

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI TINGKAT PARTISIPASI
MASYARAKAT DALAM KEPEMILIKAN AKTA KELAHIRAN (STUDI PADA
DISDUKCAPIL KABUPATEN SIKKA)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu
Sosial Dan Ilmu Politik Program Studi Administrasi Publik Universitas Katolik Widiya
Mandira Kupang**



OLEH

THERESA VENATA PUTRI FLORENZO

42121047

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS WIDYA MANDIRA KUPANG**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

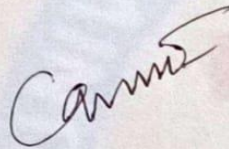
FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEPEMILIKAN AKTA KELAHIRAN (STUDI PADA DISDUKCAPIL KABUPATEN SIKKA

Diajukan Oleh:

THERESA VENATA PUTRI FLORENZO
42121047

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Pembahas Pada Tanggal 23 Juni 2025
Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima
Susunan Dewan Pembahas

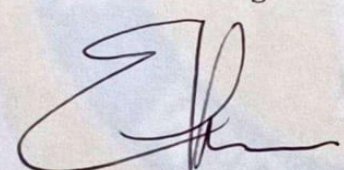
Dosen Pembimbing I


Karolus Tatu Sius, SH.MSi
NIDN: 0830046701

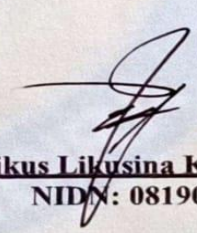
Dosen Pembahas I


Drs. Mariandus Kleden, M.Si
NIDN: 0805096002

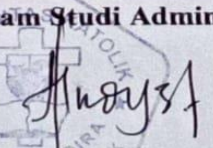
Dosen Pembimbing II


Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil.MPA
NIDN: 0814098801

Dosen Pembahas II


Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.M.Si
NIDN: 0819027901

Mengetahui
Ketua Program Studi Administrasi Publik


Dr. Indriyati, S.IP.M.Si
NIDN: 0807057601

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, 23 Juni 2025

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI TINGKAT PARTISIPASI
MASYARAKAT DALAM KEPEMILIKAN AKTA KELAHIRAN (STUDI PADA
DISDUKCAPIL KABUPATEN SIKKA)**

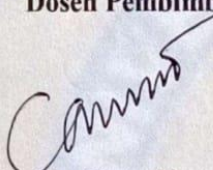
DIAJUKAN OLEH:

THERESA VENATA PUTRI FLORENZO

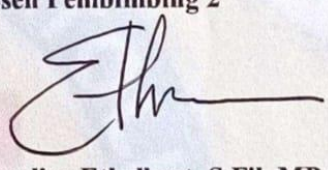
42121047

DIPERIKSA OLEH:

Dosen Pembimbing 1

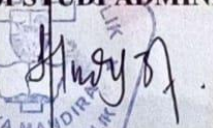
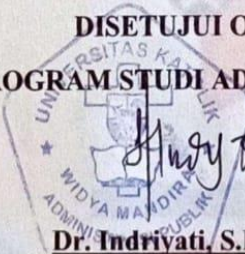

Karolus Tatu Sius, SH..MSi
NIDN: 0830046701

Dosen Pembimbing 2


Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil..MPA
NIDN: 0814098801

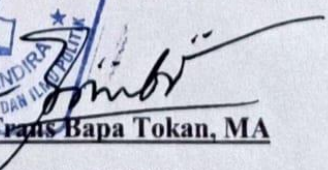
DISETUJUI OLEH:

KETUA PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK



Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN: 0807057601

DISAHKAN OLEH:

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Drs. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN: 0811116701

PERYATAAN KEORISINALAN

PERNYATAAN KEORISINALAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Theresa Venata Putri Florenso

Nim : 42121047

Program studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

“FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEPEMILIKAN AKTA KELAHIRAN (STUDI PADA DISDUKCAPIL KABUPATEN SIKKA)”

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia di proses sesuai dengan peraturan perundang-undang yang berlaku.

Kupang, 23 Juni 2025

Pembuat pernyataan



Theresa V.P. Florenso

BERITA ACARA



BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Senin** Tanggal **23** Bulan **Juni** Tahun **2025** Pukul **08.00 WITA** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Theresa Venata Putri Florenso
NIM : 42121047
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

“FAKTOR – FAKTOR YANG MEMPENGARUHI TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEPEMILIKAN AKTA KELAHIRAN (STUDI PADA DISDUKCAPIL KABUPATEN SIKKA)”

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1	Ketua	: Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si		
2	Sekretaris	: Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil.,MPA		
3	Penguji Materi I	: Drs. Marianus Kleden, M.Si		
4	Penguji Materi II	: Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
5	Penguji Materi III	: Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si		
6	Pembimbing I	: Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si		
7	Pembimbing II	: Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil.,MPA		

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari

Penguji I	=	85
Penguji II	=	90
Penguji III	=	95

Lulus dengan Nilai = 91,33

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____

Hasil Ujian Ulang

5. Mengesahkan :

Kupang, 23 Juni 2025

Ketua Tim Penguji,

Dr. Frans Bapa Tokan, M.A
NIDN: 0811116701

Karolus Tatu Sius, SH.,M.Si
NIDN: 0830046701

MOTTO

Janganlah khawatir tentang apapun, tetapi dalam segala hal sampaikanlah keinginanmu kepada Allah dalam doa dan permohonan disertai ucapan syukur. Dan damai sejahtera Allah, yang melampaui segala daya pikir, akan menjaga hatimu dan pikiranmu di dalam Kristus Yesus.

