

**ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN PEMUTIHAN DENDA PAJAK
KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA TERHADAP
PENERIMAAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH:

**Fransiska Devaliana Ngadha
NIM: 33121047**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2025**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi

Kupang, Juni 2025

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II


(Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si)
NIDN : 0819066703


(Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE.,M.Ak)
NIDN : 1507089501

Mengesahkan :

Ketua Program Studi Akuntansi


(Yusuf Alifra Nay, SE., M.Acc)
NIDN : 1511039101

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 02 Juni 2025

Jam : 09:00-11:00 WITA

Tempat : *Conference Room*

Atas Nama : Fransiska Devaliana Ngadha

No. Registrasi : 33121047

Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si (.....)
2. Sekretaris : Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE., M.Ak (.....)
3. Penguji I : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE., M.Sc (.....)
4. Penguji II : Alfonsus Rodriques Suninono, SE., M.Ak (.....)
5. Penguji III : Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si (.....)

MENGETAHUI

**Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis**


Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN: 0819066703

**Ketua
Program Studi Akuntansi**


Yustina Alfira Nav, SE., M.Acc
NIDN: 1511039101

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Fransiska Devaliana Ngadha

No Registrasi : 33121047

Fakultas/Program Studi : Fakultas Ekonomika dan Bisnis/ Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN PEMUTIHAN DENDA PAJAK KENDARAAN BERMOTOR RODA DUA TERHADAP PENERIMAAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR

Adalah benar – benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, Juni 2025



Fransiska Devaliana Ngadha

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

"Percayalah kepada Tuhan dengan segenap hatimu, dan janganlah bersandar kepada pengertianmu sendiri. Akuilah Dia dalam segala lakumu, maka Ia akan meluruskan jalanmu."

(Amsal 3:5–6)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria.
2. Orang-orang yang dicintai terutama diri saya sendiri, Bapak Andreas Lape, Mama Solviadeldita Ndi, Kakak Maria Silvestra Nggoweng, Kakak Maria Silvestri Dina, Alm. Fransiska Deviliani Ngete, Adik Maria Melany Ringa, Adik Maria Yosefina Iju, dan Ponakan tersayang Maria Kalondra Deru.
3. Almamaterku tercinta, Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul “Analisis Dampak Kebijakan Pemutihan Denda Pajak Kendaraan Bermotor Roda Dua Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Provinsi Nusa Tenggara Timur”. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar sarjana pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak lepas dari dukungan dan bimbingan berbagai pihak, baik secara moral maupun materi. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria, untuk segala berkat, bimbingan, dan kasih karunia serta penyertaan-Nya dalam kehidupan penulis selama menempuh studi di Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah;
3. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si selaku Dekan, Bapak Dr. Marius Masri, SE., M.Si selaku Wakil Dekan I dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas

Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik di Fakultas Ekonomika dan Bisnis;

4. Ibu Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi, yang sudah membimbing penulis dengan baik, mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran serta selalu sabar sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
5. Bapak Alfonsus Rodriques Suninono, SE., M.Ak selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi yang telah memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini;
6. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si selaku Pembimbing I yang selalu mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan selalu memberikan perbaikan dengan sabar, penuh perhatian dan selalu baik kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
7. Ibu Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE., M.Ak selaku Pembimbing II yang selalu mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan telah memberikan masukan serta perbaikan yang sangat membantu bagi penulis;
8. Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE., M.Sc selaku Penguji I yang telah memberikan ujian, memberikan masukan, perbaikan dan memberikan nilai yang membantu penulis;
9. Bapak Alfonsus Rodriques Suninono, SE., M.Ak selaku Penguji II yang telah memberikan ujian, masukan, perbaikan dan telah memberikan nilai yang sangat membantu bagi penulis;

