

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERBAWASLU NO. 2 TAHUN 2023
TERHADAP PENGAWASAN PARTISIPATIF MASYARAKAT DALAM
PEMILIHAN UMUM SERENTAK 2024 DI KANTOR BAWASLU KOTA
KUPANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik**



OLEH

SISILIA OLIVERA MAMBO

NIM: 42121079

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

2025

LEMBARAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERBAWASLU NO. 2 TAHUN 2023
TERHADAP PENGAWASAN PARTISIPATIF MASYARAKAT DALAM
PEMILIHAN UMUM SERENTASK 2024 DI KANTOR BAWASLU
KOTA KUPANG**

Diajukan oleh:

Sisilia Olivera Mambo

NIM: 42121079

Telah Dipertahankan didepan Dewan Pembahas

Pada tanggal 18 Juni 2025

Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima
Susunan Dewan Pembahas

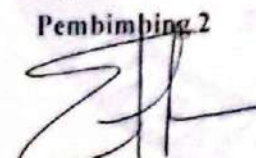
Pembimbing 1


Hendrikus Liketina Kaha, S.IP., M.Si
NIDN: 0819027901

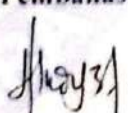
Pembahas 1


Dr. Marianus Kleden, M.Si
NIDN: 0805096002

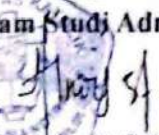
Pembimbing 2


Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil., MPA
NIDN: 0814098801

Pembahas 2


Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN: 0807057601

Mengetahui
Ketua Program Studi Administrasi Publik


Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN: 0807057601

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, Juni 2025

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERBAWASLU NO. 2 TAHUN 2023
TERHADAP PENGAWASAN PARTISIPATIF MASYARAKAT DALAM
PEMILIHAN UMUM SERENTAK 2024 DI KANTOR BAWASLU KOTA
KUPANG**

DIAJUKAN OLEH:

SISILIA OLIVERA MAMBO

42121079

DIPERIKSA OLEH:

Pembimbing I


Hendrikus Likuyina Kaha, S.IP., M.Si
NIDN/ 0819027901

Pembimbing II


Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil., MPA
NIDN: 0814098801

Disahkan Oleh :

Ketua Program Studi Administrasi Publik



Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
NIDN:0807057601

Disahkan Oleh :

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN : 0811116701

PERNYATAAN KEORISINALAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sisilia Olivera Mambo

NIM : 42121079

Program Studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERBAWASLU NO. 2 TAHUN 2023
TERHADAP PENGAWASAN PARTISIPATIF MASYARAKAT DALAM
PEMILIHAN UMUM SERENTAK 2024 DI KANTOR BAWASLU
KOTA KUPANG"**

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 18 Juni 2025



Pembuat Pernyataan

Sisilia Olivera Mambo, S.AP



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Ponds Timor Kiri, Kupang Tengah Telp. (0880) 811791
Web: <http://www.unmika.ac.id>, Email: unmika@unmika.ac.id

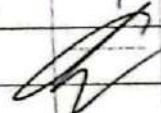
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, Rabu Tanggal 18 Bulan Juni Tahun 2025 Pukul 08.00 WITA Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Sisilia Olivera Mambo
NIM : 42121079
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

**"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERBAWASLU NO. 2
TAHUN 2023 TERHADAP PENGAWASAN PARTISIPATIF
MASYARAKAT DALAM PEMILIHAN UMUM SERENTAK
2024 DI KANTOR BAWASLU KOTA KUPANG"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1	Ketua	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
2	Sekretaris	:	Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil.,MPA		
3	Penguji Materi I	:	Drs. Marianus Kleden, M.Si		
4	Penguji Materi II	:	Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si		
5	Penguji Materi III	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
6	Pembimbing I	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
7	Pembimbing II	:	Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil.,MPA		

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 92
Penguji II = 93
Penguji III = 95

Lulus dengan Nilai = 95

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan

Drs. Frans Bapa Tokan, M.A
NIDN: 0811116701

Kupang, 18 Juni 2025
Ketua Tim Penguji,


Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si
NIDN: 0819027901

MOTTO:

“Orang yang berhasil adalah orang yang dapat meletakkan dasar dengan kuat dengan batu-batu yang orang lain lemparkan kepadanya”.

