

SKRIPSI

MODEL PENDEKATAN HAROLD D. LASSWELL

DALAM ANALISIS KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH

DI KOTA KUPANG



SELESTINUS T. GAFITA PUTRA

NIM 42121032

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, Juni 2025

**MODEL PENDEKATAN HAROLD D. LASSWELL DALAM ANALISIS KEBIJAKAN
PENGELOLAAN SAMPAH DI KOTA KUPANG**

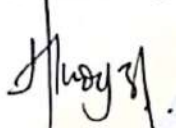
DIAJUKAN OLEH:

SELESTINUS TRICHINAS GAFITA PUTRA

NIM: 42121032

DIPERIKSA OLEH:

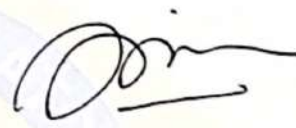
Pembimbing I



Dr. Indrivati, S.IP.,M.Si

NIDN. 0807057601

Pembimbing II



Stephanie P. Ayu Lawalu S.Sos.,MPP

NIDN. 1522078301

DISETUJUI OLEH:

KETUA PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK



Dr. Indrivati, S.IP.,M.Si

NIDN. 0807057601

DISAHKAN OLEH:

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Des. Frans Bapa Tokan, MA

NIDN. 0811116701

**MODEL PENDEKATAN HAROLD D. LASSWELL DALAM ANALISIS KEBIJAKAN
PENGELOLAAN SAMPAH DI KOTA KUPANG**

Disusun Oleh:

Selestinus Trichinas Gafita Putra

42121032

Telah Dipertahankan Didepan Dewan Pembahas

Pada Tanggal 17 Juni 2025

Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

Susunan Dewan Pembahas

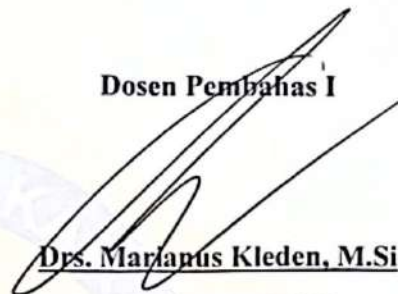
Dosen Pembimbing I



Dr. Indrivati, S.IP., M.Si

NIDN. 0807057601

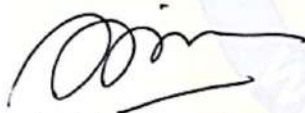
Dosen Pembahas I



Drs. Marlanus Kleden, M.Si

NIDN. 0805096002

Dosen Pembimbing II



Stephanie P. Ayu Lawalu S.Sos., MPP

NIDN. 1522078301

Dosen Pembahas II



Hendrikus Likusma Kaha, S.IP., M.Si

NIDN. 0819027901

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi Administrasi Publik

Tanggal 17 Juni 2025



Dr. Indrivati, S.IP., M.Si

NIDN. 0807057601

PERNYATAAN KEORISINALAN

PERNYATAAN KEORISINALAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Selestinus Trichinas Gafita Putra

NIM : 42121032

Program Studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**“MODEL PENDEKATAN HAROLD D. LASSWELL DALAM ANALISIS
KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KOTA KUPANG”**

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 17 Juni 2025

Pembuat Pernyataan



Selestinus Trichinas Gafita Putra



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Web: <https://www.unwira.ac.id/> Email: unwirafisip@gmail.com

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, Selasa Tanggal 17 Bulan Juni Tahun 2025 Pukul 08.00 WITA Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Selestinus Trichinas Gafita Putra

NIM : 42121032

Prodi : Administrasi Publik

Judul Skripsi :

"MODEL PENDEKATAN HAROLD D. LASSWELL DALAM ANALISIS KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH DI KOTA KUPANG"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1	Ketua	:	Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si		
2	Sekretaris	:	Stephanie Perdana Ayu Lawalu, S.Sos.,MPP		
3	Penguji Materi I	:	Drs. Marianus Kleden, M.Si		
4	Penguji Materi II	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
5	Penguji Materi III	:	Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si		
6	Pembimbing I	:	Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si		
7	Pembimbing II	:	Stephanie Perdana Ayu Lawalu, S.Sos.,MPP		

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I =92.....

Penguji II =93.....

Penguji III =95.....

Lulus dengan Nilai =93,33.....