10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang tidak kenal lelah menuangkan ilmu kepada penulis selama perkuliahan dan selalu memberikan saran dan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
11. Seluruh Staf Pengajar Fakultas Ekonomika dan Bisnis terlebih khusus staf pengajar Program Studi Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan;
12. Seluruh Karyawan/i Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi yang senantiasa membantu penulis dengan tulus, sabar, pengertian dan penuh kasih;
13. Kedua orang tua tersayang, Bapak Andreas Lape dan Ibu Solviadeldita Ndi serta para saudari hebat, Vestra, Vestri, Melny, dan Jesi yang selalu mendukung dan mendoakan penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi;
14. Seluruh teman angkatan 2021 Program Studi Akuntansi yang selalu memberikan semangat dan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi;
15. Kepala Dinas Pendapatan I dan seluruh pegawai Badan Pendapatan dan Aset Daerah Provinsi NTT yang telah membantu dengan baik, tulus dan sabar selama penulis melakukan pra penelitian dan penelitian pada Badan Pendapatan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Pada akhirnya, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan

saran sangat dibutuhkan untuk penyempurnaan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih atas perhatian dan masukan yang diberikan.

Kupang, Juni 2025

Penulis

ABSTRAK

Fransiska Devaliana Ngadha, Nomor Registrasi 33121047 dengan judul Skripsi “Analisis Dampak Kebijakan Pemutihan Denda Pajak Kendaraan Bermotor Roda Dua Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Provinsi Nusa Tenggara Timur”. Di bawah bimbingan Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si dan Ibu Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE., M.Ak.

Rumusan masalah pada penelitian ini adalah bagaimana dampak kebijakan pemutihan denda pajak kendaraan bermotor roda dua terhadap penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Provinsi Nusa Tenggara Timur. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dampak kebijakan pemutihan denda pajak kendaraan bermotor roda dua terhadap penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode deskriptif kualitatif. Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini adalah sumber data primer dan sumber data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kontribusi PKB roda dua terhadap PAD tergolong sangat rendah, yaitu hanya sebesar 1,9% hingga 3,9% dari total PAD, yang dikategorikan sebagai “sangat kurang”. Dari sisi pertumbuhan, realisasi penerimaan PKB roda dua mengalami lonjakan pada masa program pemutihan berlangsung, tetapi tidak menunjukkan tren yang stabil dalam jangka panjang. Sementara dari sisi efektivitas, capaian target penerimaan cenderung rendah dan tidak berkelanjutan. Bahkan, peningkatan yang terjadi lebih disebabkan oleh penurunan target, bukan kenaikan realisasi. Hal ini menunjukkan bahwa kebijakan pemutihan denda pajak kendaraan bermotor lebih bersifat insentif jangka pendek dan belum mampu membentuk perilaku pajak yang taat secara permanen dan berdampak positif terhadap peningkatan penerimaan PAD jangka panjang.

Saran kepada (1) Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur diharapkan tidak hanya berfokus pada pemberian insentif seperti pemutihan, tetapi juga memperkuat edukasi perpajakan, membentuk budaya taat pajak dari tingkat desa, serta meningkatkan integrasi data kendaraan dan transparansi penggunaan PAD; (2) Badan Pendapatan dan Aset Daerah (BAPPENDA) NTT perlu meningkatkan edukasi dan sosialisasi rutin secara lebih merata ke seluruh wilayah, serta melakukan inovasi dalam pelayanan dan evaluasi kebijakan pemutihan; (3) Masyarakat sebagai wajib pajak diharapkan untuk meningkatkan kesadaran bahwa membayar pajak merupakan tanggung jawab sosial, tanpa harus menunggu program pemutihan, serta aktif memanfaatkan layanan yang disediakan; dan (4) Peneliti selanjutnya disarankan untuk mengkaji kebijakan yang mendorong kepatuhan pajak jangka panjang agar rekomendasi kebijakan yang dihasilkan tidak hanya berdampak sesaat, tetapi mampu meningkatkan PAD secara berkelanjutan.

