

**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR DALAM PENGEMBALIAN
PINJAMAN PEMULIHAN EKONOMI NASIONAL (PEN)**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH:

LUTFIA PUTRI ANGGRAINI
NIM : 33121005

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2025**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi

Kupang, Juni 2025

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

(Maria Goreti Malut, SE.,MM)
NIDN : 0812058602

(Antonius Y. W. Timuneno, S. Akun., M.S.A)
NIDN : 1524069401

Mengesahkan

Ketua Program Studi Akuntansi



(Justina Alfira Nav, SE., M.Acc)
NIDN : 1511039101

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 11 Juni 2025
Jam : 10:00-11:00 WITA
Tempat : Biro Umum
Atas Nama : Lutfia Putri Anggraini
No. Registrasi : 33121005
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Maria Goreti Malut, SE.,MM (.....)
2. Sekretaris : Antonius Y. W. Timuneno, S. Akun., M.S.A (.....)
3. Penguji I : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE., M.Sc (.....)
4. Penguji II : Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc (.....)
5. Penguji III : Maria Goreti Malut, SE.,MM (.....)

MENGETAHUI


Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN: 0819066703


Ketua
Program Studi Akuntansi
Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc
NIDN: 1511039101

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Lutfia Putri Anggraini

No Registrasi : 33121005

Fakultas/Program Studi : Fakultas Ekonomika Dan Bisnis/ Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR DALAM PENGEMBALIAN PINJAMAN PEMULIHAN EKONOMI NASIONAL (PEN)

Adalah benar – benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, Juni 2025



LUTFIA PUTRI ANGGRAINI

MOTTO

“When things are out of your hand, and you know you have done everything you can, have no regrets”

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa skripsi ini
dipersembahkan kepada:

“Kedua orang tua, Bapak Sumitro dan Ibu Dwi Suryani, kakak dan adik, serta
semua keluarga yang sudah dengan tulus memberikan doa, bantuan dan semangat
kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini”

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi dengan judul **“Analisis Kemampuan Keuangan Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur dalam Pengembalian Pinjaman Pemulihan Ekonomi Nasional (PEN)”** dengan baik.

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini, tidak semata-mata atas kerja keras penulis sendiri, melainkan juga atas bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, baik secara moral maupun materi. Oleh karena itu, penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Allah SWT atas segala berkat, kasih karunia dan penyertaan-Nya dalam kehidupan penulis selama menempuh studi di Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, Kupang;
2. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Akuntansi, Universitas Katolik Widya Mandira, Kupang;

3. Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum dan akademik;
4. Ibu Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan Penguji II, yang sudah membimbing penulis dengan baik, mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran serta selalu sabar sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
5. Bapak Alfonsus Rodriques Suninono, SE., M.Ak selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi yang telah memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini;
6. Ibu Maria Goreti Malut, SE., MM selaku Pembimbing I yang selalu mengorbankan waktu, tenaga, pikiran, memberikan perbaikan dengan sabar, penuh perhatian dan selalu baik kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
7. Bapak Antonius Y. W. Timuneno, S. Akun., M.S.A selaku Pembimbing II yang telah memberikan masukan serta perbaikan yang sangat membantu bagi penulis;
8. Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE, M.Sc selaku Penguji I yang telah memberikan penilaian, masukan serta saran yang baik kepada penulis;
9. Seluruh staf pengajar Fakultas Ekonomika dan Bisnis terlebih khusus staf pengajar Program Studi Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan;

10. Seluruh Karyawan/i Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi yang senantiasa membantu penulis dengan tulus, sabar, pengertian dan penuh kasih;
11. Bapak Drs. Benhard Menoh, MT selaku Kepala dan seluruh staf Badan Keuangan Daerah Provinsi NTT yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian dan yang sudah membantu dan mendukung penulis dalam hal memberi data dan informasi demi kelancaran penulisan skripsi ini;
12. Kedua orang tua Bapak Sumitro dan Ibu Dwi Suryani, kakak, adik, saudara dan semua keluarga besar yang selalu mendukung dan mendoakan penulis dengan tulus dalam proses penyelesaian skripsi ini;
13. Teman-teman seperjuangan, Elyn, Nia, Fini, Elvy, Wely dan teman-teman program studi Akuntansi angkatan 2021 serta kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang sudah memberikan dukungan, semangat dan motivasi kepada penulis.

Penulis menyadari tanpa bantuan dan dorongan dari semua pihak, skripsi ini tidak dapat diselesaikan dengan baik. Untuk itu penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis membutuhkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak untuk penyempurnaan tulisan ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Kupang, Juni 2025

