

**ANALISIS TARGET DAN REALISASI PENDAPATAN
ASLI DAERAH (PAD)
(STUDI PADA UPTD LABORATORIUM KESEHATAN PROVINSI NTT)**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH :

**EVELYN BETHANIA ANG FRANS
NIM : 33121072**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2025**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh tim pembimbing pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar sarjana akuntansi.

Kupang, Juni 2025

Disetujui oleh

Pembimbing I



Dr. Stanis Man, SE., M.Si
NIDN : 0818086402

Pembimbing II



Alfonsus Rodriques Suninono, SE., M.Ak
NIDN : 1531109701

Mengetahui
Ketua Program Studi Akuntansi



Pusana Alfira Nay, SE., M.Acc
NIDN: 1511039101

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi, Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Yang diselenggarakan pada:

Hari / Tanggal : Kamis, 12 Juni 2025
Jam : 10:00 – 12:00 Wita
Tempat : Ruang Kuliah A202
Atas Nama : Evelyn Bethania Ang Frans
Nomor Registrasi : 33121072
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Stanis Man, SE., M.Si
2. Sekretaris : Alfonsus R. Suninono, SE., M.Ak
3. Penguji I : Maria Goreti Malut, SE., MM
4. Penguji II : Susana Purnamasari Baso, SE., M.Ak
5. Penguji III : Dr. Stanis Man, SE., M.Si

(.....)
(.....)
(.....)
(.....)
(.....)

MENGETAHUI

Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN : 0819066703

Ketua
Program Studi Akuntansi

Yustina Alira Nav, SE., M.Acc
NIDN : 1511039101

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Evelyn Bethania Ang Frans
No Registrasi : 33121072
Fakultas/Program Studi : Fakultas Ekonomika Dan Bisnis/ Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**ANALISIS TARGET DAN REALISASI PENDAPATAN
ASLI DAERAH (PAD)
(STUDI PADA UPTD LABORATORIUM KESEHATAN PROVINSI NTT)**

Adalah benar – benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, Juni 2025



Evelyn Bethania Ang Frans

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Sebab Tuhan, Dia sendiri yang akan berjalan di depanmu, Dia sendiri akan menyertai engkau, Dia tidak akan membiarkan engkau dan tidak akan meninggalkan engkau, janganlah takut dan janganlah patah hati”

(Ulangan 31: 8)

“Karna masa depan sungguh ada dan harapanmu tidak akan hilang”

(Amsal 23: 18)

PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur, Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Kepada Tuhan Yesus Kristus yang selalu memberkati, melindungi, menuntun dan memberikan pertolongan sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Kepada kedua orang tua yang paling berjasa dalam hidup saya, Bapak John Hendrik Frans dan Ibu Imelda Handayani Tanusi, serta keluarga besar yang selalu memberikan dukungan dalam bentuk doa, nasihat, motivasi, dan kasih sayang baik secara moral maupun material.
3. Kepada Almamaterku, Program Studi Akuntansi, tempat penulis menimba ilmu dan membentuk diri di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas Rahmat dan Penyertaan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Target Dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) (Studi Pada UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT)”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat meraih gelar Sarjana Akuntansi pada program studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Selama proses penyusunan skripsi ini penulis mendapat bimbingan, arahan, bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Br. Salomon Leki, SVD, SE., M.Ec.Dev selaku Wakil Dekan I Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Ibu Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc selaku Keprodi Akuntansi yang selalu memberikan semangat kepada penulis.

6. Bapak Alfonsius Rodriques Suninono, SE., M.Ak selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi sekaligus Pembimbing II yang selalu memberikan dukungan dan selalu meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan arahan dengan penuh kesabaran sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
7. Bapak Dr. Stanis Man, SE., M.Si selaku dosen Pembimbing I dan Penguji III yang telah dengan sabar dan tegas membimbing penulis, meluangkan waktu, serta memberikan arahan, saran, dan masukan yang membangun sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
8. Ibu Maria Goreti Malut, SE., MM selaku dosen penguji I yang telah memberikan evaluasi, masukan dan kritikan yang bersifat membangun untuk melengkapi skripsi ini.
9. Ibu Susana Purnamasari Baso, SE., M.Ak selaku penguji II yang bersedia memberikan evaluasi, masukan dan kritikan yang bersifat membangun untuk melengkapi skripsi ini.
10. Bapak Leopold M. T. Dawu, SE., MM selaku dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing dan membantu penulis selama masa perkuliahan.
11. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomika Dan Bisnis yang telah bersedia membagikan ilmunya kepada penulis selama masa perkuliahan.
12. Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah membantu penulis dalam proses administrasi selama Perkuliahan hingga penulisan skripsi ini.

