

**SKRIPSI**  
**EVALUASI STANDAR KESELAMATAN PELAYARAN PERINTIS PANTE PALO –**  
**TANAH MERAH DI KABUPATEN FLORES TIMUR**



**OLEH:**

**ANDREAS OLA DONI**

**42119012**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**KUPANG**

**2024**

EVALUASI STANDAR KESELAMATAN PELAYARAN PERINTIS  
PANTE PALO-TANAH MERAH DI KABUPATEN FLORES TIMUR

Disusun Oleh

ANDREAS OLA DONI

42119012

Telah Dipertahankan didepan Dewan Pembahas  
Pada Tanggal 21 Juni 2024  
Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

Susunan Dewan Pembahas

Dosen Pembimbing I



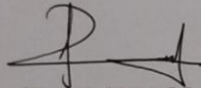
Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil., M.Si  
NIDN 08311018101

Dosen Pembahas I



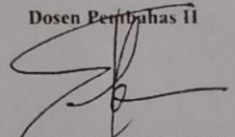
Hendrikus Likusina Kaha, S.IP., M.Si  
NIDN 081902201

Dosen Pembimbing II



Kristianus Simon H. Molan S.Sos., M.A.P  
NIDN 1513038901

Dosen Pembahas II



Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil, MPA  
NIDN 081098801

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi Administrasi Publik  
Tanggal 21 Juni 2024  
Ketua Program Studi



Dr. Indriyati, S. IP, M. Si  
NIDN: 0807057601

LEMBAR PENGESAHAN  
EVALUASI STANDAR KESELAMATAN PELAYARAN PERINTIS  
PANTE PALO-TANAH MERAH DI KABUPATEN FLORES TIMUR

Diajukan Oleh:

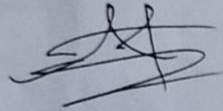
ANDREAS OLA DONI

42119012

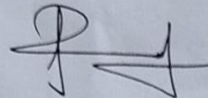
Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II



Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil., M.Si  
NIDN 08311018101



Kristianus Simon H. Molan S.Sos., M.A.P  
NIDN 1513038901

Disahkan oleh:

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Drs. Frans Bapa Tokan, M. A

NIDN: 0811116701

### PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Andreas Ola Doni

Nomor Induk Mahasiswa : 42119012

Fakultas/Program Studi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**“EVALUASI STANDAR KESELAMATAN PELAYARAN PERINTIS  
PANTE PALO-TANAH MERAH DI KABUPATEN FLORES TIMUR”**

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 21 Juni 2024



Andreas Ola Doni



**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395  
Web: <http://www.ukw.ac.id> Email: [info@ukw.ac.id](mailto:info@ukw.ac.id)

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada Hari ini, **Jumat Tanggal 21 Juni Tahun 2024** Pukul **08.00 WITA** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama Andreas Ola Doni  
NIM 42119012  
Prodi Administrasi Publik  
Judul Skripsi

**"EVALUASI STANDAR KESELAMATAN PELAYARAN PERINTIS PANTE PALO – TANA MERAH DI KABUPATEN FLORES TIMUR"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari

1	Ketua	Paulus A.K.L Ratumakin, S.Fil.,M.Si		
2	Sekretaris	Kristianus Simon H. Molan S.Sos.,M.A.P		
3	Penguji Materi I	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
4	Penguji Materi II	Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil.,MPA		
5	Penguji Materi III	Paulus A.K.L Ratumakin, S.Fil.,M.Si		
6	Pembimbing I	Paulus A.K.L Ratumakin, S.Fil.,M.Si		
7	Pembimbing II	Kristianus Simon H. Molan S.Sos.,M.A.P		

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 52  
Penguji II = 50  
Penguji III = 52

Lulus dengan Nilai ..... 52 .....  
Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada

HARI \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_ JAM : \_\_\_\_\_

Hasil Ujian Ulang \_\_\_\_\_

Mengesahkan  
  
Paulus A.K.L Ratumakin, M.A

Kupang, 21 Juni 2024  
Ketua Tim Penguji,  
  
Paulus A.K.L Ratumakin, S.Fil.,M.Si

## **MOTTO**

**“SELESAIKAN APA YANG SUDAH KAMU MULAI”**

## **PERSEMBAHAN**

Persembahan skripsi ini kepada:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria karena atas berkat dan campur tangan-Nya saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Untuk kedua orang tua saya yang saya cintai Bapa Gregorius Sabon Lida dan Mama Sesilia Sili Arakian yang telah mengorbankan segala hal untuk saya, mendukung dan mendoakan saya dalam menyelesaikan tugas akhir dan keberhasilan mencapai cita-cita.
3. Untuk adik tersayang Dominika Penaten Ola
4. Untuk sahabat dan saudara: Bani, Ian, Sembang, Hakim, Alden, Wili, Fian, Dangker yang memberikan motivasi dan dukungan untuk saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Untuk Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang sudah mendukung saya menggapai cita-cita.

