

**IDENTIFIKASI ARAHAN FUNGSI KEBIJAKAN PENGGUNAAN
LAHAN DI KABUPATEN NAGEKEO SETELAH PEMEKARAN**

(2007-2024)

SKRIPSI

**“Diajukan untuk memenuhi sebagian syarat guna memperoleh
gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan”**



OLEH :

YOHANES THEODORUS LADO BUSA

NIM: 41121037

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOISAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG

2025

LEMBAR PENGESAH
IDENTIFIKASI ARAHAN FUNGSI KEBIJAKAN PENGGUNAAN
LAHAN DI KABUPATEN NAGEKEO SETELAH PEMEKARAN (2007-
2024)

DIAJUKAN OLEH

Yohanes Theodorus Lado Busa

Nim : 41121037

PEMBIMBING I

Drs. Rodrigues Servatius, M.Si

NIDN. 0829076202

PEMBIMBING II

Yohana Fransiska Medho, S.IP.,M.I.P

NIDN. 1526029501

DISETUJUI OLEH



NIDN:1527128301

DISAHKAN OLEH:

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



NIDN:0811116701

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yohanes Theodorus Lado Busa

Nomor Registrasi : 411 21 037

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul **"Identifikasi Arah Fungsi Kebijakan Penggunaan Lahan di Kabupaten Nagekeo Setelah Pemekaran (2007-2024)"** adalah karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan oleh saya maupun orang lain. Narasi dan teks yang termuat di dalamnya adalah teks saya sendiri, kecuali kutipan orang/pihak lain yang dituliskan dalam daftar pustaka skripsi.

Jika di kemudian hari, ditemukan adanya pelanggaran dari yang saya nyatakan dalam surat pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik dari Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Kupang, 2025

Mahasiswa



Yohanes Theodorus Lado Busa

MOTTO

”Segala tantangan dan rintangan kutanggung

Dalam dia yang memberi kekuatan

Padaku”

(Filipi 4: 13)

PERSEMBAHAN

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas kasih, penyertaan, dan berkat-Nya yang tiada henti sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi ini, meskipun masih jauh dari kesempurnaan. Terima kasih juga saya haturkan kepada Tuhan atas kehadiran orang-orang istimewa yang selalu memberikan semangat, dukungan, dan doa tanpa henti, sehingga penulis mampu melewati setiap proses dengan baik. Untuk karya yang sederhana ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku yang tercinta Bapak Ambrosius Busa Bule dan Mama Rosa Dalima Mogi yang telah membesarkan penulis dan mendidik penulis dari kecil hingga sekarang dan telah memberikan pengorbanan yang begitu besar dalam mendidik dan membiayai penulis. Terima Kasih atas segala doa, dukungan dan kasih sayang yang tak terhingga sehingga penulis mampu menulis skripsi ini dengan baik.
2. Untuk Kaka Prudensia Fransiska Nago Busa dan adik Maria veronika diki, Maria Virginia Ndiki. Terima kasih atas cinta, dukungan, dan kebersamaan kalian yang selalu menemani perjalanan hidup saya.
3. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan Ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunianya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“IDENTIFIKASI ARAHAN FUNGSI KEBIJAKAN PENGGUNAAN LAHAN DI KABUPATEN NAGEKEO SETELAH PEMEKARAN (2007-2024)”** dengan baik. Proposal ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Melalui kesempatan ini pula, penulis dengan tulus hati menyampaikan penghargaan yang tinggi dan rasa terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Widya Mandira Kupang
4. Bapak Drs. Rodriquest Servatius, M,Si selaku pembimbing I dan Ibu Yohana Fransiska Medho, SIP, M.I.P selaku pembimbing II yang tak henti-hentinya memberikan semangat dan motivasi kepada penulis, serta telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan proposal ini.