Filipi 4: 6-7

PERSEMBAHAN

"Di balik setiap keberhasilan, ada orang-orang hebat yang selalu mendukung." Skripsi ini kupersembahkan untuk semua orang yang telah menjadi bagian dari perjalanan ini terutama:

1. Untuk kedua orangtua tercinta, Bapak Florius Lepe dan Mama Maria Reneldis Gajon terimakasih atas segala kepercayaan, doa, usaha, dukungan dan cinta yang diberikan selama ini, teringat sekali kata-kata dari bapa yang selalu menguatkan dan kekhawatiran dari mama yang selalu membuat penulis ingin lebih berusaha.
2. Untuk kakak-kakak tercinta nong paul yang selalu menyemangati dengan kata-katanya dan nona angel yang selalu meyakinkan bahwa harus selalu ada rasa takut agar bisa melangkah lebih jauh. Terimakasih banyak karena selalu berusaha untuk menyemangati penulis dengan caranya masing-masing.
3. Untuk kaka haris, kaka moa, adik santy, adik yollan, adik selu serta semua keluarga besar yang telah mendukung dengan caranya masing-masing.
4. Untuk adik ronal, adik yolla, adik katrin, kaka eman, kaka nong vian, kaka ferdy yang selama empat tahun ini banyak berbagi cerita dan kenangan bersama penulis.
5. Untuk doi sabi dan doi erni yang selama ini selalu memberikan kasih sayang dan dukungannya sehingga penulis bisa sangat nyaman menjalani masa perkuliahan dan menyelesaikan skripsi ini.
6. Untuk kawan-kawan tercinta encik, lusi, sancay, dila, diva, palwa, syania, astin, evelin, ka lorry, dan ella yang sudah menyemangati dari kegiatan perkuliahan sampai penyelesaian skripsi ini.
7. Untuk bapak Karolus Tatu Sius,SH.,MSi selaku dosen pembimbing I dan bapak Yohanes Kornelius Ethelbert,S.Fil.,MPA selaku dosen pembimbing II yang dengan sabar telah

membimbing dan meluangkan waktu serta tenaga dalam membantu penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.

8. Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2021 dan teman-teman lainnya yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Almamater Tercinta.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Kepemilikan Akta Kelahiran (Studi Pada Disdukcapil Kabupaten Sikka)”** ini dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik beserta Civitas Akademika
2. Ketua Program Studi Administrasi Publik
3. Karolus Tatu Sius, SH., MSi selaku pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran, untuk membimbing penulis dalam mengerjakan dan menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil., MPA selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran, untuk membimbing penulis dalam mengerjakan dan menyelesaikan skripsi ini.
5. Orang tua serta seluruh keluarga besar yang telah memberikan doa, dukungan, dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik Angkatan 2021 dan teman-teman lainnya yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, namun penulis berharap hasil penelitian ini dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Sikka serta masyarakat dan para pembaca, kritik dan saran yang membangun juga sangat penulis harapkan untuk perbaikan kedepannya.

Kupang, 23 Juni 2025

Penulis

ABSTRAK

Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Kepemilikan Akta Kelahiran (Studi Pada Disdukcapil Kabupaten Sikka)

Penelitian ini berangkat dari masalah rendahnya presentase kepemilikan akta kelahiran di Kabupaten Sikka, dengan lebih dari separuh masyarakat belum memiliki dokumen penting ini. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengidentifikasi faktor-faktor yang mempengaruhi tingkat partisipasi masyarakat dalam kepemilikan akta kelahiran. Dengan menggunakan metode kualitatif dan teori atribusi (Fritz Heider), penelitian ini menganalisis faktor internal dan eksternal yang mempengaruhi tingkat partisipasi masyarakat. Hasil pembahasan menunjukkan bahwa partisipasi yang rendah disebabkan oleh faktor internal seperti tingkat pendidikan dan pekerjaan, persepsi birokrasi yang rumit, tingkat kesadaran masyarakat yang rendah, dan motivasi. Serta faktor eksternal yang meliputi aksesibilitas yang masih menjadi tantatangan, kualitas pelayanan, program/kebijakan pemerintah, dan kondisi sosial. Kesimpulannya, tingkat partisipasi masyarakat Kabupaten Sikka dalam kepemilikan akta kelahiran masih rendah akibat kombinasi faktor internal dan eksternal tersebut. Disarankan agar Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil memberikan pengarahan lebih intensif hingga tingkat desa, terutama untuk orang dewasa, mengoptimalkan input data ke sistem informasi administrasi kependudukan, dan masyarakat diharapkan meningkatkan kesadaran serta partisipasi aktif dalam program kepemilikan akta kelahiran.

