

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL RUMAH TIDAK
LAYAK HUNI BAGI MASYARAKAT MISKIN DI
DESA KETANG KECAMATAN LELAK
KABUPATEN MANGGARAI**



LEONARD DIO AGUNG DAMAT

NIM: 411 20 087

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2024



BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis Tanggal 20 Juni 2024, Pukul 13.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Leonard Dio Agung Damat

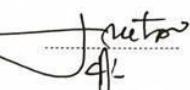
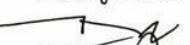
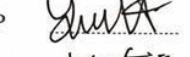
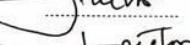
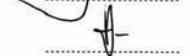
NIM : 411 20 087

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

**“IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL RUMAH
TIDAK LAYAK HUNI BAGI MASYARAKAT MISKIN DI DESA
KETANG KECAMATAN LELAK, KABUPATEN MANGGARAI”**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si 
2. Sekretaris : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA 
3. Penguji Materi I : Dr. Urbanus Ola, M.Si 
4. Penguji Materi II : Yohana Fransiska Medho, S.I.P., M.I.P 
5. Penguji Materi III : Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si 
6. Pembimbing I : Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si 
7. Pembimbing II : Didimus Dedi Dhosa, S.Fil., MA 

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 88

Penguji II = 86

Penguji III = 90

Lulus dengan Nilai = 88 (Delapan puluh Delapan)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : , TANGGAL : , JAM :

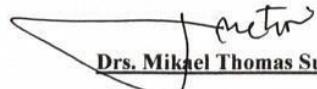
Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :

Kupang, 20 Juni 2024

Ketua Tim Penguji,


Drs. Frans Bapa Tokan, MA


Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, 2024

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL BAGI MASYARAKAT MISKIN DI
DESA KETANG KECAMATAN LELAK KABUPATEN MANGGARAI**

DISUSUN OLEH:

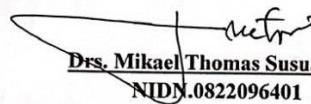
LEONARD DIO AGUNG DAMAT

NIM: 41120087

DIPERIKSA OLEH:

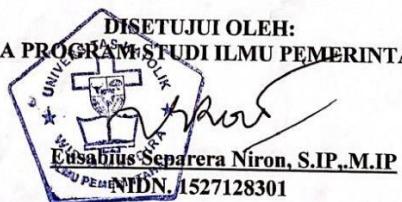
PEMBIMBING I

PEMBIMBING II


Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si
NIDN.0822096401


Didimus Dedi Dhosa, S.Fil.,MA
NIDN.0825078306

**DISETUJUI OLEH:
KETUA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**



**DISAHKAN OLEH:
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**


Frans Bapa Tokan, MA
NIDN. 0811116701

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Leonard Dio Agung Damat

No Regis : 411 20 087

Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik/Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan Judul **“Implementasi Program Bantuan Sosial Rumah Tida Layak Huni Bagi Masyarakat Miskin Di Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai”** adalah karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan oleh saya maupun orang lain. Narasi dan teks yang termuat di dalamnya adalah teks saya sendiri, kecuali kutipan orang pihak lain yang dituliskan dalam daftar pustaka skripsi ini. Jika dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran dan yang saya nyatakan dalam surat pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik dari Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Kupang, Mei 2024



Pemilik

Leonard Dio Agung Damat

MOTO
“Saat Kau Meminta Tuhan Dengar”

(Yohanes 14:14)

PERSEMBAHAN

Skripsi Ini Penulis Persembahkan Untuk:

1. Bapak saya tercinta Marselinus Ntalapar dan Mama Regina Dil yang memberi dukungan dan doa selama proses penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
2. Kakak saya Reinaldo Martins Damat dan kedua adik saya Mergaret Preticia Damat , Yuaningsi Cherin Damat telah memberikan dukungan dan motivasi.
3. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul: Implementasi Program Bantuan Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) Bagi Masyarakat Miskin di Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai. Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu, (1) Bagaimana Implementasi Program Bantuan Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) Bagi Masyarakat Miskin di Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai ?. (2) Apa saja hambatan Implementasi Program Bantuan Sosial RTLH Bagi Masyarakat Miskin di Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai?.

