

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN
MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA
(MUSRENBANGDES) DI DESA POPO KECAMATAN SATARMESE
UTARA KABUPATEN MANGGARAI**



SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan**

OLEH

NAMA: PETRUS INZAGHI DONALSON WAKU

NIM: 41121040

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS WIDYA MANDIRA

KUPANG

2025



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395
Kupang 85225 – Timor – NTT Email : pemerintahan@unwira.ac.id

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Senin Tanggal 23 Juni 2025, Pukul 08.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Petrus Inzaghi Donalson Waku

NIM : 411 21 040

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

“Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (MUSRENBANGDES) di Desa Popo Kecamatan Satarmese Utara Kabupaten Manggarai”

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Dr. Urbanus Ola, M.Si
2. Sekretaris : Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P
3. Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
4. Penguji Materi II : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
5. Penguji Materi III : Dr. Urbanus Ola, M.Si
6. Pembimbing I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
7. Pembimbing II : Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85

Penguji II = 85

Penguji III = 86

Lulus dengan Nilai = A- / 85 (Delapan Ratus Lima)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang

Mengesahkan :


Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 23 Juni 2025

Ketua Tim Penguji,


Dr. Urbanus Ola, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Kupang, 23 Juni 2025

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PELAKSANAAN MUSYAWARAH
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA (MUSRENBANGDES) DI DESA POPO
KECAMATAN SATARMESE UTARA KABUPATEN MANGGARAI

Diajukan Oleh:

PETRUS INZAGHI DONALSON WAKU

411 21 040

DIPERIKSA OLEH:

PEMBIMBING I


Dr. Urbanus Ola, M.Si
NIDN. 0818106401

PEMBIMBING II


Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P
NIDN. 0811116701

DISETUIJUI OLEH:
KETUA PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN


Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP
NIDN. 1527128301

DISETUIJUI OLEH:
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK


Drs. Frans Rapa Tokan, MA
NIDN. 0811116701

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Petrus Inzaghi Donalson Waku

No Registrasi : 411 21 040

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi dengan judul **“Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Musrenbangdes) di Desa Popo Kecamatan Satarmese Utara Kabupaten Manggarai”** adalah karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan oleh saya maupun orang lain. Narasi dan teks yang termuat di dalamnya Adalah teks saya sendiri, kecuali kutipan orang/pihak lain yang dituliskan dalam Daftar Pustaka Skripsi ini.

Jika di kemudian hari, ditemukan adanya pelanggaran dari yang saya nyatakan dalam surat pernyataan ini, saya bersedia menerimasanksi akademik dari Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Kupang, 23 Juni 2025

Penulis



Petrus Inzaghi Donalson Waku

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa (Musrenbangdes) di Desa Popo, Kecamatan Satarmese Utara, Kabupaten Manggarai. Musrenbangdes merupakan forum penting bagi masyarakat desa dalam menyampaikan aspirasi dan menentukan arah pembangunan yang sesuai dengan kebutuhan lokal.

Metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Informan terdiri dari Kepala Desa, Ketua BPD, tokoh masyarakat, RT/RW, perempuan, dan pemuda.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat telah berlangsung pada setiap tahap Musrenbangdes, mulai dari pra-pelaksanaan, pelaksanaan hingga tahap pasca-Musrenbangdes. Namun, partisipasi belum merata, terutama dari kelompok rentan seperti perempuan dan warga miskin. Hambatan partisipasi di antaranya adalah rendahnya sosialisasi dan lemahnya inisiatif pemerintah desa dalam mengajak masyarakat terlibat aktif. Meski demikian, proses Musrenbangdes secara umum berjalan demokratis dan menjadi sarana efektif perencanaan pembangunan desa.

Kata Kunci: *Partisipasi, Musrenbangdes, Pembangunan Desa, Perencanaan*

ABSTRACT

This study aims to describe community participation in the implementation of Village Development Planning Deliberation (Musrenbangdes) in Popo Village, North Satarmese District, Manggarai Regency. Musrenbangdes is a vital forum for villagers to voice their aspirations and determine development priorities based on local needs.

The research employed a descriptive qualitative method with data collection techniques including interviews, observations, and documentation. Informants included the Village Head, Village Consultative Body (BPD), community leaders, RT/RW leaders, women, and youth representatives.

The findings indicate that community participation occurred at every stage of Musrenbangdes—preparation, implementation, and post-deliberation. However, participation was not evenly distributed, particularly among vulnerable groups such as women and the poor. Obstacles to participation include limited socialization and weak initiatives from the village government to actively involve residents. Despite these challenges, the Musrenbangdes process was generally democratic and served as an effective tool for village development planning.