Penulis

ABSTRAK

Lutfia Putri Anggraini, NIM 33121005 dengan judul skripsi “**Analisis Kemampuan Keuangan Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur dalam Pengembalian Pinjaman Pemulihan Ekonomi Nasional (PEN)**” di bawah bimbingan Ibu Maria Goreti Malut, SE., MM sebagai pembimbing I dan Bapak Antonius Y. W. Timuneno, S. Akun., M.S.A sebagai pembimbing II. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana kemampuan keuangan Pemprov NTT dalam mengembalikan pinjaman PEN jika diukur dengan DSCR? dan apa saja strategi Pemprov NTT dalam menunjang pengembalian pinjaman tersebut? Tujuan penelitian ini adalah untuk mengukur kemampuan keuangan Pemprov NTT berdasarkan DSCR dan menganalisis strategi yang digunakan dalam mengembalikan pinjaman PEN. Metode penelitian yang digunakan adalah metode campuran, khususnya desain *sekuensial eksplanatori*. Jenis data penelitian yang digunakan adalah data kualitatif dan data kuantitatif dengan sumber data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Provinsi NTT memiliki kemampuan keuangan yang memadai dalam pengembalian pinjaman PEN selama tahun 2022-2024. Kondisi DSCR Provinsi NTT dipengaruhi oleh mekanisme pembayaran utang dengan PT SMI, termasuk masa grace period pada tahun 2022 dan 2023, yang memberikan keringanan pembayaran pinjaman dan menghasilkan nilai DSCR yang tinggi. Hal ini tercermin dari pencapaian rasio DSCR yang melebihi batas minimum yaitu 2,5 sebagaimana diatur dalam Pasal 4 PMK Nomor 53 Tahun 2024 tentang Perubahan Ketiga atas PMK Nomor 105/PMK.07/2020 tentang Pengelolaan Pinjaman Pemulihan Ekonomi Nasional untuk Pemerintah Daerah. Strategi yang diambil oleh Pemerintah Provinsi NTT dalam menunjang pengembalian Pinjaman PEN yaitu melalui mekanisme pemotongan langsung dari penyaluran Dana Alokasi Umum sesuai dengan Keputusan Menteri Keuangan yang ditetapkan oleh Direktur Jenderal Perimbangan Keuangan atas nama Menteri Keuangan. Pelaksanaan strategi ini merujuk pada ketentuan dalam Pasal 22 PMK Nomor 53 Tahun 2024 tentang Perubahan Ketiga atas PMK Nomor 105/PMK.07/2020 tentang Pengelolaan Pinjaman Pemulihan Ekonomi Nasional untuk Pemerintah Daerah. Saran dari penelitian ini yaitu Pemda Provinsi NTT perlu meningkatkan efisiensi pengelolaan anggaran melalui penetapan program prioritas dan rasionalisasi belanja agar pembangunan tetap optimal meskipun ada pemotongan DAU. Untuk penelitian selanjutnya, disarankan menambahkan analisis lain seperti analisis biaya manfaat guna memperkuat penilaian terhadap kelayakan penggunaan dana Pinjaman PEN.

Kata Kunci: Kemampuan Keuangan, Pinjaman PEN, DSCR

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN TEORITIS	12
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.1.1 Otonomi Daerah dan Desentralisasi Fiskal	12
2.1.2 Kemampuan Keuangan Daerah	15
2.1.3 Program Pemulihan Ekonomi Nasional	22
2.1.4 Pinjaman Pemulihan Ekonomi Nasional	27
2.1.5 Kemampuan Daerah dalam Pengembalian Pinjaman	35

2.2 Penelitian Terdahulu	37
2.3 Kerangka Berpikir	38
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	41
3.2 Jenis dan Sumber Data	41
3.2.1 Menurut Sifat Data	41
3.2.2 Menurut Sumber Data	42
3.3 Teknik Pengumpulan Data	42
3.4 Definisi Operasional Variabel	44
3.5 Teknik Analisis Data	44
BAB IV GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	49
4.1 Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur	49
4.1.1 Sejarah Provinsi Nusa Tenggara Timur	49
4.1.2 Visi dan Misi Provinsi Nusa Tenggara Timur	50
4.1.3 Kondisi Ekonomi Provinsi Nusa Tenggara Timur	51
4.2 Profil Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	52
4.2.1 Sejarah Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	52
4.2.2 Visi dan Misi Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	53
4.2.3 Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah ...	54
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	59
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian	59

5.2 Analisis dan Pembahasan	62
5.2.1 Kemampuan Keuangan Daerah Provinsi NTT dalam Pengembalian Pinjaman PEN	62
5.2.2 Strategi yang Diambil Oleh Pemerintah Provinsi NTT dalam Menunjang Pengembalian Pinjaman PEN	70
BAB VI PENUTUP	77
6.1 Kesimpulan	77
6.2 Saran	78
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN	84

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rincian APBD Provinsi NTT Tahun 2020-2023 (Dalam Milliar Rupiah	7
Tabel 2.1 Perbedaan Pinjaman Daerah Reguler dan Pinjaman PEN Daerah ..	29
Tabel 2.2 Perbedaan Pinjaman PEN Daerah dan Pinjaman Dukungan PEN ..	31
Tabel 2.3 Penelitian Terdahulu	37
Tabel 3.1 Daftar Nama-nama Narasumber	43
Tabel 3.2 Operasional Variabel	44
Tabel 5.1 Tabungan Netto Provinsi NTT Tahun 2022-2024 (dalam rupiah) .	64
Tabel 5.2 Angsuran Pokok Pinjaman, Bunga Pinjaman dan Biaya Pengelolaan Tahun 2022-2024 (dalam rupiah)	65
Tabel 5.3 DSCR Provinsi NTT Tahun 2022-2024 (dalam rupiah)	66
Tabel 5.4 Perbandingan Pembayaran Angsuran Pinjaman PEN Provinsi NTT Tahun 2022-2024 (dalam rupiah)	68
Tabel 5.5 Rekapitulasi Pemotongan dan Sisa DAU Pemerintah Provinsi NTT Tahun 2022-2024 (dalam rupiah)	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Dasar Hukum Pinjaman PEN Daerah	30
Gambar 2.2 Mekanisme Pencairan Pinjaman PEN Daerah	33
Gambar 2.3 Mekanisme Pengembalian Pinjaman PEN Daerah	34
Gambar 2.4 Kerangka Berpikir	40
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah Provinsi NTT	58
Gambar 5.1 Mekanisme Pengembalian Pinjaman PEN Daerah	73