

**ANALISIS PENGELOLAAN BELANJA PEGAWAI PADA BADAN
KEPEGAWAIAN DAN PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA
(BKPSDM) KABUPATEN ENDE**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH :

SHERLY YULIANA DAWI

NIM : 331 19 088

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2024**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Agustus 2024

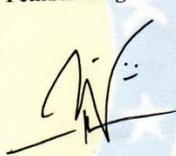


Disetujui oleh

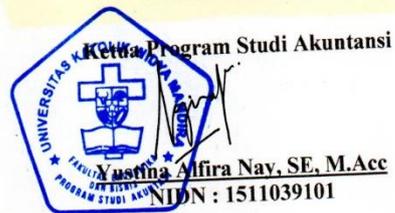
Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si
NIDN : 0919066703


Beatrix Y. Manehat, SE., M.S.A
NIDN : 1502019301

MENGESAHKAN



Justina Alfira Nay, SE, M.Acc
NIDN : 1511039101

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira yang di selenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 22 Juni 2024
Jam : 10.00 – 12.00 WITA
Tempat : *Converence Room*
Atas Nama : Sherly Yuliana Dawi
No. Registrasi : 331 19 088
Dinyatakan : **LULUS**

TIM PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si (.....)
2. Sekertaris : Beatrix Y. Manehat, SE., M.S.A (.....)
3. Penguji I : Maria Goreti Malut, SE, MM (.....)
4. Penguji II : Yustina Alfira Nay, SE, M.Acc (.....)
5. Penguji III : Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si (.....)

MENYETUJUI

Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si
NIDN: 0819066703

Ketua
Program Studi Akuntansi

Yustina Alfira Nay, SE, M.Acc
NIDN: 1511039101

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Sherly Yuliana Dawi

No Registrasi : 331 19 088

Fakultas/Program Studi : Fakultas Ekonomika dan Bisnis/Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

ANALISIS PENGELOLAAN BELANJA PEGAWAI PADA BADAN KEPEGAWAIAN DAN PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA (BKPSDM) KABUPATEN ENDE

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undang yang berlaku.

Kupang, November 2024



Sherly Yuliana Dawi
Sherly Yuliana Dawi

MOTTO

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja lelah-lelah itu. Lebarakan lagi rasa sabar itu. Semua yang kau investasikan untuk menjadikan dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu berjalan lancar. Tapi, gelombang-gelombang itu yang nanti bisa kau ceritakan”

(Boy Candra)

PERSEMBAHAN

Tiada lembar yang paling inti dari laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan, laporan skripsi ini saya persembahkan sebagai tanda bukti kepada orangtua saya Bapak Sabinus Dawi dan Mama Adriana Belandina serta Kakak Sheyla Catarine Dawi, S.Kep.Ners. Terima kasih selalu berjuang untuk saya, terima kasih untuk semua doa dan kerja keras yang diberikan untuk mengantarkan saya meraih Gelar Sarjana.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi dengan judul **“Analisis Pengelolaan Belanja Pegawai pada Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Ende”** dengan baik. Penulis skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak sekali dukungan, dan nasehat dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang..
2. Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE, M.Si selaku dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Yustina Alfira Nay, SE, M.Si selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE.,M.M selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan arahan yang sangat bermanfaat sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

5. Ibu Beatrix Y. Manchat, SE.,M.S.A selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan arahan yang bermanfaat sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM selaku Penguji I yang telah memberikan masukan serta kritik saran dalam penyempurnaan penulisan skripsi ini.
7. Ibu Yustina Alfira Nay, SE, M.Si selaku selaku Penguji II yang telah memberikan masukan serta kritik saran dalam penyempurnaan penulisan skripsi ini.
8. Seluruh dosen dan pegawai di Program Studi Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan, pemahaman dan pelayanan selama melaksanakan studi di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
9. Untuk Orang Tua penulis Bapak Sabinus Dawi, dan Mama Adriana Belandina yang telah membesarkan penulis dengan penuh kasih sayang dan mendoakan penulis tiada henti serta memberikan dukungan yang sangat besar. Semoga Tuhan Yesus memberkati selalu.
10. Untuk Kakak tercinta Sheyla Caterine Dawi, S.Kep.Ners yang sudah memberikan dukungan dan motivasi terhadap penulis selama mengerjakan skripsi.
11. Untuk keluarga besar penulis yang sudah memberikan dukungan dan motivasi penulis selama berkuliah.
12. Dan untuk Marthin Samrico Missa yang selalu memberikan semangat, dukungan, nasehat dan motivasi serta menjadi tempat berbagi cerita penulis selama proses perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi.
13. Untuk Teman-teman seangkatan penulis yang selalu bersama selama masa kuliah Nelsya Rere, Atris, Sarah, Boy, dan Ando yang pada senantiasa

memberikan kegembiraan, dukungan dan semangat, selalu mendengarkan keluh kesah penulis serta memberi dukungan untuk menyelesaikan skripsi.

Akhirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan, maka kritik dan saran bagi penulis sangat dibutuhkan demi menyempurnaan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih.

