

**TRANSPARANSI PENGELOLAAN KEUANGAN DESA  
(STUDI KASUS DI DESA ASUMANU KECAMATAN RAIHAT KABUPATEN BELU)**

**SKRIPSI**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Sosial  
Pada Program Studi Administrasi Publik*



**OLEH**

**ARDIANTO MAUK**

**NIM 421 15 080**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATHOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2019**

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang 4 Desember 2019

TRANSPARANSI PENGELOLAAN KEUANGAN DESA (Studi Kasus di Desa  
Asumanu, Kecamatan Raihat, Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2018).

Oleh :

Ardianto Mauk

421 15 080

Skripsi ini telah disetujui dan diterima oleh :

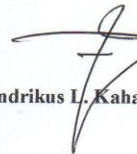
Menyetujui

Pembimbing I



( Paulus A.K.L. Ratumakin)

Pembimbing II



( Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si )

Mengesahkan



Departemen Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

( Drs. Marianus Kleden, M.Si )



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 26 Oktober 2019** Jam **10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Ardianto Mauk  
Nomor Registrasi : 421 15 080  
Prodi : Ilmu Administrasi Publik  
Judul Skripsi :

### PENGELOLAAN KEUANGAN DESA." (Studi Kasus Di Desa Asumanu Kecamatan Raihat Kabupaten Belu)

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Paulus A. K. L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 2 Sekretaris : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Paulus A. K. L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 6 Pembimbing I : Paulus A. K. L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 7 Pembimbing II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 8.2  
Penguji II = 8.2  
Penguji III = 8.5

Lulus dengan Nilai = 8.3/11

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :  
Dekan  
  
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 26 Oktober 2019  
Ketua Tim Penguji,

PAULUS A.K.L.RATUMAKIN, S.FIL, M.SI

### MOTTO

*Bukankah telah kuperintahkan kepadamu:*

*Kuatkanlah dan tegukan hatimu?*

*Janganlah kecut dan tawar hati,  
sebab TUHAN, Allahmu, menyertai engkau,  
kemanapun engkau pergi*

*Yosua 1: 9*

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang yang telah mendukung, memotivasi dan membantu saya selama menyelesaikan masa studi pada jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Dengan segala kerendahan hati, penuh ucapan syukur dan rasa terima kasih yang mendalam kupersembahkan skripsi ini untuk :

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria atas Berkat, rahmat dan tuntunan-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik;
2. Bapak Fransiskus Mauk, Alm Mama Maria Goreti Tahan Yang telah mendukung melalui Doa, Motivasi dan Materi untuk Penulis selama Studi dan Menyelesaikan Skripsi ini.
3. Almamaterku Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur berlimpah penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya penelitian dan penulisan ini dapat diselesaikan dengan baik dan baik dan Tepat pada waktunya.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu Syarat guna memperoleh gelar Serjana pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat diselesaikan berkat Bantuan dari berbagai pihak. Oleh Karena itu pada kesempatan Ini penulis ingin mengucapkan terimah kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan pada penulis untuk menuntut ilmu;
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam urusan – urusan akademik maupun kemahasiswaan selama mengikuti kuliah;
3. Ketua dan Sekrertaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik , dan Seluruh Staf Dosen Pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik Atas kesediaan membagi ilmu pengetahuan dan seluruh kesan yang baik selama masa perkuliahan;
4. Bapak Paulus A.K. Ratumakin, S,FiL.M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Hendrikus L. Kaha,S.ip,M.si selaku pembimbing II atas kerelaan waktu, pikiran dan tenaga yang diberikan selama proses penyelesaian skripsi Ini;

5. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si dan Ibu Yasinta Palan Peten S.Sos, M.si Atas kritkan dan saran yang diberikan kepada penulis pada saat seminar Proposal;

v

6. Kepala Dinas pelayanan Perizinan Terpadu satu Pintu Provinsi NTT, Kepala Kantor Kesbangpol Kabupaten Belu, Camat Raihat dan Kepala Desa Asumanu yang telah memberikan izin Kepada Penulis untuk melakukan penelitian;
7. Kepala Desa dan aparat desa serta masyarakat desa asumanu yang telah membantu penulis dalam memberikan informasi dan data yang cukup dalam penulisan skripsi;
8. Bapak Fransiskus Mauk, Alm Mama maria Goreti Tahan, Kaka Delfina Mauk Spd , Kaka Adelinda Mauk, Nyadu Rian martins, nyadu Erik Mau Tae,Keponakan Gia Mau Tae,Fiani Mau Tae, dan Felicia Martins yang selalu merindukan keberhasilan penulis;
9. Teman teman seperjuangan pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik angkatan 2015 atas Persehabatan yang terjalin selama bersama-sama menuntut ilmu di almamater kita. Akhirnya, Penulis menyadari masih terdapat banyak kekurangan dalam tulisan ini, sehingga masukan-masukan yang bersifat konstruktif sangat diharapkan untuk penyempurnaan tulisan ini.