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang

=

Mengesahkan
Dekan

Drs. Frans Bapa Tokan, M.A
NIDN: 0811116701

Kupang, 17 Juni 2025

Ketua Tim Penguji,

Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si
NIDN: 0807057601

MOTTO

“Syukuri apa yang sudah kamu lalui. Ubah apa yang bisa kamu ubah. Dan terima apa yang tidak bisa di ubah”

Waktu tidak memberi kesempatan untuk mengulang,tapi waktu memberi kesempatan untuk berubah

Richi Gafita

Never complain, never explain.

Benjamin Disraeli

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Almarhum ayahanda Tercinta Stefanus Ga, ayah yang selalu penulis rindukan dan cintai, semoga ayah melihat putra kecil ayah dari tempat terbaik di sisi-Nya. Skripsi ini penulis persembahkan sebagai wujud bakti dan cinta kasih kepada ayah. Andai waktu mengizinkan, penulis ingin memeluk dan menyampaikan rasa rindu, terima kasih, serta permohonan maaf. Semoga Tuhan YME senantiasa melimpahkan rahmat dan kasih sayang-Nya kepada ayah.
2. Ibu saya Natalia Fita, yang sujudnya selalu menjadi doa untuk kesuksesan anak-anaknya, ragamu memang sakit, tapi doamu selalu mencakar langit. terima kasih atas segala motivasi, pesan, doa, dan harapan yang selalu mendampingi setiap langkah anakmu. Terakhir, terima kasih atas segala hal yang kalian berikan yang tak terhitung jumlahnya.
3. Kepada Kakak kandung Saya Hendro Gafita Putra. terimakasih karena selalu memberikan support yang tiada hentinya baik secara materi maupun non materi, yang selalu mengingatkan untuk terus semangat dalam menyelesaikan tugas yang sedang dijalani.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas kasih karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal penelitian yang berjudul **“Model Pendekatan Harold D. lasswell Dalam Analisis Kebijakan Pengelolaan Sampah Di Kota Kupang”**. terselesaikannya penulisan ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada semua pihak yang telah membantu baik dalam proses penelitian maupun selama penulisan. Ucapan terima kasih ini disampaikan kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Administrasi Publik sekaligus Dosen Pembimbing Akademik dan Sekretaris Program Studi Administrasi Publik.
4. Ibu Dr. Indriyati, S.IP., M.Si, selaku Dosen Pembimbing 1 dan Ibu Stephanie Perdana Ayu Lawalu S.Sos.,MPP selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah memberikan bimbingan, memberikan berbagai masukan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini, sehingga dapat terselesaikan dengan lancar.

5. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si, selaku Dosen Penguji 1 dan Bapak Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si, selaku Dosen Penguji 2 yang telah dengan baik menyempatkan waktunya untuk bersedia menjadi penguji penulis dan telah memberikan penulis masukan, kritikan dan saran yang membangun serta menambah pengetahuan ilmu bagi penulis dalam mengembangkan penulisan skripsi ini.
6. Dosen-dosen pengampu mata kuliah dari awal semester hingga pada akhir semester yang telah berusaha memberikan pemahaman ilmu baru dalam penyampaian materi di bangku perguruan tinggi sehingga penulis dapat menyelesaikan studi pendidikan ini pada waktunya serta terima kasih kepada Staf dan Pegawai Program Studi Administrasi Publik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
7. Pihak pengelolaan administrasi perkuliahan (TU) yang telah bersedia dan meluangkan waktunya untuk memberikan bantuan dalam bidang administrasi yang penulis butuhkan.
8. Kepada wanita cantik yang selalu ada untuk saya, Theresia Gordon. terimakasih telah sabar menemani setiap proses yang saya lalui selama ini, memberikan dukungan tanpa henti, memberikan semangat, dan selalu meyakinkan saya bahwa saya bisa mencapai impian-impian saya, you have done too much good for me, thank you for trying for me.
9. Kepada saudara dan saudari saya K Nando,K Novi, sinyo Sani,Tyo langodai,Boy, Rian Rau, Yoand Sepal,Emil Langobelen,Thom

Demu, Martin Lapa, Remon Me'e, Oyen odo, Ipank Loda, Ary Agon, Bernad Loda, Ven Rani, Remon Tolly yang sudah memberi banyak dukungan dan memotivasi penulis agar cepat lulus.

10. kepada Sahabat Seperjuangan Jacky Nenohai, Putra Amol, Rian Thaal yang banyak membantu saya selama kurang lebih 4 tahun.