Kupang, Agustus 2024

Penulis

ABSTRAK

Sherly Yuliana Dawi, Nim 33119088, dengan judul skripsi “**Analisis Pengelolaan Belanja Pegawai Pada Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia**” dibawah bimbingan bimbingan Ibu Dr. M.E Perseveranda, SE.,M.Si sebagai pembimbing 1 dan Ibu Beatrix Y. Manehat, SE.,M. S.A sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1) Bagaimana pengelolaan belanja pegawai pada BKPSDM Kabupaten Ende?. 2) Apa saja faktor-faktor yang menyebabkan pengelolaan belanja pegawai pada BKPSDM Kabupaten Ende belum optimal?. Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk : 1)Mengetahui pengelolaan belanja pegawai pada BKPSDM Kabupaten Ende. 2) Mengetahui faktor-faktor yang menyebabkan pengelolaan belanja pegawai pada BKPSDM Kabupaten Ende belum optimal.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis dalam penelitian ini adalah pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan verifikasi data.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1).Tahapan perencanaan, penganggaran,pelaksanaan,penatausahaan,pelaporan, pertanggungjawaban, dan pengawasan mengenai Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) dalam hal ini belanja pegawai khususnya gaji ASN dan kegiatan honorer yang dilakukan Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Ende sesuai dengan tahapan perencanaan PERMENDAGRI Nomor 77 Tahun 2020 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Keuangan Daerah. Walaupun demikian tetapi masih ditemukan adanya masalah terkait pengajuan gaji ditanggal satu untuk para pegawai di BKPSDM yang terlambat karena terjadi kesalahan Penginputan dan jaringan yang tidak baik sehingga terlambat untuk menerima gaji. 2). Faktor-faktor yang menyebabkan pengelolaan belanja pegawai pada Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Ende belum optimal adalah pengelolaan belanja pegawai menunjukkan adanya perencanaan yang tidak matang., ketidakakuratan dalam perencanaan kebutuhan anggaran untuk gaji ASN mengakibatkan keterlambatan pembayaran gaji, kesalahan dalam penganggaran atau alokasi anggaran yang tidak tepat waktu pelaksanaan pengelolaan anggaran belanja pegawai tidak berjalan sesuai rencana, terbukti dengan keterlambatan pembayaran gaji, kesalahan dalam penginputan data pegawai serta penyesuaian kode rekening menyebabkan keterlambatan dalam pembayaran gaji.

Oleh sebab itu disarankan kepada Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Ende sebagai berikut: meningkatkan pengawasan yang lebih ketat terhadap pengelolaan belanja pegawai dari sub-sub bidang kepegawaian, bagian keuangan serta secara menyeluruh terhadap kinerja para pegawai Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Ende sehingga penganggaran untuk belanja pegawai dapat berjalan lancar dan dapat meningkatkan kinerja yang baik untuk pegawai.

Kata Kunci: Analisis, Pengelolaan, Belanja Pegawai.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN TEORI.....	9
2.1 Pengelolaan Keuangan Daerah	9
2.1.1 Pengertian Pengelolaan Keuangan Daerah	9
2.1.2 Tujuan Pengelolaan keuangan daerah.....	10
2.1.3 Fungsi Pengelolaan	11
2.1.4 Prinsip – prinsip pengelolaan.....	15
2.1.5 Ciri –ciri Pengelolaan yang baik.....	16
2.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	16
2.2.1 Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	16
2.2.2 Struktur APBD.....	17
2.3 Belanja Pegawai	25
2.3.1 Jenis-Jenis Belanja Pegawai.....	28
2.4 Penelitian Terdahulu	29
2.5 Kerangka Berpikir	32

BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	35
3.2 Jenis Data	35
3.3 Teknik Pengumpulan Data	36
3.4 Definisi Operasional	37
3.5 Teknik Analisis Data.....	38
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	41
4.1 Gambaran Umum Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia	41
4.1.1 Sejarah Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia.....	41
4.1.2 Tugas Pokok dan Fungsi SKPD.....	42
4.2 Uraian Tugas dan Jabatan Struktural.....	43
4.3 Sumber Daya Perangkat Daerah	50
4.3.1 Sumber Daya Manusia	50
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	54
5.1 Gambaran Umum Penelitian.....	54
5.2 Analisis Hasil dan Pembahasan	54
5.2.1 Pengelolaan belanja pegawai pada Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Ende 5	54
5.2.2 Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Pengelolaan Belanja Pegawai Khususnya Gaji Pegawai Dan Kegiatan Honorer Pada Badan Kepegawaian Dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kabupaten Ende Belum Optimal	70
BAB VI PENUTUP	72
6.1 Kesimpulan	72
6.2 Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA.....	74

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	30
Tabel 4.1 Pegawai BKPSDM Kab. Ende Menurut Kepangkatan/ Golongan Keadaan Tahun 2023	51
Tabel 4.2. PNS BKPSDM Kab. Ende Menurut Tingkat Pendidikan Keadaan Tahun 2023	52
Tabel 5.1 Hasil Perbandingan Menurut Permendagri No. 77 Tahun 2020 dan BKPSDM Kabupaten Ende.....	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	34
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kabupaten Ende	53