Kupang, .....,..... 2019

Penulis

Ardiyanto Mauk

421 15 080

## **ABSTRAK**

Peneliti ini bertujuan untuk mendeskripsikan transparansi dalam pengelolaan keuangan desa tahun anggaran 2018 di Desa Asumanu dengan menggunakan pendekatan indeks transparansi yang dikemukakan oleh Finel n Lord. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah perencanaan, pelaksanaan dan pertanggungjawaban. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan teknik wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan tidak adanya transparansi dalam pengelolaan keuangan desa di Desa Asumanu. Hal ini dapat dilihat pada tahap perencanaan banyak usulan –usulan yang disampaikan oleh masyarakat yang tidak di akomodir serta tidak adanya keterbukaan informasi mengenai rencana program atau kegiatan yang telah ditetapkan dalam APBDesa Sehingga masyarakat tidak mengetahui informasi tersebut. Pada tahap pelaksanaan Masyarakat mengkritik pemerintah desa karena adanya perbedaan antara realisasi dengan perencanaan serta tidak ada publikasi informasi melalui papan informasi dan websit desa. Sedangkan pada tahap pertanggungjawaban sejak tahun 2015 sampai tahun 2018 tidak pernah dilakukan Laporan Pertanggungjawaban Realisasi pelaksanaan APBDesa setiap akhir tahun oleh Kepala Desa. selain itu tidak ada publikasi informasi tentang pelaksanaan APBDesa melalui papan informasi atau website desa.

Saran yang diberikan adalah pemerintah desa diharapkan membuat prosedur tetap (protap) dan mekanisme tetap pengelolaan keuangan desa yang transparan dengan keputusan bersama, membuat laporan pertanggungjawaban Realisasi pelaksanaan APBDesa setiap akhir dan melakukan publikasi informasi keuangan desa melalui papan informasi, baliho dan website desa. Bagi masyarakat diharapkan dapat meningkatkan kesadaran dan mengurangi sikap apatis terhadap pengelolaan keuangan desa agar fungsi kontrol dari masyarakat dapat terlaksana.

**Kata Kunci : Transparansi, Pengelolaan, APBDesa**



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan.....	6
1.4 Manfaat.....	6
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>7</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Desa dan Pemerintahan Desa.....	8
2.3 Keuangan Desa.....	10
2.4 Pengelolaan Keuangan Desa.....	14
2.5 Transparansi.....	22
2.6 Transparansi Pengelolaan Keuangan Desa.....	25
2.7 Kerangka Berpikir.....	28
<b>BAB III. METODE PENELITIAN.....</b>	<b>31</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	31
3.2 Lokasi Penelitian.....	31

3.3 Fokus Penelitian.....	32
3.4 Sumber Data Penelitian.....	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.6 Informan.....	35
3.7 Teknik Analisis Data.....	37
3.8 Teknik Pengujian Keabsahan Data.....	38
<b>BAB IV LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>39</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	39
4.2 Obyek penelitian.....	46
<b>BAB V ANALISIS DATA.....</b>	<b>47</b>
5.1 Transparansi Pada Tahap Perencanaan.....	47
5.2 Transparansi Pada Tahap Pelaksanaan.....	56
5.3 Transparansi Pada Tahap Pertanggungjawaban.....	65
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>72</b>
6.1 Kesimpulan.....	72
6.2 Saran.....	74

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Asumanu Tahun 2016- 2018.....	4
Tabel 3.1 Fokus Penelitian.....	33
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin.....	41
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan.....	42
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan.....	43
Tabel 5.1 Daftar Usulan Masyarakat.....	49
Tabel 5.2 Daftar Usulan Yang Termuat Dalam APBDesa.....	50
Tabel 5.4 Ringkasan Hasil Penelitian.....	70

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Siklus Pengelolaam Kuangan Desa.....	15
Gambar 2.1 Struktur Organisasi Pengelolaan Keuangan Desa.....	21
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data.....	37
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Asumanu.....	54
Gambar 5.3 RAB Pengadaan Bibit Sapi dan Sapi Bantuan.....	57