

**ANALISIS STRATEGI DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
DALAM MENURUNKAN ANGKA PENGANGGURAN TERBUKA
DI KABUPATEN MALAKA**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Pada Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



NAMA : ERESTIANI FAHIK

NIM : 42121102

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG 2025

LEMBARAN PENGESAHAN

**ANALISIS STRATEGI DINAS TENAGA KERJA DAN
TRANSMIGRASI DALAM MENURUNKAN ANGKA
PENGANGGURAN TERBUKA DI KABUPATEN MALAKA**

OLEH :

ERESTIANI FAHIK

NIM : 42121102

**Telah Dipertahankan Didepan Dewan Pembahas Pada tanggal 06 Mei 2025
Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima Susunan Dewan**

Pembahas

Pembimbing 1

Pembahas I

Drs. Mariagus Kleden, M.Si

Dr. Indriyati, S.IP., M.Si

NIDN: 0805096002

NIDN: 0807057601

Pembimbing 2

Pembahas 2

Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil., MPA

Hendrikus Likusina Kaha, S.IP., MSi

NIDN: 0814098801

NIDN: 0819027901

Mengetahui

Ketua Program Studi Administrasi Publik

Dr. Indriyati, S.IP., M.Si

NIDN: 0807057601

LEMBAR PERSETUJUAN

ANALISIS STRATEGI DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI DALAM MENURUNKAN ANGKA PENGANGGURAN TERBUKA DI KABUPATEN MALAKA

DI AJUKAN OLEH :

ERESTIANI FAHIK

NIM : 42121102

Pembimbing I

Pembimbing II

Drs. Marianus Kleden, M.Si

Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil., MPA

NIDN: 0805096002

NIDN: 0814098801

Disahkan oleh :
Ketua Program Studi administrasi publik

Dr. Indriyati, S.IP,M.Si

NIDN:0807057601

Disahkan Oleh :
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Drs. Frans Bapa Tokan, MA

NIDN : 0811116701

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang Bertanda Tangan Di Bawah Ini :

Nama : Erestiani Fahik

Nomor Registrasi : 42121102

Fakultas/Program Studi : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik/Administrasi Publik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**Analisis Strategi Dinas Tenaga Kerja Dan Transmigrasi Dalam Menurunkan
Angka Pengangguran Terbuka Di Kabupaten Malaka**

Adalah benar-benar karya saya dan apabila kemudian hari ditemukan unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan



Erestiani Fahik

NIM. 42121102

MOTTO

“Bukan Tentang Cepat, Tapi Tentang Selesai
Lelah Boleh, Menyerah Jangan”

PERSEMBAHAN

Karya ini dipersembahkan sepenuh hati kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria atas kasih, cinta, anugerah dan perlindungan dalam setiap langkah hidup saya.
2. Orangtua tercinta Bapak Edmundus Fahik dan Mama Agustina Abuk yang sudah melahirkan, membesarkan dan mendoakan selama menuntut ilmu.
3. Saudari tersayang Klarensiana Bete dan Novalia Edita Fahik.
4. Kedua orang tersayang Engelbertus Odniel Nahak dan Cristiano Maychel Nahak.
5. Mama Besar Hilde Gardis Aek dan Bapak Kristoforus Somba yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis.
6. Untuk Opa Yoseph Bere dan Alm Oma tercinta Arnoldina Abuk, yang telah mendoakan dan memberikan kasih saya kepada saya.
7. Untuk kk Jho, Keluarga Besar Suku Uma Ferik dan Suku Manchat yang telah mendukung penulis secara moril dan material.
8. Diri saya sendiri, Erestiani Fahik, terima kasih telah bertahan dan berjuang hingga titik ini.
9. Sahabat tercinta, Maria Adriana Fuka, Petronela Mbas, yang selalu mendukung dan menemani saya. Terima kasih atas kebersamaan dan kenangan yang tak terlupakan.

10. Teman-teman program studi Administrasi Publik angkatan 21, terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan semangat yang kalian berikan.
11. Untuk seluruh Dosen Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, terima kasih atas bimbingan ilmu, dan inspirasi yang telah diberikan.
12. Almamater kebanggaan Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

KATA PENGATAR

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “ANALISIS STRATEGI DINAS TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI DALAM MENURUNKAN ANGKA PENGANGGURAN TERBUKA DI KABUPATEN MALAKA”. Dalam proses penyelesaian skripsi ini, saya telah mendapat banyak bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, saya ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menempuh pendidikan di perguruan tinggi ini.
2. Bapak Drs, Frans Tokan, MA selaku dosen FISIP Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah memberikan fasilitas dan kemudahan dalam proses akademik.
3. Ibu Dr, Indriyati, S.IP, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, yang telah memberikan arahan dan dukungan selama masa perkuliahan hingga penyelesaian skripsi.
4. Bapak Marianus Kleden, M.Si dan Bapak Yohanes Kornelius Ethelbert, S.Fil., MPA selaku dosen pembimbing 1 dan 2 yang dengan penuh kesabaran telah

meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi dari awal hingga akhir penulisan skripsi ini.