## **KATA PENGANTAR**

Terpujilah Allah Tri Tunggal, untuk segala karya yang ajaib serta syukur yang melimpah oleh karena kasih setia-Nya yang selalu menyertai perjalanan penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini banyak pihak yang selalu memberikan dukungan dan motivasi bagi penulis, oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua Program Studi Administrasi Publik
4. Seketaris Program Studi Administrasi Publik
5. Bapak Paulus A. K. L. Ratumakin, S.Fil, M.Si selaku pembimbing satu, terima kasih atas bimbingan, saran dan motivasi yang diberikan.
6. Bapak Kristianus S.H Molan, S.Sos, M.A.P Selaku pembimbing dua, terima kasih atas bimbingan, saran dan motivasi yang di berikan
7. Segenap Dosen dan Pegawai Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
8. Kedua orang tua the Gregorius Sabon Lida, Ibu Sesilia Sili Arakian serta saudari saudari saya tercinta Dominika Penaten Ola yang selalu mensport, membiayai dan menodakan penulis dalam mencapai impian dan cita- cita
9. Teman-teman seperjuangan Prodi Administrasi Publik Angkatan 2019 dan seluruh civitas akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik UNWIRA yang segenap hati telah memberikannya kepada penulis dalam penyusunan



skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan para pembaca.

Terimakasih untuk semua bimbingan dan arahan yang telah diberikan kepada kami, maka penulis mengucapkan Terimakasih. Semoga kebaikan Bapak/Ibu sekalian mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Tuhan Yang Maha Kuasa. Akhir kata penulis mengucapkan terimah kasih.

Penulis,

Andreas Ola Doni

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul “EVALUASI STANDAR KESELAMATAN PELAYARAN PERINTIS PANTAI PALO-TANAH MERAH DI KABUPATEN FLORES TIMUR”. Penelitian ini memiliki tujuan utama untuk memahami dan mengevaluasi bagaimana pelaksanaan Standar Keselamatan Pelayaran Perintis Pante Palo-Tanah Merah. Metode penelitian yang digunakan yakni deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data meliputi observasi, wawancara dan dokumentasi untuk mendapatkan pemahaman yang komprehensif tentang standar evaluasi keselamatan pelayaran perintis di pelabuhan Pante Palo-Tanah Merah. Penelitian ini melibatkan informan yang terdiri dari kepala bidang perhubungan laut, kepala seksi pengaturan keselamatan lalu lintas laut, kepala seksi sarana dan prasarana perhubungan laut, kepala seksi angkatan laut, nahkoda kapal motor, penumpang, sekretaris kelurahan sarotari tengah, kepala desa wure kecamatan adonara barat. Dengan menggunakan indikator efektivitas, efisiensi dan responsivitas menurut William Dunn (2002). Dengan menggunakan indikator tersebut temuan penelitian sebagai berikut : (1) Berdasarkan efektivitas Ketepatan tujuan program, disimpulkan bahwa Program peningkatan layanan angkutan laut dan program peningkatan pengendalian lalu lintas, sudah berjalan cukup baik dan sangat bermanfaat bagi nahkoda kapal serta penumpang yang menyeberangi rute Pante Palo-Tanah Merah, namun program Penyediaan fasilitas sarana dan prasarana penyeberangan belum sepenuhnya efektif. Berdasarkan Ketepatan sasaran program, disimpulkan bahwa program peningkatan layanan angkutan laut dan program peningkatan pengendalian lalu lintas sudah tepat sasaran. Sedangkan program penyediaan sarana dan prasarana di pelabuhan Pante Palo-Tanah Merah belum memenuhi sasaran yang tepat. (2) Efisiensi Biaya penyelenggaraan sarana dan prasarana penyediaan fasilitas penyeberangan Pante Palo-Tanah Merah bersumber dari anggaran pendapatan dan belanja daerah Seperti : penyediaan fasilitas Ruang tunggu, pos security, area parkir kendaraan, toilet, *menara suar*, dermaga, fasilitas sandar kapal serta perlengkapan keselamatan kapal motor seperti pelampung penolong, jaket rompi, *survival suit*, media pelindung panas, sekoci penyelamat. (3) Responsivitas Dalam menetapkan standarisasi sarana dan prasarana dan menyikapi kebutuhan, aspirasi masyarakat, disimpulkan bahwa kebutuhan dan aspirasi masyarakat direspon baik oleh pihak pemerintah. Karena pihak Dinas perhubungan melakukan kerja sama bersama pihak pemerintahan atau kelurahan setempat untuk menyalurkan aspirasi dari masyarakat.

Kata kunci: *Standar Keselamatan, Pelayanan, Pelayaran Perintis*

## ABSTRACT

This research is titled “EVALUATION OF THE SAFETY STANDARDS OF SEA PERINTISTS PALO - RED LAND IN EAST FLORES DISTRICT”. The purpose of this research is to understand and evaluate how the implementation of Shipping Safety Standards at Pante Palo - Tanah Merah and to understand and evaluate what are the obstacles faced in the implementation of Shipping Safety Standards at Pante Palo - Tanah Merah. The type of research used in this research is qualitative research with a descriptive approach. Data was obtained from various documents and interviews. Interview data was taken from several sources, namely: Head of Sea Transportation Division, Head of Sea Traffic Safety Regulation Section, Head of Sea Transportation Facilities and Infrastructure Section, Head of Navy Section, Motorboat Captain, Passengers, Secretary of Sarotari Tengah Village, Head of Wure Village, West Adonara Subdistrict.