Kata Kunci: Faktor-faktor, Tingkat partisipasi, Akta kelahiran

ABSTRACT

Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Kepemilikan Akta Kelahiran (Studi Pada Disdukcapil Kabupaten Sikka)

This research stems from the problem of the low percentage of birth certificate ownership in Sikka Regency, with more than half of the community not having this important document. The purpose of this study is to identify factors that influence the level of community participation in birth certificate ownership. Using qualitative methods and attribution theory (Fritz Heider), this study analyzes internal and external factors that influence the level of community participation. The results of the discussion show that low participation is caused by internal factors such as level of education and employment, perception of complicated bureaucracy, low level of public awareness, and motivation. External factors include accessibility, which is still a challenge, service quality, government programs/policies, and social conditions. In conclusion, the level of community participation in Sikka Regency in birth certificate ownership is still low due to a combination of these internal and external factors. It is recommended that the Population and Civil Registration Office provide more intensive guidance up to the village level, especially for adults, optimize data input to the population administration information system, and the community is expected to increase awareness and active participation in the birth certificate ownership program.

Keywords: *Factors, Participation rate, Birth certificate*

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERYATAAN KEORISINALAN	iv
BERITA ACARA.....	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Penelitian Terdahulu	8
2.2 Konsep Partisipasi Masyarakat	13
2.2.1 Pengertian Partisipasi Masyarakat.....	13
2.2.2 Bentuk Partisipasi Masyarakat	14
2.3 Teori Atribusi	20
2.4 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat	21
2.4.1 Faktor internal.....	21
2.4.1 Faktor Eksternal.....	27
2.5 Konsep Administrasi Kependudukan.....	30
2.5.1 Pengertian Administrasi	30
2.5.2 Pengertian Administrasi Kependudukan	31
2.5.3 Akta Kelahiran.....	33

2.6 Kerangka Berpikir	38
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	40
3.1 Waktu dan Lokasi Penelitian.....	40
3.1.1 Waktu Penelitian.....	40
3.1.2 Lokasi Penelitian	40
3.2 Metode Penelitian dan Sumber Data.....	41
3.2.1 Metode Penelitian	41
3.2.2 Sumber Data	42
3.3. Fokus Penelitian	43
3.4 Informan Penelitian	45
3.5 Teknik Pengumpulan Data	46
3.6 Teknik Analisis Data.....	48
BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN.....	50
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	50
4.1.1 Letak dan Kondisi Geografis Kabupaten Sikka	50
4.1.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Sikka	52
4.1.3 Tingkat Pendidikan dan Pekerjaan Masyarakat di Kabupaten Sikka	53
4.2 Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil (Disdukcapil) Kabupaten Sikka	59
4.2.1 Visi, Misi, dan Motto Disdukcapil Kabupaten Sikka.....	61
4.2.2 Struktur Organisasi Disdukcapil Kabupaten Sikka	62
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	63
5.1 Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Kepemilikan Akta Kelahiran di Kabupaten Sikka	63
5.2 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	71
5.2.1 Faktor Internal	72
5.2.2 Faktor Eksternal.....	84
BAB VI PENUTUP.....	94
6.1 Kesimpulan.....	94
6.2 Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA.....	98

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir.....	39
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi Disdukcapil Kabupaten Sikka.....	62
Gambar 5. 1 Contoh Akta Anak Mama	64
Gambar 5. 2 Contoh Akta Anak Bapa Mama	65
Gambar 5. 3 Contoh Akta Pengesahan Anak.....	66
Gambar 5. 4 Contoh Akta Kelahiran	69

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Kepemilikan Akta kelahiran	3
Tabel 4. 1 Luas Wilayah Kabupaten Sikka.....	51
Tabel 4. 2 Jumlah penduduk Kabupaten Sikka.....	52
Tabel 4. 3 Tingkat Pendidikan Masyarakat Kabupaten Sikka Keadaan Desember 2024.....	53
Tabel 4. 4 Pekerjaan Masyarakat Kabupaten Sikka Keadaan Juni 2024.....	57
Tabel 5. 1 Jumlah dan Presentase Kepemilikan Akta Lahir Tanun 2022, 2023 dan 2024	69
Tabel 5. 2 Tingkat Pendidikan Masyarakat Kabupaten Sikka	72
Tabel 5. 3 Pekerjaan Masyarakat Kabupaten Sikka.....	76