

**PERAN DINAS PERIKANAN DALAM PEMBERDAYAAN PETANI  
TAMBAK IKAN DI DESA FAHILUKA KECAMATAN MALAKA  
TENGAH KABUPATEN MALAKA**

**SKRIPSI**

*Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan*



**OLEH:**

**JEFRIANUS BRIA**

**NIM : 41119035**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2024**



## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Senin Tanggal 24 Juni 2024, Pukul 16.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Jefrianus Bria

NIM : 411 19 035

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

**“PERAN DINAS PERIKANAN DALAM PEMBERDAYAAN  
PETANI TAMBAK IKAN DI DESA FAHILUKA KECAMATAN  
MALAKA TENGAH KABUPATEN MALAKA”**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Dr. Urbanus Ola, M.Si
2. Sekretaris : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
3. Penguji Materi I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
4. Penguji Materi II : Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP
5. Penguji Materi III : Dr. Urbanus Ola, M.Si
6. Pembimbing I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
7. Pembimbing II : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90

Penguji II = 95

Penguji III = 96

Lulus dengan Nilai

= A / 94 (sembilan Ruluh Empat)


Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_, JAM : \_\_\_\_\_

Hasil Ujian Ulang

Mengesahkan

Dekan,

  
Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 24 Juni 2024

Ketua Tim Penguji,

  
Dr. Urbanus Ola, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, 24 Juni 2024

PERAN DINAS PERIKANAN DALAM PEMBERDAYAAN PETANI TAMBAK  
IKAN DI DESA FAHILUKA KECAMATAN MALAKA TENGAH KABUPATEN  
MALAKA

DISUSUN OLEH:


JEFRIANUS BRIA

NIM: 41119035

DIPERIKSA OLEH:

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

  
Dr. Urbanus Ola, M.Si  
NIDN. 0818106401

  
Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si  
NIDN. 0807127101

DISETUJUI OLEH:  
KETUA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN



Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP  
NIDN. 1527128301

DISAHKAN OLEH:  
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Drs. Frans Bapa Tokan, MA  
NIDN. 0811116701

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Jefrianus Bria

Nomor Regis : 41119035

Program studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (skripsi) ini dengan judul:

**“PERAN DINAS PERIKANAN DALAM PEMBERDAYAAN PETANI  
TAMBAK IKAN DI DESA FAHILUKA KECAMATAN MALAKA  
TENGAH KABUPATEN MALAKA”** adalah benar-benar karya sendiri, yang  
dibimbing oleh Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku dosen pembimbing I (satu)  
dan Ibu Veronika Ina Assan Boro, S.IP.,M.Si selaku dosen pembimbing II (dua).  
Apabila dikemudian hari ditemukan adanya penyimpangan, maka saya bersedia  
menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya  
Mandira Kupang.

Kupang, 24 Juni 2024

Pemilik



Jefrianus Bria

## **MOTTO**

“ Jadilah manusia yang berbudi luhur, tahu benar dan salah”

-Ki Hadjar Hardjo Oetomo

## **PERSEMBAHAN**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan segala kekurangan. Segala ucapan terima kasih karena telah menghadirkan orang-orang yang berarti di sekeliling penulis, yang selalu memberikan semangat dan doa sehingga skripsi ini dapat penulis kerjakan dengan baik. Untuk karya yang sederhana ini penulis persembahkan untuk :

1. Kedua Orang Tuaku yang tercinta Bapak Yakobus Atok dan Ibu Maria Hoar Ete yang memberikan segala pengorbanan dalam membesarkan, mendidik dan membiayai pendidikan penulis. Terima kasih atas segala doa, dukungan, dorongan, kasih sayang sehingga penulis mampu menulis skripsi ini dengan baik.
2. Kakak Emirenciana Luruk Atok, Kakak Yulius Nahak Atok, dan Kakak Metriana Hoar Atok, S.E yang selalu memberikan semangat dan dukungan doa kepada penulis dengan caranya masing-masing.
3. Kekasih hati Yuliana Estherin Cindy Wongga, S.IP yang selalu setia dan tulus hati menemani dan memberikan semangat, waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis dalam setiap usaha penulis.
4. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat serta perlindungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Dinas Perikanan Dalam Pemberdayaan Petani Tambak Ikan Di Desa Fahiluka, Kecamatan Malaka Tengah, Kabupaten Malaka”. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis sungguh menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendirian akan tetapi merupakan suatu rangkaian yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan dan motivasi dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Veronika Ina Assan Boro, S.IP, M.Si selaku pembimbing II, yang tak henti-hentinya memberikan semangat, waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Penguji atau pembahas I Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si dan penguji atau pembahas II Bapak Eusabuius Separera Niron, S.IP.,M.IP yang telah memberikan banyak masukan demi menyempurnakan skripsi ini.
6. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
7. Ibu Tata Usaha bersama Staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi khususnya Ibu Dian Lamanepa yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
8. Bapak Kepala Dinas Perikanan bersama Staf yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data kepada penulis.
9. Bapak Kepala Desa Fahiluka bersama Aparat Desa yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data kepada penulis.
10. Para Informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
11. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2019 Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang selama ini selalu bersama-sama dengan penulis khususnya Oktofianus Beda Paun, S.IP, Petrus Sape, Engelbertus Mame, Juniar Sabilah, Stivan Huki, Agustinus Boro Ama, Vira Nurak, Aldi