5. Bapak Eusabius Separera Niron, S.ip, M.IP selaku penguji atau pembahas I dan Ibu Veronika Ina Assan Boro, S.ip.,M.Si selaku penguji atau pembahas II yang telah memberikan banyak masukan serta arahan demi menyempurnakan kekurangan dari proposal ini.
6. Untuk Teman - Teman Jenox, Joko, Yeris, Rikar, Tania, Devi, ansy, Aldo, Jordi, anak kos bersehati dan Teman -Teman seperjuangan IPM 21 yang telah membantu sejak awal masuk kuliah. Terima kasih atas doa, dukungan dan motivasi selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Kupang, Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.4.1. Manfaat Teoritis	8
1.4.2. Manfaat Praktis	8
BAB II KERANGKA KOSEPTUAL	10
2.1. Tinjauan Pustaka	10
2.2. Tinjauan Teoritis.....	15
BAB III METODE PENELITIAN.....	22
3.1. Penentuan Metode Penelitian.....	22
3.2. Lokasi Penelitian.....	22
3.3. Teknik Penentuan Informan	22
3.4. Operasionalisasi Variabel	23
3.5. Jenis Dan Sumber Data	24
3.5.1. Data Primer	24
3.5.1. Data Sekunder.....	24
3.6. Teknik Pengolahan Data.....	26
3.7. Teknik Analisis Data	26
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN	28
4.1. Gambaran Umum Kabupaten Nagekeo	28
4.2 Topografi	31
4.5.5. Sumber Daya Alam	37
4.6 Demografi	38
4.6. DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	39

4.7.1 BADAN PERTANAHAN (ATR/BPN) KABUPATEN NAGEKEO	40
4.7.2 STRUKTUR ORGANISASI BADAN PERTANAHAN.....	42
4.7.3 PENGUNAAN LAHAN DI NAGEKEO	43
4.5.7 PERATURAN RTRW TENTANG LAHAN DI NAGEKEO	51
BAB V ANALIS HASIL PENELITIAN	63
5.1. Strategi Perumusan Peraturan Tentang Penggunaan Lahan	63
5.1.1 Peraturan RTRW	64
5.1.2 Peraturan penggunaan Lahan.....	68
5.1.3 Perkembangan Peraturan Tentang Lahan	71
5.2 Aturan Pemanfaatan dan Pengelolaan Lahan.	74
5.2.1 ketentuan pemanfaatan lahan.....	75
5.2.2 Cara Pengelolaan Lahan	77
LAMPIRAN.....	82
DAFTAR PUSTAKA.....	88

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. Juamlah Desa/kelurahan per kecamatan.....	46
Tabel 4.2. Luas wilayah kabupaten Nagekeo perkecamatan.....	47
Tabel 4.3. Ketinggian lahan di kabupaten Nagekeo.....	47
Tabel 4.4. Tingkat kemiringan lereng Kabupaten Nagekeo.....	49
Tabel 4.5. Curah hujan Kabupaten Nagekeo.....	54
Tabel 4.6. Data jumlah penduduk dan rasio jenis kelamin	56
Tabel 4.7. Penggunaan lahan di Kabupaten Nagekeo Tahun 2021.....	62
Tabel 4.8. lahan basah.....	65
Tabel 4.9. Lahan kering.....	66

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi arahan fungsi kebijakan penggunaan lahan di Kabupaten Nagekeo setelah pemekaran wilayah tahun 2007 hingga 2024. Pemanfaatan lahan di daerah ini mengalami perubahan signifikan akibat dinamika sosial, ekonomi, dan kebijakan pemerintah. Metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat peningkatan penggunaan lahan pertanian dan permukiman, serta penurunan lahan semak belukar dan padang rumput. Kebijakan tata ruang melalui RTRW serta regulasi lokal menjadi dasar perencanaan penggunaan lahan, namun tantangan utama terletak pada konflik agraria, kurangnya sosialisasi peraturan, dan alih fungsi lahan yang tidak terkontrol, terutama dalam proyek strategis seperti Waduk Lambo. Penelitian ini merekomendasikan perlunya pendekatan partisipatif dalam perumusan kebijakan, peningkatan transparansi data spasial, dan perlindungan hak masyarakat atas tanah.

Kata kunci: penggunaan lahan, kebijakan, pemekaran wilayah, RTRW, Nagekeo, konflik

ABSTRACT

This study aims to identify the direction of the land use policy function in Nagekeo Regency after regional expansion from 2007 to 2024. Land use in this area has undergone significant changes due to social, economic, and government policy dynamics. The method used is qualitative descriptive with data collection techniques through interviews, observations, and documentation. The results of the study show that there is an increase in the use of agricultural land and settlements, as well as a decrease in shrub and grassland land. Spatial planning policies through RTRW and local regulations are the basis for land use planning, but the main challenges lie in agrarian conflicts, lack of regulatory socialization, and uncontrolled land conversion, especially in strategic projects such as the Lambo Reservoir. This study recommends the need for a participatory approach in policy formulation, increasing spatial data transparency, and protecting people's rights to land.

Keywords: land use, policy, territorial expansion, RTRW, Nagekeo, conflict