupaten Manggarai Barat.....	44
4.1.4 Letak Geografis, Luas, Batas dan Pembagian Wilayah Kabupaten Manggarai Barat	45
4.1.5 Perangkat Daerah Kabupaten Manggarai Barat.....	47
4.1.6 Kondisi Demografi Kabupaten Manggarai Barat	52
4.2 Deskripsi Objek Penelitian	63
4.2.1 Jumlah ASN di Kabupaten Manggarai Barat	63
4.2.2 ASN Kabupaten Manggarai Barat Berdasarkan Tingkat Pendidikan	63
4.2.3 ASN Kabupaten Manggarai Barat Berdasarkan Jabatan	64
4.2.4 ASN Kabupaten Manggarai Barat Berdasarkan Kepangkatan	66
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN.....	69
5.1 Akses	69
5.1.1 Pengumuman Lowongan Pengisian JTP.....	69
5.2 Partisipasi	82
5.2.1 Pelamaran Seleksi Pengisian JTP	82
5.3 Kontrol	99
5.3.1 Penetapan dan Pengangkatan JTP Oleh Pejabat Pembina Kepegawaian (PPK)	99
BAB VI PENUTUP	124
6.1 Kesimpulan	124
6.1.1 Akses.....	124
6.1.2 Partisipasi	125
6.1.3 Kontrol	125
6.2 Saran	126
DAFTAR PUSTAKA	128

DAFTAR TABEL

1. Tabel 1.1 Jumlah Jabatan Struktural ASN di Pemerintah Kabupaten Manggarai Barat Tahun 2022	6
2. Tabel 4.1 Bupati dan Wakil Manggarai Barat dari Masa ke Masa	42
3. Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Manggarai Barat Tahun 2022.....	52
4. Table 4.3 Jumlah Penduduk Kabupaten Manggarai Barat Berdasarkan Pekerjaan Tahun 2022	55
5. Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Kabupaten Manggarai Barat Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2022	58
6. Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Kabupaten Manggarai Barat Berdasarkan Agama Tahun 2022	61
7. Tabel 4.6 Tingkat Pendidikan ASN di Kabupaten Manggarai Barat tahun 2022	63
8. Tabel 4.7 Jumlah ASN di Kabupaten Manggarai berdasarkan Jabatan tahun 2022	65
9. Tabel 4.8 Jumlah ASN di Kabupaten Manggarai berdasarkan Kepangkatan/Golongan tahun 2022.....	57
10. Tabel 5.1 Susunan Kepanitian Seleksi Pengisian Jabatan Pimpinan Tinggi Pratama (Setara Eselon II-B) Secara Terbuka Lingkup Pemerintah Kabupaten Manggarai Barat Tahun 2022	103
11. Tabel 5.2 Hasil Peringkat Tiga Terbaik Berdasarkan Penilaian Jabatan Tinggi Pratama (JPT) oleh Panitia Seleksi (Pansel) di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Manggarai Barat Tahun Anggaran 2022	108
12. Tabel 5.3 Penetapan (JPT) oleh Pejabat Pembina Kepegawaian (PPK) dengan memperhatikan pertimbangan dan rekomendasi dari KASN di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Manggarai Barat Tahun Anggaran 2022	115

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 4.1 Kantor Bupati Manggarai Barat	39
2. Gambar 4.2 Lambang Kabupaten Manggarai Barat.....	42
3. Gambar 4.3 Peta Kabupaten Manggarai Barat.....	47