(David Brinkley)

PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur dan terima kasih sedalam-dalamnya skripsi ini dipersembahkan kepada :

1. Kedua Orang Tua Tercinta, Bapak Wilhelmus Mambo dan Ibu Yulita
Beda Tupen yang telah memberikan doa dan dukungan serta kasih sayang kepada saya selama ini.
2. Untuk Kakak Saya Angelina Megalita Yustina Mambo yang selalu memberikan dukungan kepada saya dan nasehat selama ini.
3. Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2021
4. Almamater Tercinta.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulisan skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Perbawaslu No. 2 Tahun 2023 Terhadap Pengawasan Partisipatif Masyarakat Dalam Pemilihan Umum Serentak 2024 di Kantor Bawaslu Kota Kupang”** dapat diselesaikan.

Penulis menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik beserta Civitas Akademika.
2. Ibu Dr.Indriyati, S.IP., M.Si sebagai Ketua Program Studi Administras Publik
3. Alm. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran, untuk membimbing penulis dalam mengerjakan skripsi ini.
4. Bapak Hendrikus Likusina Kaha, S.IP., M.Si selaku Pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran, untuk membimbing penulis dalam mengerjakan skripsi ini.
5. Bapak Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil., MPA selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran, untuk membimbing penulis dalam mengerjakan skripsi ini.
6. Orangtua dan keluarga besar yang selalu memberikan doa, dukungan dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Pimpinan Bawaslu Kota Kupang beserta anggota dan para staf yang telah mengijinkan penulis untuk melakukan penelitian di kantor Bawaslu Kota Kupang dan yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran, untuk membantu penulis dalam mengerjakan skripsi ini.

8. Teman-teman seperjuangan mahasiswa/i Administrasi Publik Unwira Angkatan 21, Pasukan Gagal Tobat, sahabat-sahabatku Ciwi-ciwi cantik serta teman-teman lain yang sudah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa naskah skripsi ini masih belum seutuhnya benar. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan usulan serta masukan dari pembaca untuk turut menyempurnakan tulisan ini. Atas bantuan dan kerja sama dari semua pihak, penulis mengucapkan terimakasih.

Kupang, 2025

Penulis

ABSTRAK

Implementasi Kebijakan Perbawaslu No. 2 Tahun 2023 Terhadap Pengawasan Partisipatif Masyarakat Dalam Pemilihan Umum Serentak 2024 di Kantor Bawaslu Kota Kupang

Berdasarkan data dari Bawaslu RI, selama pemilu 2024 terdapat sebanyak 2.687 data temuan dan laporan. Rinciannya, 734 berasal dari temuan dan 1.953 dari laporan. 1.545 laporan dan temuan diregister. Hasil penanganan pelanggarannya menunjukkan bahwa terdapat 191 pelanggaran hukum lainnya, 87 pelanggaran administrasi, 311 pelanggaran kode etik, dan 133 pelanggaran pidana. Berdasarkan data rekapan dari Bawaslu Kota Kupang, selama pemilu 2024 terdapat 7 dugaan pelanggaran yang berasal dari laporan dan temuan yang masuk dengan rinciannya adalah 5 laporan/pengaduan dari masyarakat dan 2 temuan. Dari 7 dugaan pelanggaran tersebut, Bawaslu Kota Kupang menindaklanjuti satu dugaan pelanggaran yang berkaitan dengan netralitas ASN. Tercatat sebanyak 5 laporan dan 1 temuan yang tidak diregistrasi.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan Peraturan Bawaslu (Perbawaslu) No.2 Tahun 2023 dan mengukur tingkat partisipasi masyarakat dalam mendorong pengawasan partisipatif masyarakat pada pemilu serentak 2024 di Kota Kupang. Penelitian ini menggunakan metode penelitian campuran (*mix method*) dengan pendekatan kuantitatif melalui penyebaran kuisioner dan pendekatan kualitatif melalui wawancara, observasi dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa tingkat partisipasi masyarakat dalam program pengawasan partisipatif masih tergolong rendah, sebagaimana ditunjukkan oleh hasil analisis statistik deskriptif terhadap enam indikator pengawasan partisipatif yaitu 1) pendidikan pengawas partisipatif, 2) forum warga pengawasan partisipatif, 3) pojok pengawasan, 4) kerjasama dengan perguruan tinggi, 5) kampung pengawasan partisipatif, 6) komunitas digital pengawasan partisipatif.