13. Ibu Kartini Simanihuruk, SKM., MM selaku Plh Kepala UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT dan staff UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT, yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian, wawancara, serta memperoleh data-data yang dibutuhkan untuk melengkapi dan menyelesaikan skripsi ini.
14. Bapak John Hendrik Frans dan Mama Imelda Handayani Tanusi, sosok orang tua yang menjadi teladan, inspirasi, dan pilar utama dalam hidup penulis. Terima kasih atas segala doa, pengorbanan, kerja keras, kasih sayang, serta dukungan moral dan material yang tiada henti. Atas setiap nasihat, motivasi, dan kepercayaan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan hingga meraih gelar sarjana. Semoga Tuhan Yesus senantiasa memberikan kesehatan, umur panjang, serta kebahagiaan kepada keduanya.
15. Adik-adik penulis yang terkasih, Karin, Connie, Angie, dan Azriel, yang selalu memberikan dukungan, semangat, dan kebersamaan. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan ini hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
16. Sahabat-sahabat terbaik penulis, Renad, Audy, Aca, Tyta, dan Pande, terima kasih telah menjadi sosok rumah yang selalu ada untuk mendengarkan keluh kesah penulis sepanjang pembuatan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi bagian hidup penulis dan selalu merayakan satu sama lain dalam suka

maupun duka. Semoga kita semua bisa sukses bersama dan meraih impian yang selama ini kita doakan.

17. Teman-teman Akuntansi angkatan 2021, yang selalu telah menemani dan memberikan pengalaman berharga selama perkuliahan serta menerima penulis dengan baik dari awal pindah sampai penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

18. Terakhir, kepada diri saya sendiri, Evelyn Bethania Ang Frans. Apresiasi sebesar-besarnya untuk perjuangan dalam menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima kasih sudah kuat dan sanggup bertahan atas segala perjalanan panjang ini, walaupun banyak kesulitan, air mata namun sudah bisa menyelesaikannya dengan baik. Terima kasih sudah melibatkan Tuhan Yesus Kristus dalam setiap perjalananmu dan menjadikan Tuhan Yesus batu sandaranmu. Berbahagialah selalu di manapun dirimu berada, apapun kurang dan lebihmu, mari merayakan diri sendiri.

Akhir kata dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih atas perhatian dari berbagai pihak yang mendukung penulisan skripsi ini, dan semoga skripsi ini bermanfaat bagi seluruh pihak yang membacanya. Penulis juga menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, sehingga penulis mengharapkan saran dan kritikan yang dapat membangun dan menyempurnakan skripsi ini.

Kupang, Juli 2025

Penulis

ABSTRAK

Evelyn Bethania Ang Frans, NIM 33121072, Skripsi dengan judul **“Analisis Target Dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) (Studi Pada UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT)”**. Dibawah bimbingan Bapak Dr.Stanis Man, M.Si dan Bapak Alfonsus Rodriques Suninono, SE.,M.Ak.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) Bagaimana kinerja pengelolaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) pada UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT selama periode 2019-2023 yang diukur melalui rasio efektivitas, efisiensi, dan pertumbuhan PAD?. 2) Apa saja faktor yang memengaruhi penetapan target dan pencapaian realisasi PAD pada UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT selama periode 2019-2023?. Tujuan dari penelitian ini adalah 1) Untuk menganalisis kinerja pengelolaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) pada UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT selama periode 2019–2023 berdasarkan rasio efektivitas, efisiensi, dan pertumbuhan PAD. 2) Untuk mengidentifikasi faktor-faktor yang memengaruhi penetapan target dan pencapaian realisasi PAD pada UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT selama periode 2019-2023.

Jenis penelitian ini adalah deskriptif kuantitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dengan Kepala UPTD, bendahara, serta staf terkait, dan dokumentasi laporan tahunan terkait PAD dan laporan penerimaan-pengeluaran. Data dianalisis menggunakan perhitungan rasio efektivitas, efisiensi, dan pertumbuhan PAD, kemudian diuraikan secara deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja pengelolaan PAD UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT mengalami fluktuasi yang signifikan. Efektivitas tertinggi dicapai pada tahun 2021 dengan rasio sebesar 196,40%, sementara tahun 2022 menunjukkan penurunan tajam dengan efektivitas hanya 37,64%. Dari sisi efisiensi, seluruh periode penelitian menunjukkan kinerja tidak efisien, dengan rasio tertinggi pada tahun 2021 sebesar 352.64%. Pertumbuhan PAD tertinggi terjadi pada tahun 2021 sebesar 133,56%, sedangkan pertumbuhan terendah terjadi pada tahun 2022 yaitu -77,64%. Faktor penetapan target PAD meliputi peraturan daerah, rencana strategis Dinas Kesehatan, potensi internal UPTD, capaian tahun sebelumnya, serta evaluasi dari Badan Pendapatan Aset Daerah dan DPRD.

