

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN RUMAH TIDAK  
LAYAK HUNI DI DESA LEWOKLUOK KECAMATAN DEMON  
PAGONG KABUPATEN FLORES TIMUR**

**SKRIPSI**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Sosial Pada Program Studi Administrasi Publik*



**OLEH:**

**ACHILEA NULA LEYN**

**NO. REGIS 421 15 060**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2019**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 16 November 2019** Jam **10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Achilea Nula Leyn  
Nomor Registrasi : 421 15 060  
Prodi : Ilmu Administrasi Publik  
Judul Skripsi :

**"IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI DESA LEWOKLUOK KECAMATAN DEMON PAGONG KABUPATEN FLORES TIMUR."**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 2 Sekretaris : Drs, Marianus Kleden, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 7 Pembimbing II : Drs, Marianus Kleden, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 76  
Penguji II = 78  
Penguji III = 78

Lulus dengan Nilai = 77 (B+)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian-ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan  
Dekan  
  
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 16 November 2019  
Ketua Tim Penguji,

DRS. FRANS NYONG, M.SI

**LEMBARAN PENGESAHAN**

**JUDUL**

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI  
DESA LEWOKLUOK KECAMATAN DEMON PAGONG KABUPATEN  
FLORES TIMUR**

**Kupang... November 2019**

**Diajukan Oleh:**

**ACHILEA NULA LEYN**

**421 15 060**

**Skripsi Ini Telah Di Terima Dan Di Setujui Oleh:**

**Dosen Pembimbing 1:**



**(Drs. Frans Nyong, M.Si)**

**Dosen Pembimbing 2:**



**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**



**(Drs. Marianus Kleden, M.Si)**

*MOTTO*

**“BERBUAT UNTUK SEBUAH HARAPAN  
MENGGAJAI MASA DEPAN, YANG TIDAK  
LAGI DIKELUHKAN TETAPI  
DIPERJUANGKAN”**

*(NAJWA SHIHAB)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dalam rasa syukur yang melimpah dan ucapan terima kasih sedalam- dalamnya Kupersembahkan skripsi ini untuk:

1. Tuhan Yang Maha Kuasa Dan Bunda Maria yang telah memberikan nafas kehidupan, memberkati dan melindungi.
2. Kedua Orangtua tercinta Bapak Aleksander Talu Leyn dan Ibu Benedikta Belao Kabelen, yang telah melahirkan, membesarkan, menjaga, mendidik, dan mendoakanku selama ini.
3. Kedua Saudaraku tersayang Kakak Alfian Leyn Dan Adik Aldin Leyn, yang selalu mendukung, dan mendoakanku.
4. Almamaterku Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Para Dosen dan Pembimbingku.
6. Adik- adikku yang telah membantu dan mendukungku Mira Koten, Estin Fahik, dan Randi Muda
7. Teman- teman seperjuangan: Sulastri Dasar, Dikta Taninas, Manda Missa, Lori Seran, Intan Dado, Aida Barros, Iva Manek, Heni Seran, Rin Beru, Rilin Nginu, Kris Moton Ann wea.
8. Teman- teman yang dengan caranya sendiri telah membantu penulis.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang maha Esa, karena atas berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik lancar.

Penulis menyadari bahwa sebagai manusia biasa yang memiliki keterbatasan, karena iu bantuan dan dukungan dari orang lain menjadi sumbangan yang sangat berarti bagi penulis. Berkat dari dukungan para Dosen Pembimbing dan teman-teman maka penulis dapat menyelesaikan semua ini.

Oleh karena itu dari lubuk hati yang paling dalam penulis secara tulus meyampaikan hormat dan megucapkan terima kasih kepada:

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dekan dan Wakil Dekan FISIP UNWIRA Kupang.
3. Bapak Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik UNWIRA.
4. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si dan Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si selaku Pembimbing I dan Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini.
5. Bapak Karolus Tatu Sius, SH, M.Si dan Bapak Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si selaku Pembahas I dan Pembahas II yang telah meluangkan waktu dan untuk merevisi skripsi penulis.

6. Bapak dan Ibu Dosen yang telah membagi ilmunya secara baik kepada saya selama masa perkuliahan.
7. Kepala dan seluruh staf Tata Usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu saya dalam segala urusan di kampus.
8. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPM-PTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur beserta staffnya yang telah membantu dalam proses perijinan.
9. Kepala Kantor Kesbangpol Flores Timur beserta staffnya yang telah membantu dalam proses ijin penelitian.
10. Kepala Dinas Perumahan, Kawasan Permukiman, dan Pertanahan Flores Timur beserta staffnya yang telah membantu saya dengan memberikan informasi yang dibutuhkan dalam proses penelitian.
11. Bapak Camat Demon Pagong beserta staffnya yang telah membantu dalam proses ijin penelitian.
12. Bapak Kepala Desa Lewokluok yang telah memberikan ijin untuk melakukan penelitian.
13. Bapak dan Ibu responden yang telah membantu saya dalam memperoleh informasi yang dibutuhkan dalam proses penelitian.
14. Teman-teman seperjuangan pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik Angkatan 2015 atas persahabatan yang terjalin selama bersama-sama menuntut ilmu di Almamater ini.

15. Bapak Mikhael Hera dan Ibu Oya Leyn yang telah membantu saya dalam melakukan penelitian.
16. Kakak-kakak yang telah mendukung saya: kaka Iwan Tokan, kaka Any Labok, kaka Denti Longa, kaka Noya dan kaka Eman Gonzalves, dan juga sahabatku Vebi Koten.
17. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang dengan caranya sendiri telah membantu saya dalam proses penyelesaian skripsi saya.