Tujuan penelitian ini adalah (1) untuk menjelaskan serta mengetahui bagaimanakah Implementasi Program Bantuan Sosial RTLH Bagi Masyarakat Miskin di Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai. (2) untuk mengetahui apa saja hambatan dalam pelaksanaan Implementasi Program Bantuan Sosial RTLH Bagi Masyarakat Miskin di Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai. Manfaat dalam penelitian ini adalah dapat memberikan masukan dan kajian bagi Pemerintah Desa Ketang mengenai implementasi program RTLH.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sampel ditentukan dengan menggunakan *sampling purposive*. Sumber data berupa data primer dan data sekunder. Data dianalisa secara kualitatif untuk mendeskripsikan program bantuan sosial RTLH bagi masyarakat miskin di Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai.

Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu implementasi. Implementasi adalah suatu tindakan atau pelaksanaan dari sebuah rencana yang sudah disusun secara matang dan terperinci. Indikator yang digunakan adalah penerapan pelaksanaan program, perencanaan anggaran fisik, pelaksanaan program.

Dari hasil analisis dapat disimpulkan bahwa identifikasi kelompok sasaran program sesuai dengan kriteria yang telah ditetapkan, bahwa pelaksanaan program bansos ini melalui prosedur yang telah ditetapkan, besaran anggaran yang diberikan Pemerintah Desa kepada masyarakat itu sebesar 10 jt dan dana bantuan itu bukan uang melainkan material, selama program berlangsung tidak menemukan kendala dan hambatan yang di hadapi masyarakat karena maupun Pemerintah Desa. Semuanya berjalan dengan baik, sesuai dengan prosedur yang ditetapkan Pemerintah Desa.

Karena itu, rekomendasi untuk Pemerintah Desa dan masyarakat, yaitu: (1) Perlu meningkatkan pemahaman dan partisipasi aktif masyarakat terhadap program bantuan sosial rumah tidak layak huni (RTLH) ini, guna melancarkan dan meringankan biaya bagi masyarakat saat pelaksanaan kegiatan berlangsung, (2) Perlu adanya penambahan dana terkait program bantuan sosial rumah tidak layak huni (RTLH) agar masyarakat tidak terlalu banyak mencari dana tambahan. Kalo dana yang diberikan pemerintah ini lebih banyak maka masyarakat tidak terlalu banyak mencari dana tambahan.

Kata kunci: Rumah Tidak Layak Huni, Implementasi

ABSTRACT

This research is entitled: Implementation of the Social Assistance Program for Uninhabitable Houses (RTLH) for the Poor in Ketang Village, Lelak District, Manggarai Regency. The formulation of the problem in this research is, (1) How is the Social Assistance Program for Uninhabitable Homes (RTLH) implemented for poor communities in Ketang Village, Lelak District, Manggarai Regency? (2) What are the obstacles to the implementation of the RTLH Social Assistance Program for the Poor in Ketang Village, Lelak District, Manggarai Regency?

The aim of this research is (1) to explain and find out how the RTLH Social Assistance Program is implemented for the Poor in Ketang Village, Lelak District, Manggarai Regency. (2) to find out what obstacles there are in implementing the RTLH Social Assistance Program for the Poor in Ketang Village, Lelak District, Manggarai Regency. The benefit of this research is that it can provide input and study for the Ketang Village government regarding the implementation of the RTLH program.

This study used descriptive qualitative method. The sample was determined using purposive sampling. Data sources include primary data and secondary data. The data was analyzed qualitatively to describe the RTLH social assistance program for the poor in Ketang Village, Lelak District, Manggarai Regency.

The theory used in this research is implementation. Implementation is an action or implementation of a plan that has been prepared carefully and in detail. The indicators used are implementation of program implementation, physical budget planning, program implementation.

From the results of the analysis it can be concluded that identification of program target groups in accordance with established criteria, that the implementation of this social assistance program follows established procedures, the amount of the budget provided by the village government to the community is 10 million and the aid funds are not money but materials, as long as the ongoing program did not encounter any problems or obstacles faced by the community or the village government. Everything went well, according to the procedures set by the village government.