Keywords: *Participation, Musrenbangdes, Village Development, Planning*

MOTTO

“Memulai Dengan Penuh Keyakinan
Menjalankan Dengan Penuh Keikhlasan,
Menyelesaikan Dengan Penuh Kebahagiaan.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan dengan penuh rasa cinta dan penghormatan terdalam kepada:

1. Bapa Wilhelmus Waku dan Ibu Yustina Anur, sosok Ayah dan Ibu yang tanpa lelah selalu menjadi pelindung dan sumber kekuatan dalam setiap langkah hidupku. Dengan doa yang tiada henti dan cinta yang tak pernah pudar, telah menguatkan hati dan jiwaku untuk terus berjuang, meski jalan terasa berat dan penuh tantangan. Terima kasih atas ketulusan dan kesabaran yang menjadi pelukan hangat di setiap kegagalan dan kegelisahan, Semoga setiap tetes keringat dan air mata yang tercurah menjadi saksi perjalanan panjang ini, bukti nyata cinta dan perjuangan kita bersama.
2. Kepada Kaka Cici Waku dan Cindi Waku serta Adik Pepi Waku dan Fano Waku yang selalu memberikan dukungan, tiada waktu yang paling berharga dalam hidup selain menghabiskan waktu dengan kalian terima kasih untuk bantuan dan semangat dari kalian semoga awal dari kesuksesan saya ini dapat membanggakan kalian

KATA PENGANTAR

Syukur dan pujian kepada Tuhan yang maha kuasa, Sehingga atas kasih karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Partisipasi Masyarakat Dalam Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang Desa) Di Desa Popo Kecamatan Satarmese Utara Kabupaten Manggarai” dapat diselesaikan dengan baik. Adapun tujuan dari Skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam meraih gelar sarjana Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendiri, akan tetapi merupakan suatu rangkayian proses yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan, dukungan dan saran dari awal hingga selesainya skripsi ini. Penulis juga mengharapkan masukan, kritikan dan saran yang bersifat membangun kearah penyempurnaan Skripsi ini. Untuk itu dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku dosen pembimbing 1 (satu) yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Yohana Fransiska Medho, S.IP., M.I.P selaku dosen pembimbing 2 (dua) yang selalu memberi saran dan masukan serta semangat kepada penulis selama menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku dosen penguji 1 (satu) atas kesediaan memberikan masukan, saran dan pertanyaan yang sangat membantu saya dalam melihat dan menyempurnakan berbagai aspek dalam skripsi ini.

6. Ibu Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si selaku dosen penguji 2 (dua) yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk menguji serta memberikan masukan yang konstruktif demi penyempurnaan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen dan Pegawai di Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan pengetahuan, pemahaman, dan pelayanan selama penulis melaksanakan studi di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
8. Teman-teman perjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA Angkatan 2021.

Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu penulis mengharapkan segala kritik dan saran yang membangun dan menyempurnakan skripsi ini agar bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Kupang, 23 Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
BERITA ACARA	ii
LEMBARAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRAK.....	vi
MOTTO.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II KERANGKA TEORI	9
2.1 Kajian Teori.....	9
2.2 Landasan Teori	15
2.2.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Desa	15
2.2.2 BentukPartisipasi Masyarakat	18
2.2.3 Jenis-jenis Partisipasi Masyarakat	21
2.2.4 Pengertian Rencana Pembangunan.....	24
2.3 Musyawarah Rencana Pembangunan Desa (Musrenbang Desa)	26
2.3.1 Pengertian Musrenbang Desa	26
2.3.2 Dasar Hukum Musrenbang.....	27
2.3.3 Tujuan Musrenbang Desa	28
2.3.4 Tahap Musrenbang Desa	28
2.4 Kerangka Konseptual	30

BAB III METODE PENELITIAN.....	32
3.1 Jenis Penelitian	32
3.2 Lokasi Penelitian	33
3.3 Variabel Penelitian dan Definisi Operasional.....	33
3.4 Informan Penelitian	34
3.5 Jenis dan Sumber Data	34
3.5.1 Teknik Pengumpulan Data	35
3.5.2 Observasi	35
3.5.3 Dokumentasi.....	35
3.5.4 Wawancara	35
3.6 Teknik Uji Validitas Data.....	36
3.7 Teknik Analisis Data	36
3.7.1 Analisis Data (Data Reduction).....	36
3.7.2 Penyajian Data (Data Display)	37
3.8 Kesimpulan.....	37
BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	38
4.1 Gambaran Umum	38
4.1.1 Topografi Desa Popo.....	39
4.1.2 Kondisi Umum Desa Popo	39
4.1.3 Keadaan Sosial Ekonomi Penduduk.....	41
4.1.4 Batas Wilayah.....	43
4.1.5 Keadaan Pemerintah.....	43
4.3 Peranan dan Kedudukan Musrenbang Desa	44
4.4 Prinsip-Prinsip Penyelenggara Musrenbang Desa.....	45
4.5 Syarat Keberhasilan Musrenbang Desa	47
4.6 Sasaran Dalam Pelaksanaan Musrenbang	48
BAB V HASIL ANALISIS PENELITIAN.....	50
5.1 Pra Musrenbang Desa.....	50
5.1.1 Pembentukan Panitia	50
5.1.2 Menjaring Aspirasi Melalui Musrenbang Desa	54

5.2 Pelaksanaan Musrenbang Desa	61
5.2.1 Gelar Musrenbang Desa.....	61
5.2.2 Pembahasan Usulan Saran.....	66
5.2.3 Penetapan Skala Prioritas.....	68
5.3 Tahap Akhir/pasca Musrenbang Desa	71
5.2.1 Tahapan Pembuatan Perdes	71
BAB VI PENUTUP	78
6.1 Kesimpulan.....	78
6.2 Saran	79
DAFTAR PUSTAKA	81
LAMPIRAN.....	84
RIWAYAT HIDUP	86