Saran dari penelitian ini adalah 1) Bagi UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur diharapkan untuk mempercepat proses transformasi menjadi Badan Layanan Umum Daerah (BLUD) agar memperoleh fleksibilitas dalam pengelolaan keuangan dan operasional. 2) Pemerintah daerah diharapkan menetapkan target PAD secara realistis dengan mempertimbangkan kapasitas riil dan mendukung percepatan status BLUD. 3) Bagi peneliti selanjutnya disarankan untuk melakukan analisis komparatif dengan UPTD Laboratorium Kesehatan di provinsi lain yang telah berstatus BLUD untuk melihat sejauh mana perbedaan status kelembagaan memengaruhi kinerja efektivitas, efisiensi, dan pertumbuhan PAD.

Kata Kunci: Pendapatan Asli Daerah, Efektivitas, Efisiensi, Pertumbuhan, Kinerja Pengelolaan PAD

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR ORISINALITAS	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN TEORI.....	11
2.1 Otonomi Daerah.....	11
2.1.1. Pengertian Otonomi Daerah.....	11
2.1.2. Asas Otonomi Daerah	12
2.1.3. Tujuan Otonomi daerah.....	14
2.2 Pendapatan Asli Daerah	14
2.2.1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah	14
2.2.2. Sumber-Sumber Pendapatan Asli Daerah	15

2.3 Kinerja Pengelolaan Pendapatan Asli Daerah (PAD)	21
2.3.1. Efektivitas	21
2.3.2. Efisiensi.....	23
2.3.3. Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah	24
2.3.4 Kontribusi Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah	26
2.4 Faktor-Faktor yang Memengaruhi Penetapan Target dan Pencapaian	
Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	27
2.5 Penelitian Terdahulu.....	29
2.6 Kerangka Berpikir	32
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	35
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	35
3.2 Jenis Data	35
3.2.1. Menurut Sumber Data	35
3.2.2. Menurut Sifatnya.....	36
3.3 Teknik Pengumpulan Data	36
3.4 Definisi Operasional Variabel	37
3.5 Teknik Analisis Data	39
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	43
4.1. Gambaran Umum UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT	43
4.2. Visi, Misi, dan Motto UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT	44
4.2.1. Visi	44
4.2.2. Misi	44
4.2.3. Motto	44

4.3. Tugas Pokok dan Fungsi UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT	44
4.3.1. Tugas	44
4.3.2. Fungsi.....	45
4.4. Struktur Organisasi UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT	45
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	49
5.1 Gambaran Data Penelitian.....	49
5.2 Analisis dan Pembahasan.....	51
5.2.1 Analisis Kinerja Pengelolaan PAD	51
5.2.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penetapan Target Dan Pencapaian Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD)	81
BAB VI PENUTUP	97
6.1 Kesimpulan	97
6.2 Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA.....	102
LAMPIRAN.....	111

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT Periode 2019-2023	6
Tabel 2.1 Kriteria Rasio Efektivitas	22
Tabel 2.2 Kriteria Rasio Efisiensi	24
Tabel 2.3 Kriteria Rasio Pertumbuhan	26
Tabel 2.4 Kriteria Rasio Kontribusi Retribusi daerah	27
Tabel 2.5 Penelitian Terdahulu.....	29
Tabel 3.1 Kriteria Rasio Efektivitas	39
Tabel 3.2 Kriteria Rasio Efisiensi	40
Tabel 3.3 Kriteria Rasio Pertumbuhan	41
Tabel 3.4 Kriteria Rasio Kontribusi Retribusi daerah.....	41
Tabel 5.1 Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT Periode 2019-2023	49
Tabel 5.2 Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT Periode 2019-2023	52
Tabel 5.3 Perhitungan Rasio Efektivitas pada UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT Tahun 2019-2023	53
Tabel 5.4 Biaya yang dikeluarkan untuk memungut Pendapatan Asli Daerah dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT Periode 2019-2023	63
Tabel 5.5 Perhitungan Rasio Efisiensi pada UPTD Laboratorium Kesehatan Provinsi NTT Tahun 2019-2023	65

Tabel 5.6 Data Pengguna Layanan UPTD Laboratorium Kesehatan	
Provinsi NTT Periode 2019-2023	72
Tabel 5.7 Realisasi Pendapatan Asli Daerah UPTD Laboratorium	
Kesehatan Provinsi NTT Periode 2019-2023	72
Tabel 5.8 Perhitungan Rasio Pertumbuhan PAD pada UPTD Laboratorium	
Kesehatan Provinsi NTT Tahun 2019-2023	73
Tabel 5.9 Realisasi Pendapatan Asli daerah Provinsi NTT Periode 2019-2023	78
Tabel 5.10 Realisasi Pendapatan Asli daerah Provinsi NTT dan Realisasi	
Pendapatan Asli Daerah UPTD Laboratorium Kesehatan	
Provinsi NTT Periode 2019-2023	78
Tabel 5.11 Perhitungan Rasio Kontribusi Retribusi UPTD Laboratorium	
Kesehatan Provinsi NTT Terhadap PAD Provinsi NTT	
Tahun 2019-2023	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	34
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi UPTD Laboratorium Kesehatan Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur	46
Gambar 5.1 Grafik Pertumbuhan Realisasi PAD	77