Ganggut, Aldo Kaka dan Rudolfus Mango dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kebersamaan.

12. Semua rekan-rekan di organisasi Persaudaraan Setia Hati Terate (PSHT), BEMPS IPM 2021/2022, BEM FISIP 2022/2023, Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI) Cabang Kupang, atas pengalaman berharga yang telah diukir bersama selama ini.
13. Kepada diri sendiri yang sampai saat ini masih semangat berjuang dan kuat bertahan melewati segala rintangan yang ada di dalam hidup ini.
14. Semua pihak yang penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu dan dengan caranya masing-masing turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Kupang, 24 Juni 2024

Penulis



Jefrianus Bria

## DAFTAR ISI

LEMBARAN PENGESAHAN .....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
MOTTO.....	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR BAGAN.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
BAB II KERANGKA TEORI .....	8
2.1 Tinjauan Pustaka .....	8
2.2 Tinjauan Teoritis .....	13
BAB III METODE PENELITIAN .....	29
3.1 Jenis Penelitian.....	29
3.2 Konsep dan Definisi Operasionalisasi .....	29
3.3 Informan Penelitian .....	31
3.4 Jenis, Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data .....	31
3.5 Uji Validitas Data.....	32
3.6 Teknik Analisa Data .....	34

BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN .....	35
4.1 Gambaran Wilayah Penelitian.....	35
4.2 Deskripsi Obyek Penelitian.....	47
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN .....	67
5.1 Pemerintah Sebagai Dinamisator .....	67
5.2 Pemerintah Sebagai Fasilitator.....	77
BAB VI PENUTUP .....	90
6.1 Kesimpulan .....	90
6.2 Saran .....	92
DAFTAR PUSTAKA .....	xvi

## DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Luas Wilayah Desa Fahiluka .....	37
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Menurut Dusun .....	38
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk Menurut Umur .....	39
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk Menurut Pendidikan .....	40
Tabel 4. 5 Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencarian.....	41
Tabel 4. 6 Daftar Pegawai Dinas Perikanan.....	50
Tabel 4. 7 Jumlah Petani Tambak Desa Fahiluka .....	53
Tabel 4. 8 Jenis Bantuan Petani Tambak Desa Fahiluka .....	66
Tabel 5. 1 Anggaran SKPD Dinas Perikanan Tahun 2019 .....	81
Tabel 5. 2 Hasil Panen Petani Tambak Desa Fahiluka .....	88

## DAFTAR BAGAN

Bagan 4. 1 Struktur Pemerintah Desa Fahiluka.....	46
Bagan 4. 2 Struktur Organisasi Dinas Perikanan.....	50

## DAFTAR GAMBAR

Gambar1. 1 Tambak Pribadi Desa Fahiluka .....	4
Gambar 5. 1 Daftar Hadir Sosialisasi .....	71
Gambar 5. 2 Dinas Perikanan Melakukan Sosialisasi Pakan Ikan .....	76
Gambar 5. 3 Dinas Perikanan Melakukan Sosialisasi Pakan Ikan dari Cacing ....	76
Gambar 5. 4 Dinas Perikanan Memberikan Bantuan .....	82
Gambar 5. 5 Dinas Perikanan Melakukan Pembagian Benih .....	82
Gambar 5.6 Proses Panen Hasil Tambak .....	89

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Gambar.....	
Pedoman Wawancara.....	
Organisasi dan Personaliala.....	
Curriculum Vitae.....	