11. Kepada Teman-Teman Respect 21, teman teman Gang Zentha, teman-teman Alumni Seminari Mataloko angkatan 84, teman-teman Allsemtah Kupang, teman teman alumni syuradikara angkatan 63, dan teman-teman Assyur 16/19.

12. Almamater Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, tempat penulis belajar, berkembang, dan mendapatkan pengalaman berharga yang akan selalu dikenang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna, untuk itu penulis menyampaikan permohonan maaf kepada pihak yang dirugikan dan pembaca apabila terdapat kekeliruan dalam penulisan skripsi ini serta meminta kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini dapat menjadi sumber referensi yang mudah dipahami berguna bagi kita semua.

Kupang, juli 2025

Penulis

Selestinus Trichinas Gafita Putra

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas kebijakan pengelolaan sampah di Kota Kupang dengan menggunakan model pendekatan Harold D. Lasswell. Fokus utama penelitian ini adalah menjawab dua pertanyaan: bagaimana proses pengelolaan sampah dijalankan berdasarkan pendekatan prosedural, dan faktor apa saja yang menghambat keberhasilannya. Pendekatan yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, studi dokumentasi, dan observasi. Analisis dilakukan dengan mengacu pada tujuh tahap dalam model Lasswell, yaitu: *intelligence*, *recommendation*, *prescription*, *invocation*, *application*, *termination*, dan *appraisal*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan pengelolaan sampah di Kota Kupang belum berjalan secara efektif. Pada tahap *intelligence*, tidak terdapat sistem data dan pemetaan masalah yang memadai, sementara pelibatan masyarakat dalam perumusan rekomendasi (*recommendation*) juga terbatas. Tahap *prescription* ditandai oleh lemahnya penyusunan regulasi operasional yang berdampak pada kebingungan dalam implementasi. Pada tahap *invocation*, tidak semua instrumen pelaksana tersedia, dan anggaran terbatas menjadi kendala utama. Implementasi di lapangan (*application*) belum merata dan kurang pengawasan, serta partisipasi masyarakat masih rendah. Mekanisme *termination* tidak ditemukan secara formal, sehingga kebijakan yang tidak efektif tetap dijalankan. Evaluasi kebijakan (*appraisal*) tidak dilakukan secara sistematis dan tidak menjadi dasar koreksi kebijakan.

Faktor-faktor penghambat kebijakan meliputi lemahnya koordinasi antarinstansi, keterbatasan anggaran dan fasilitas, kurangnya instrumen hukum yang operasional, serta rendahnya kesadaran publik. Penelitian ini menyimpulkan bahwa kebijakan pengelolaan sampah di Kota Kupang belum mengikuti siklus kebijakan yang ideal sebagaimana dalam model Lasswell. Oleh karena itu, perbaikan perlu dilakukan dari tahap perencanaan hingga evaluasi, dengan memperkuat basis data, partisipasi, kapasitas kelembagaan, dan sistem evaluasi yang berkelanjutan.

Kata kunci: Kebijakan publik, pengelolaan sampah, Harold D. Lasswell

ABSTRACT

This study aims to analyze the effectiveness of waste management policy in Kupang City using the Harold D. Lasswell procedural model. The research focuses on addressing two main questions: how the waste management policy process has been implemented procedurally, and what factors hinder its success. A qualitative descriptive approach was employed, with data collected through in-depth interviews, document analysis, and field observations. The analysis refers to Lasswell's seven stages of the policy process: intelligence, recommendation, prescription, invocation, application, termination, and appraisal.

The findings reveal that the waste management policy in Kupang City has not been effectively implemented. At the intelligence stage, there is an absence of a reliable data system and problem mapping. Public involvement in the recommendation stage is limited, and the prescription stage lacks operational regulations, resulting in confusion during implementation. The invocation phase suffers from inadequate execution instruments and insufficient budget allocation. The application stage reveals inconsistencies in field operations, lack of oversight, and low public participation. No formal termination mechanism is in place, allowing ineffective programs to persist. The appraisal process is unsystematic and fails to serve as a basis for policy correction.

The main hindering factors include weak inter-agency coordination, limited budget and facilities, lack of actionable legal instruments, and low public awareness. The study concludes that the waste management policy in Kupang City has yet to follow an ideal policy cycle as outlined in Lasswell's model. Accordingly, improvements are needed from planning to evaluation stages, emphasizing data accuracy, inclusive participation, institutional capacity building, and a continuous evaluation system.