Penulis menyadari bahwa karya ilmiah belum sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik, usulan, dan saran dari Bapak/Ibu serta pembaca, demi perbaikan yang lebih baik lagi.

Kupang, November 2019

Penulis



## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN (RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI DESA LEWOKLUOK KECAMATAN DEMON PAGONG KABUPATEN FLORES TIMUR)**. Masalah dalam penelitian ini adalah program bantuan rumah tidak layak huni di desa Lewokluok belum berjalan secara optimal hal ini ditunjukkan bahwa masyarakat belum memahami tujuan dari program bantuan ini dan dalam pembangunan rumah juga belum dilakukan secara baik. Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi program bantuan rumah tidak layak huni di desa Lewokluo dan untuk mengetahui faktor- faktor yang mempengaruhi dalam implementasi program bantuan rumah tidak layak huni di desa Lewokluok. Dengan demikian teori yang digunakan dalam penelitian ini bahwa program rumah tdak layak huni ini merupakan penjabaran dari APBD Kabupaten Flores Timur yang dikoordinasikan pemerintah daerah untuk mencapai tujuan dan sasaran dalam pembangunan daerah yakni melalui organisasi, interpretasi (pemahaman), dan penerapan dalam penyelenggaraan program bantuan ini untuk penanggulangan kemiskinan desa dan meningkatkan pembangunan dalam desa. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kuantitatif, yang menjadi populasi adalah aparat desa, pengawas, pendamping, masyarakat belum menerima bantuan, dan masyarakat penerima bantuan dengan jumlah 30 orang. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah observasi, wawancara dengan kuisoner.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam uraian Implementasi Program Bantuan (Rumah Tidak Layak Huni) dengan beberapa indikator memperoleh nilai sebesar 73,03 ( $\frac{70+71,5+77,6}{3}$ ) nilai ini menunjukkan bahwa dalam uraian Implementasi program Rumah Tidak Layak Huni di desa Lewokluok berada pada klaifikasi baik. Ada beberapa faktor yang mempengaruhi pembangunan bantuan rumah tidak layak huni di desa Lewokluok yaitu peran pemerintah dan masyarakat dalam pencapaian dari program bantuan ini sesuai dengan tujuan yang telah ditetapkan.

Dengan demikian, ada beberapa saran yang mau saya sampaikan kepada semua masyarakat yang menerima program bahwa dengan adanya program bantuan rumah tidak layak huni ini dapat dijalankan lebih baik lagi agar program bantuan dapat berjalan sesuai dengan target dan lancar berdasarkan hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa dengan adanya program bantuan Rumah Tidak Layak Huni ini dinyatakan berhasil atau baik dalam membantu masyarakat.

Kata Kunci: Implementasi Program Bantuan

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Dan Kegunaan.....	6
<b>BAB II LANDASAN KONSEPTUAL</b> .....	<b>7</b>
2.1 Implementasi Program.....	7
2.1.1 Pengertian Imlementasi Program.....	7
2.1.2 Model – model Implementasi.....	8
2.2 Program Rumah Tidak Layak Huni.....	14
2.2.1 Pengertian Rumah Tidak Layak Huni.....	14
2.2.2 Kriteria Kepala Keluarga Penerima Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni.....	17
2.2.3 Kriteria Atau Persyaratan Rumah Tidak Layak Huni.....	18

2.2.4 Kriteria Atau Syarat Rumah Sehat.....	19
2.3 Implementasi Program Rumah Tidak Layak Huni.....	21
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>24</b>
3.1 Strategi Dan Tipe Penelitian.....	24
3.2 Operasional Variabel.....	24
3.3 Populasi, Sampel, Dan Responden.....	26
3.4 Jenis, Sumber, Dan Tehnik Pengumpulan Data.....	28
3.5 Tehnik Pengolahan Dan Analisa Data.....	30
<b>BAB IV DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>32</b>
4.1 Sejarah Singkat Desa Lewokluok.....	32
4.2 Demografi Dan Batas Wilayah.....	33
4.3 Visi Dan Misi.....	34
4.4 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Lewokluok.....	36
4.5 Tugas Pokok Dan Fungsi Aparat Desa Lewokluok.....	37
4.6 Data Personil.....	44
4.7 Data Masyarakat Berpenghasilan Rendah Dan Memiliki Rumah Tidak Layak Huni.....	45
<b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>48</b>
5.1 Implementasi Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni.....	48
5.1.1 Penyajian Data.....	48
5.1.2 Klasifikasi Penilaian.....	50
5.2 Analisa Indikator.....	51
5.3 Faktor- faktor yang mempengaruhi Implementasi Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni Di Desa Lewokluok.....	59
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>62</b>

6.1 Kesimpulan.....	62
6.2 Saran.....	63

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Jumlah Penduduk Desa Lewokluok.....	4
Abel 4.1 Data Penduduk.....	33
Tabel 4.2 Batas Wilayah.....	34
Tabel 4.3 Jumlah Pegawai Di Kantor Desa Lewokluok Menurut Jenjang Pendidikan.....	44
Tabel 4.4 Jumlah Masyarakat Berpenghasilan Rendah Dan Memiliki Rumah Tidak Layak Huni.....	45
Tabel 5.1.1 Rekapitulasi Jawaban Responden Tentang Implementasi Program.....	48

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Lewokluok.....	36
--	----

## **DAFTAR GAMBAR**

Daftar Gambar 4.1 Kondisi Rumah Masyarakat Sebelum Dibangun.....	46
Daftar Gambar 4.2 Kondisi Rumah Masyarakat Setelah Menerima Bantuan.....	47