**PERAN DINAS PERIKANAN DALAM PEMBERDAYAAN PETANI  
TAMBAK IKAN DI DESA FAHILUKA KECAMATAN MALAKA  
TENGAH KABUPATEN MALAKA**

**Jefrianus Bria**

Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

**ABSTRAK**

Pemberdayaan masyarakat sudah mulai disadari banyak pihak, dalam instansi pemerintah baik Pemerintah Pusat maupun Pemerintah Daerah sudah membentuk berbagai macam lembaga pemberdayaan. Sebagai proses, pemberdayaan adalah serangkaian kegiatan untuk memperkuat kekuasaan atau keberdayaan kelompok lemah dalam masyarakat yang mengalami kemiskinan. Dinas Kelautan dan Perikanan Nusa Tenggara Timur mencatat Kabupaten Malaka yang berbatasan dengan Timor Leste sebagai daerah yang mendominasi budidaya perikanan tambak. Data terakhir mencatat pada tahun 2022, produksi budidaya perikanan tambak di Kabupaten Malaka mencapai 2.664 ton didominasi ikan bandeng. Masyarakat mengelola lahan tambak dengan tujuan memperoleh pendapatan untuk memenuhi kebutuhan sehari-hari. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis peran Dinas Perikanan dalam pemberdayaan petani tambak ikan di Kabupaten Malaka. Metode yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif, teknik penentuan informan yang digunakan adalah *purposive sampling*. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa *pertama*, peran pemerintah sebagai dinamisator, dalam sosialisasi tentang manfaat sebagai petani tambak telah dilakukan oleh Dinas Perikanan namun belum maksimal karena tidak ada dampak yang signifikan dari sosialisasi tersebut dan hanya terjadi satu kali. Dalam memberikan penyuluhan, pelatihan dan pendampingan juga telah dilakukan oleh Dinas Perikanan namun belum maksimal, karena Dinas Perikanan hanya melakukan kegiatan kepada petani tambak yang berkelompok sedangkan yang tidak berkelompok tidak mendapatkan pemberdayaan dan hanya dilakukan satu kali pada tahun 2021. *Kedua*, peran pemerintah sebagai fasilitator, dalam menyediakan sarana dan prasarana yaitu Dinas Perikanan telah memberikan sarana dan prasarana kepada petani tambak Desa Fahiluka berupa pembagian benih ikan dan pupuk. Dinas Perikanan belum melakukan pemberdayaan maksimal kepada petani tambak di Desa Fahiluka. Dalam membantu memasarkan hasil petani tambak di Desa Fahiluka belum maksimal karena Dinas Perikanan hanya memasarkan dengan cara mempromosikan lewat ucapan bukan melakukan kerjasama atau bermitra dengan pihak manapun. Kesimpulan dalam penelitian ini adalah peran pemerintah sebagai dinamisator dan fasilitator berupa Dinas Perikanan melakukan sosialisasi, penyuluhan dan pemberian sarana prasarana akan tetapi belum maksimal. Hal ini terlihat dari Dinas Perikanan hanya memberikan pemberdayaan terhadap desa lain akan tetapi kurang memperhatikan Desa Fahiluka dan pemberdayaan yang pernah dilakukan belum maksimal.

**Kata Kunci: Peran Pemerintah, Pemberdayaan, Petani Tambak, Fahiluka**



## **ABSTRACT**

Community empowerment has begun to be realized by many parties, in government agencies, both the Central Government and Regional Governments, various kinds of empowerment institutions have been formed. As a process, empowerment is a series of activities to strengthen the power or empowerment of weak groups in communities experiencing poverty. The East Nusa Tenggara Maritime and Fisheries Service noted that Malacca Regency, which borders Timor Leste, is the area that dominates pond fisheries cultivation. The latest data records that in 2022, pond aquaculture production in Malaka Regency will reach 2,664 tons, dominated by milkfish. The community manages pond land with the aim of earning income to meet their daily needs. This research aims to describe and analyze the role of the Fisheries Service in empowering fish pond farmers in Malacca Regency. The method used is a qualitative descriptive research method, the technique for determining informants used is purposive sampling. The data collection techniques used are observation, interviews and documentation. The research results show that first, the government's role as a dynamist, in socializing the benefits of being a fish pond farmer, has been carried out by the Fisheries Service but has not been maximized because there was no significant impact from this socialization and it only happened once. The Fisheries Service has also provided counseling, training and assistance, but this has not been optimal, because the Fisheries Service only carries out activities for pond farmers who are in groups, while those who are not in groups do not receive empowerment and are only carried out once in 2021. Second, the government's role as a facilitator, in providing facilities and infrastructure, namely the Fisheries Service has provided facilities and infrastructure to pond farmers in Fahiluka Village in the form of distributing fish seeds and fertilizer. The Fisheries Service has not implemented maximum empowerment for pond farmers in Fahiluka Village. Helping to market the products of pond farmers in Fahiluka Village is not yet optimal because the Fisheries Service only markets it by promoting it through words rather than collaborating or partnering with any party. The conclusion in this research is that the government's role as a dynamist and facilitator in the form of the Fisheries Service carries out outreach, counseling and providing infrastructure, but this is not optimal. This can be seen from the Fisheries Service only providing empowerment to other villages but not paying enough attention to Fahiluka Village and the empowerment that has been carried out has not been optimal.

**Keywords: Role Of Government, Empowerment, Fish Farmers, Fahiluka**