Keywords: *public policy, waste management, Harold D. Lasswell*

DAFTAR ISI

LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEORISINALAN	iii
BERITA ACARA	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL.....	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	16
2.2.1 Definisi Kebijakan Publik	16
2.2.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik	18
2.2.3 Analisis Kebijakan Publik.....	20
2.2.4 Analisis Kebijakan Menurut Harold D. Lasswell	22
2.3 Konsep Pengelolaan Sampah	27
2.3.1 Definisi Pengelolaan/Tatakelola.....	27
2.3.2 Definisi Sampah	28
2.3.3 Pengelolaan Sampah	30
2.4 Kerangka Pemikiran.....	32
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Lokasi Penelitian.....	37

3.3	Fokus Penelitian	39
3.4	Sumber Data	42
3.5	Informan Penelitian	45
3.6	Teknik Pengumpulan Data	46
3.7	Teknik Analisis Data	47
3.8	Tahap-Tahap Penelitian	48
3.9	Uji Keabsahan Data	49
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN		51
4.1	Profil Dinas Lingkungan Hidup Kota Kupang	51
4.2	Deskripsi Pengelolaan Sampah di Kota Kupang	77
4.3.	Struktur Kelembagaan Pengelolaan Sampah di Kota Kupang	89
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN		93
5.1	Hasil Penelitian	95
5.1.1	Pengumpulan Informasi dan Data (<i>Intelligence</i>)	95
5.1.2	Advokasi dan Perumusan Agenda (<i>Promotion</i>)	105
5.1.3	Perumusan Kebijakan (<i>Prescription</i>)	110
5.1.4	Legitimasi dan Pengesahan Kebijakan (<i>Invocation</i>)	114
5.1.5	Implementasi Kebijakan (<i>Application</i>)	121
5.1.6	Pengakhiran atau Revisi Kebijakan (<i>Termination</i>)	124
5.1.7	Evaluasi dan Umpan Balik Kebijakan (<i>Appraisal</i>)	128
5.2	Pembahasan	131
5.2.1	Tahap <i>Intelligence</i> (Pengumpulan Informasi dan Data)	131
5.2.2	Tahap <i>Promotion</i> (Advokasi dan Perumusan Agenda)	133
5.2.3	Tahap <i>Prescription</i> (Perumusan Kebijakan)	136
5.2.4	Tahap <i>Invocation</i> (Pengesahan Kebijakan)	139
5.2.5	Tahap <i>Application</i> (Implementasi Kebijakan)	141
5.2.6	Tahap <i>Termination</i> (Pengakhiran atau Revisi Kebijakan)	145
5.2.7	Tahap <i>Appraisal</i> (Evaluasi dan Umpan Balik Kebijakan)	147
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN		150
6.1	Kesimpulan	150
6.2	Saran	152
DAFTAR PUSTAKA		155

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan (DLHK).....	54
Gambar 4.2 Tumpukan Sampah di TPA Alak	80
Gambar 4.3 Kontainer Sampah dari TPS	83
Gambar 4.4 TPS di Kelurahan Liliba.....	85
Gambar 4.5 Petugas TPA Alak Sedang Mencatat Ritasi	91
Gambar 4.6 Buku Pencatatan Ritasi Truk Sampah	92
Gambar 5.1 Petugas Kebersihan	100
Gambar 5.2 Alat Berat Rusak di TPA Alak.....	101
Gambar 5.3 Peraturan Walikota Kupang Nomor 19 Tahun 2019	112
Gambar 5.4 Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 1 Tahun 2024 Tentang Pajak dan Retribusi Daerah	115
Gambar 5.5 Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 4 Tahun 2011	116
Gambar 5.6 Peraturan Walikota Kupang Nomor 19 Tahun 2019	117
Gambar 5.7 Peraturan Daerah Kota Kupang Nomor 3 Tahun 2011	119
Gambar 5.8 <i>Dump Truck</i> Membuang Sampah di TPA.....	123
Gambar 5.9 Wawancara Dengan Pegiat Lingkungan	125
Gambar 5.10 Para Petugas di TPA Alak.....	144

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Fokus Penelitian	41
Tabel 5.1 Jumlah Timbulan Sampah Tahun 2022-2024.....	96
Tabel 5.2 Infrastruktur Pengelolaan Sampah	101