The findings of this study are as follows: (1) Based on the effectiveness of the accuracy of program objectives, it is concluded that the sea transportation service improvement program and the traffic control improvement program have been running quite well and are very beneficial for ship captains and passengers crossing the Pante Palo-Tanah Merah route, but the program Provision of crossing facilities and infrastructure is not fully effective. Based on the accuracy of program targets, it is concluded that the program to improve sea transportation services and the program to improve traffic control are right on target. While the program for the provision of facilities and infrastructure at the Pante Palo-Tanah Merah port has not met the right target. (2) Efficiency The cost of organizing facilities and infrastructure for the provision of Pante Palo-Tanah Merah crossing facilities is sourced from the regional revenue and expenditure budget such as: provision of waiting room facilities, security posts, vehicle parking areas, toilets, beacon towers, docks, ship berthing facilities and motorboat safety equipment such as helper buoys, jacket vests, survival suits, heat protection media, lifeboats. (3) Responsiveness In standardizing facilities and infrastructure and responding to the needs, aspirations of the community, it is concluded that the needs and aspirations of the community are responded well by the government. Because the transportation agency cooperates with the local government or village to channel the aspirations of the community.

Keywords: Safety Standards, Services, Pioneer Shipping

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Penelitian Terdahulu .....	8
2.2 Gambaran Umum Evaluasi Kebijakan Publik .....	11
2.2.1 Definisi Evaluasi Kebijakan Publik.....	11
2.2.2 Tujuan Evaluasi Kebijakan Publik.....	13
2.2.3 Tahapan Evaluasi Kebijakan Publik .....	15
2.3 Tinjauan Tentang Pelayaran.....	17
2.3.1 Pengertian Pelayaran.....	17
2.3.2 Jenis-Jenis Pelayaran.....	19
2.3.3 Standar Keselamatan Pelayaran Perintis .....	21
2.4 Kerang Berpikir.....	23

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Tipe Penelitian.....	24
3.2 Fokus penelitian .....	25
3.3 Sumber Data.....	27
3.4 Penentuan Informan .....	28
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.6 Teknik Analisis Data.....	33

### **BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN**

4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian .....	34
4.1.1 Sejarah Pelabuhan Pante Palo-Tanah Merah .....	34
4.1.2 Moto, Visi dan Misi Dinas Perhubungan Kabupaten Flores Timur.....	35
4.1.3 Uraian Tugas dan Fungsi Dinas Perhubungan Kabupaten Flores Timur.....	36
4.1.4 Susunan Organisasi .....	39
4.2 Deskripsi Objek Penelitian.....	42
4.2.1 Kondisi Pelabuhan Penyeberangan Pante Palo-Tanah Merah .....	42
4.2.2 Sarana Angkutan Penyeberangan Pante Palo-Tanah Merah .....	43
4.2.3 Fasilitas keselamatan di Pelabuhan Penyeberangan Pante Palo-Tanah Merah.....	50

### **BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

5.1 Efektivitas .....	51
5.1.1 Kebijakan Program Peningkatan Sarana Prasarana dan Fasilitas Keselamatan Penyeberangan Pante Palo-Tanah Merah .....	61
5.1.2 Tujuan Program.....	65
5.2 Efisiensi Program Biaya Untuk Penyediaan Fasilitas Penyeberangan Pante Palo-Tanah Merah .....	68

5.3 Responsivitas Pemerintah Dalam Menetapkan Standarisasi Sarana dan Prasarana Dan Menyikapi Kebutuhan, Aspirasi Masyarakat.....	71
<b>BAB VI PENUTUP</b>	
6.1 Kesimpulan .....	72
6.2 Saran .....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>76</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Persamaan dan Perbedaan Penelitian Terdahulu.....	10
Tabel 3.1 Fokus Penelitsn.....	25
Tabel 4.1 Armada Laut Pante Palo Kelurahan Sarotari Tengag	
Tabel 4.2 Armada Laut Tanah Merah Kecamatan Adonara Barat.....	4
Tabel 4.3 Fasilitas Daratan Penyeberangan Pante Palo-Tanah Mer.....	5
Tabel 4.4 Fasilitas Perairan Peyeberangan Pante Palo-Tanah Merah .....	8
Tabel 5.1 Fasilitas Daratan Penyeberangan Pante Palo-Tanah Merah.....	2
Tabel 5.2 Fasilitas Perairan Pante Palo-Tanah Merah .....	2

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir.....	23
Gambar 4.1 Strukur Organisasi Dinas Perhubungan Kabupaten Flores Timur.....	43
Gambar 4.2 Kapal Motor Pante Palo .....	44
Gambar 4.3 Kapal Motor Tanah Merah.....	4