Temuan kualitatif berdasarkan teori Edward III menunjukkan bahwa Bawaslu Kota Kupang telah mengimplementasikan seluruh program pengawasan partisipatif yang tertuang dalam Perbawaslu No.2 Tahun 2023 dimana terdapat berbagai tantangan dalam aspek komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi. Keterbatasan anggaran, kurangnya tenaga pengawas, serta kurangnya pemahaman masyarakat menjadi kendala utama dalam optimalisasi pengawasan partisipatif. Oleh sebab itu, diperlukan strategi peningkatan sosialisasi, optimalisasi sumber daya serta kolaborasi dari berbagai pihak untuk meningkatkan efektivitas kebijakan pengawasan partisipatif.

Kata kunci: *Implementasi Kebijakan, Pengawasan Partisipatif, Pemilu, Perbawaslu No.2 Tahun 2023*

ABSTRACT

Implementation of Perbawaslu Policy No. 2 of 2023 on Community Participatory Supervision in the 2024 Simultaneous General Election at the Kupang City Bawaslu Office

Based on data from Bawaslu RI, during the 2024 election there were 2,687 data findings and reports. The details, 734 came from findings and 1,953 from reports. 1,545 reports and findings were registered. The results of handling violations show that there are 191 other legal violations, 87 administrative violations, 311 violations of the code of ethics, and 133 criminal violations. Based on recap data from the Kupang City Bawaslu, during the 2024 elections there were 7 alleged violations originating from incoming reports and findings with details of 5 reports/complaints from the public and 2 findings. Of the 7 alleged violations, Bawaslu Kupang City followed up on one alleged violation related to the neutrality of ASN. There were 5 reports and 1 finding that were not registered.

This study aims to analyze the policy implementation of Bawaslu Regulation (Perbawaslu) No.2 of 2023 and measure the level of community participation in encouraging community participatory supervision in the 2024 simultaneous elections in Kupang City. This research uses a mixed method with a quantitative approach through distributing questionnaires and a qualitative approach through interviews, observation and documentation.

The results show that the level of community participation in the participatory supervision program is still relatively low, as shown by the results of descriptive statistical analysis of six indicators of participatory supervision, namely 1) participatory supervisor education, 2) participatory supervision citizen forum, 3) supervision corner, 4) cooperation with universities, 5) participatory supervision village, 6) participatory supervision digital community.

Qualitative findings based on Edward III theory show that Bawaslu Kupang City has implemented all participatory supervision programs contained in Perbawaslu No.2 of 2023 where

there are various challenges in the aspects of communication, resources, disposition and bureaucratic structure. Budget limitations, lack of supervisory personnel, and lack of public understanding are the main obstacles in optimizing participatory supervision. Therefore, a strategy to increase socialization, optimize resources and collaboration from various parties is needed to increase the effectiveness of participatory supervision policies.