Kata Kunci: Pemutihan Pajak, Pajak Kendaraan Bermotor, Pendapatan Asli Daerah (PAD), Kebijakan Fiskal, Nusa Tenggara Timur.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	13
1.4.1. Manfaat Teoritis.....	13
1.4.2. Manfaat Praktis	13
BAB II TINJAUAN TEORI.....	15
2.1 Pendapatan Asli Daerah	15
2.2 Pajak Daerah	17

2.2.1 Pengertian Pajak Daerah.....	17
2.2.2 Fungsi Pajak Daerah.....	17
2.2.3 Jenis Pajak Daerah.....	19
2.3 Pajak Kendaraan Bermotor	20
2.4 Pemutihan Denda Pajak Kendaraan Bermotor	27
2.4.1 Pengertian Pemutihan Denda Pajak Kendaraan Bermotor	27
2.4.2 Dasar Hukum Pemutihan Denda Pajak Kendaraan Bermotor	30
2.5 Konsep Pertumbuhan Pajak	36
2.6 Konsep Efektivitas Pajak	37
2.7 Konsep Kontribusi	38
2.8 Penelitian Terdahulu	40
2.9 Kerangka Berpikir.....	46
BAB III METODE PENELITIAN	49
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	49
3.2 Jenis dan Sumber Data	49
3.2.1 Jenis Data.....	49
3.2.2 Sumber Data	51
3.3 Definisi Operasional	52
3.4 Teknik Pengumpulan Data	52
3.4.1 Wawancara.....	52
3.4.2 Dokumentasi	53
3.5 Teknik Analisis Data.....	53
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	58

4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	58
4.1.1 Sejarah Badan Pendapatan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	58
4.1.2 Visi dan Misi Badan Pendapatan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	59
4.1.3 Kedudukan, Tugas Pokok Dan Fungsi Badan Pendapatan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	60
4.1.4 Struktur Organisasi Badan Pendapatan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	61
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	68
5.1 Hasil Penelitian	68
5.1.1. Gambaran Umum Kebijakan Pemutihan Denda Pajak Kendaraan Bermotor	68
5.2 Pembahasan	71
5.2.1 Kontribusi PKB Roda Dua terhadap PAD	71
5.2.2 Dampak Kebijakan Pemutihan terhadap Pertumbuhan Penerimaan PKB Roda Dua	79
5.2.3 Efektivitas Pemutihan dalam Pencapaian Target Penerimaan PKB Roda Dua	85
BAB VI PENUTUP	94
6.1 Kesimpulan	94
6.2 Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA.....	99
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Target dan Realisasi Penerimaan PKB Roda Dua Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2018-2023.....	4
Tabel 1.2 Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2018–2023.....	10
Tabel 2.1 Kriteria Efektivitas	38
Tabel 2.2 Kriteria Kontribusi	40
Tabel 2.3 Penelitian Terdahulu	40
Tabel 5.1 Daftar Regulasi Pemutihan Denda PKB di NTT Tahun 2019-2024.....	69
Tabel 5.2 Target dan Realisasi Pelaksanaan Tax Amnesty Penghapusan Sanksi Pajak Kendaraan Bermotor Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2021-2023.....	70
Tabel 5.3 Kontribusi PKB Roda Dua terhadap PAD Periode Sebelum dan Sesudah Penerapan Kebijakan Pemutihan Denda Pajak Kendaraan Bermotor.....	72
Tabel 5.4 Pertumbuhan PKB Roda Dua Periode Sebelum dan Sesudah Penerapan Kebijakan Pemutihan Denda Pajak Kendaraan Bermotor	79
Tabel 5.5 Efektivitas Penerimaan PKB Roda Dua Tahun 2018-2023.....	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	48
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Badan Pendapatan dan Aset Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	62
Gambar 5.1 Grafik Persentase Kontribusi PKB Roda Dua Terhadap PAD Provinsi NTT Tahun 2012-2023	73
Gambar 5.2 Grafik Persentase Pertumbuhan Realisasi PKB Roda Dua Provinsi NTT Tahun 2012-2023	80
Gambar 5.3 Grafik Persentase Efektivitas Penerimaan PKB Roda Dua Provinsi NTT Tahun 2018-2023.....	87