Therefore, recommendations for the village government and community are: (1) There is a need to increase the community's understanding and active participation regarding the uninhabitable housing (RTLH) social assistance program, in order to expedite and reduce costs for the community when implementing activities take place, (2) There needs to be additional funding related to the social assistance program for uninhabitable housing (RTLH) so that people do not look for too much additional funding. If the government provided more funds, people would not look for too many additional funds.

Keywords: *Uninhabitable House, Implementation*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, oleh karena berkat, penyertaan dan bimbingan-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Bantuan Sosial Rumah Tidak Layak Huni Bagi Masyarakat Miskin Di Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai”** ini dengan baik. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk ini, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
4. Bapak Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si, selaku dosen Pembimbing I yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan bagi penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.

5. Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA selaku dosen Pembimbing II yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan bagi penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini..
6. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku Pengaji I, Ibu Yohana Fransiska Medho, S.IP, M.I.P selaku Pengaji II, Bapak Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si selaku Pengaji III, dan Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA selaku Sekretaris yang telah menguji dan memberikan masukan bagi penulis dari ujian proposal sampai ujian skripsi.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta pegawai tata usaha program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Narasumber dalam penelitian ini yaitu Pemerintah Desa dan masyarakat desa Ketang yang telah bersedia memberikan waktu, tenaga dan pikiran mereka untuk membantu penulis selama melakukan penelitian.
9. Keluarga Besar Manggarai yang ada di Kupang, kakak Jack, kakak Atik, Nadine, Arlan, kakak Faldy, Grad, Vino, Kele, Jely, dan Karlo, yang telah memberikan motivasi dan dukungan bagi penulis.
- 10.Untuk semua sahabat saya Ribel, Jenot, Bebet, Nita, Angel, Iwan, Igo, Incen, Dedi, Erwin, Irfan, Diano, Gun, dan Kevin yang sudah meluangkan waktu bersama melewati suka dan dukanya hidup di tanah

rantau dimulai dari awal masuk perkuliahan sampai dengan proses penyelesaian skripsi ini.

11. Keluarga besar kos Kompak Cuek yang telah menemani penulis baik dalam suka maupun duka selama berada di Kupang.

12. Teman-teman seperjuangan Prodi Ilmu Pemerintahan angkatan 2020 dan seluruh pihak yang telah memberikan dukungan dan motivasi.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang membangun demi tercapainya kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk kita semua.

Kupang, 2024

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
MOTO	iii
PERSEMBERAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	10
2.1 Tinjauan Pustaka.....	10
2.2 Tinjauan Teoritis	14
2.2.1 Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni	14
2.2.2 Implementasi Program.....	21
2.2.3 Implemetasi Program Rumah Tidak Layak Huni	24
2.2.4 Implemetasi Program Rumah Tidak Layak Huni	24
BAB III METODE PENELITIAN	27

3.1	Metode Penelitian	27
3.2	Operasionalisasi variabel.....	27
3.3	Teknik Pengumpulan Data	29
3.4	Jenis dan Sumber Data	30
3.5	Informan Penelitian.....	31
3.6	Teknik Analisis Data	32
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN		33
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Manggarai	33
4.2	Gambaran Umum Kecamatan Lelak.....	36
4.3	Deskripsi Desa Ketang	37
4.4	Deskripsi Objek Penelitian	47
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN		50
5.1.	Penerapan Pelaksanaan Program.....	50
5.2.	Perencanaan Anggaran Fisik	55
5.3.	Pelaksanaan Program	62
BAB VI PENUTUP		70
6.1	Kesimpulan	71
6.2	Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA		73

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Luas Wilayah Kecamatan dirinci berdasarkan Jumlah, Persentase dan Kepadatan Penduduk Kabupaten Manggarai Tahun 2023	34
Tabel 4.2 Jumlah Desa dan Penduduk dirinci berdasarkan Jenis Kelamin Di Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai Tahun 2023	37
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai 2023	42
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian/Jenis Pekerjaan Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai Tahun 2023	43

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Ketang Kecamatan Lelak Kabupaten Manggarai	4
---	---