Keywords: *Policy Implementation, Participatory Supervision, Elections, Perbawaslu No.2 Year 2023*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEORISINALAN.....	iv
BERITA ACARA	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB II. LANDASAN KONSEPTUAL	7
2.1 Implementasi Kebijakan.....	7
2.2 Partisipasi Politik	9

2.3 Pengawasan Partisipatif	11
2.4 Indikator Pengawasan Partisipatif.....	13
2.5 Pencegahan Pelanggaran Pemilu	17
2.6 Kerangka Berpikir	18
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	20
3.1 Strategi dan Tipe Penelitian.....	20
3.2 Lokasi Penelitian	21
3.3 Populasi, Sampel dan Responden.....	21
3.4 Operasionalisasi Variabel	23
3.5 Klasifikasi Pengukuran	30
3.6 Teknik Pengumpulan Data	31
3.7 Teknik Pengolahan Data.....	33
3.8 Teknik Analisis Data dan Intepretasi Data	34
BAB IV. DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	35
4.1 Gambaran Umum Kantor Bawaslu.....	35
4.1.1 Sejarah Kantor Bawaslu	35
4.1.2 Nama dan Bentuk Organisasi/Perusahaan/Lembaga.....	37
4.2 Gambaran Umum Kantor Bawaslu Kota Kupang	38
4.2.1 Sejarah Kantor Bawaslu Kota Kupang	38
4.2.2 Struktur Organisasi Bawaslu Kota Kupang	38
4.2.3 Visi dan Misi Bawaslu Kota Kupang.....	40

4.2.4	Tugas dan Fungsi Bawaslu Kota Kupang	40
4.2.5	Uraian Tugas Setiap Divisi	42
BAB V. HASIL ANALISIS DAN PEMBAHASAN		45
5.1	Hasil Kuisisioner Masyarakat Umum	45
5.2	Uji Deskriptif Kuantitatif (Statistik).....	69
5.3	Analisis Implementasi Kebijakan dengan Teori Edward III.....	85
BAB VI. PENUTUP		103
6.1	Kesimpulan.....	103
6.2	Saran.....	106
DAFTAR PUSTAKA		108
LAMPIRAN.....		113

DAFTAR TABEL

Tabel I. Tabel 1. Laporan dugaan pelanggaran pemilu 2024.....	2
Tabel 3.2 Kriteria Sampel	22
Tabel 3.3 Definisi Operasional.....	23
Tabel 3.4 Interpretasi Data	27
Tabel. 3.5 Skor Jawaban	27
Tabel 5.1 Rincian Jumlah Pengisian Kuisioner	45
Tabel 5.37 Forum Warga Pengawasan Partisipatif	75
Tabel 5.46 Rekapitulasi Pengawasan Partisipatif Bawaslu Kota Kupang pada Pemilu dan Pemilihan 2024.....	85
Tabel 5.47 Pertanyaan untuk responden, jumlah dan presentase dan poin dari setiap jawaban	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Struktur Organisasi Bawaslu Kota Kupang Periode I.....	39
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Bawaslu Kota Kupang Periode II	39
Gambar 5.1 Jumlah gender masyarakat yang mengisi kuisioner.....	46
Gambar 5.2 Usia masyarakat yang mengisi kuisioner.....	46
Gambar 5.3 Jumlah jabatan yang mengisi kuisioner	47
Gambar 5.4 Tangkapan layar Perbawaslu No.2 Tahun 2023	87
Gambar 5.5 Pendidikan Pengawas Partisipatif	89
Gambar 5.6 Sekolah Kader Pengawasan Partisipatif.....	89
Gambar 5.7 Forum Warga Kampung Nelayan Paradiso	87
Gambar 5.8 Forum Warga Kampung K2S	87
Gambar 5.9 Forum Warga Kampung Oetalu	88
Gambar 5.10 Forum Warga Persatuan Family Sinar Oeledo	88
Gambar 5.11 Forum Warga Kelurahan Fatukoa Kampung Tengah	89
Gambar 5.12 Forum Warga Air Nona	89
Gambar 5.13 Penguatan Kapasitas bagi PKD se-Kota Kupang	91
Gambar 5.14 Peningkatan Kapasitas Internal Bawaslu Kota Kupang.....	92
Gambar 5.15 Kantor Bawaslu Kota Kupang	95
Gambar 5.21 Pelaksanaan Sosialisasi Pengawasan Netralitas ASN.....	101