5. Kedua orang tua tercinta, Bapak Edmundus Fahik dan Ibu Agustina Abuk, yang tidak pernah lelah memberikan kasih sayang, doa, dukungan moral dan material, serta motivasi yang tiada henti.
6. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik angkatan 2021. Untuk seluruh informan penelitian yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan tenaga dalam memberikan informasi yang sangat berharga bagi penelitian ini.

Dalam penulisan ilmiah ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih terdapat banyak kekurangan dan ketidaksempurnaan, baik dari segi sistematika penulisan maupun dari segi analisis substansinya. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Harapan penulis, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam konteks kajian Strategi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi dalam menurunkan jumlah angka pengangguran terbuka di Kabupaten Malaka.

Kupang, 08 Juli 2025

Penulis

Abstrak

Masalah pengangguran terbuka menjadi tantangan serius di Kabupaten Malaka, terutama pada kelompok Usia produktif. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan strategi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi (Disnakertrans) dalam menurunkan angka pengangguran terbuka, serta mengidentifikasi faktor-faktor yang mempengaruhi efektivitas strategi tersebut. Pendekatan yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Disnakertrans Kabupaten Malaka menerapkan empat indikator strategi menurut Koteen, yaitu: (1) Corporate Strategy melalui penguatan visi-misi dalam penciptaan lapangan kerja, (2) Program Strategy yang berfokus pada pelatihan dan pengembangan SDM untuk sektor UMKM, (3) Resource Support Strategy melalui pengalokasian anggaran dan dukungan infrastruktur, serta (4) Institutional Strategy berupa penguatan kelembagaan dan kerja sama antar instansi. Strategi-strategi ini terbukti mampu menurunkan jumlah pengangguran terbuka di tahun 2023 dibanding tahun sebelumnya, meskipun masih terdapat tantangan seperti keterbatasan anggaran dan rendahnya keterampilan tenaga kerja.

Penelitian ini menyimpulkan bahwa strategi Disnakertrans cukup efektif dalam menurunkan angka pengangguran terbuka, terutama jika didukung dengan peningkatan kualitas pelatihan dan sinergi lintas sektor. Diharapkan hasil penelitian ini dapat menjadi masukan strategis bagi pemerintah daerah dalam merumuskan kebijakan ketenagakerjaan yang lebih adaptif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Analisis Strategi, Pengangguran Terbuka, Disnakertrans, Ketenagakerjaan, Kabupaten Malaka.

Abstract

Open unemployment remains a significant challenge in Malaka Regency, particularly among the productive age group. This study aims to describe the strategies implemented by the Department of Manpower and Transmigration (Disnakertrans) in reducing the open unemployment rate, as well as to identify the factors that influence the effectiveness of these strategies. The research uses a descriptive qualitative approach with data collection techniques including interviews, observation, and documentation.

The results show that Disnakertrans Malaka applies four strategic indicators as proposed by Koteen: (1) Corporate Strategy, through strengthening the vision and mission in job creation; (2) Program Strategy, focused on training and human resource development for the MSME sector; (3) Resource Support Strategy, through budget allocation and infrastructure support; and (4) Institutional Strategy, through institutional strengthening and inter-agency collaboration. These strategies have proven effective in reducing the open unemployment rate in 2023 compared to the previous year, although challenges remain, such as limited budget and low skill levels among the workforce.

This study concludes that the strategies implemented by Disnakertrans are relatively effective in reducing open unemployment, especially when supported by improved training quality and cross-sectoral synergy. The findings are expected to serve as strategic input for local governments in formulating more adaptive and sustainable employment policies.

Keywords: Strategy, Open Unemployment, Disnakertrans, Employment, Malaka Regency.

Daftar Isi

HALAMAN COVER	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTTO.....	v
PERSSEBAHASAN	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Konsep Strategi.....	13
2.3 Manajemen Strategi	17
2.3 Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi.....	19
2.4 Konsep Ketenagakerjaan	27
2.5 Konsep Pengangguran	30

2.6 Kerangka Pikir	35
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Waktu dan Lokasi Penelitian	36
3.2 Fokus Penelitian.....	36
3.3 Jenis dan Tipe Penelitian	37
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	38
3.5 Informan Penelitian.....	39
3.6 Teknik Analisis Data.....	40
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	42
4.1 Sejarah Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Malaka	42
4.2 Letak Geografis dan Luas Wilayah.....	43
4.3 Kondisi Fisik (Topografi dan Iklim).....	46
4.4 Kondisi Demografi.....	48
4.5 Struktur Organisasi dan Tupoksi Disnakertrans	52
4.6 Visi dan Misi Kabupaten Malaka	56
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	57
5.1 Hasil Penelitian	58
5.1.1 Corporate Strategy	58
5.1.2 Program Strategy	60
5.1.3 Resource Support Strategy.....	62
5.1.4 Institutional Strategy	64
BAB VI PENUTUP	71
6.1 Kesimpulan	71
6.2 Saran	72
DAFTAR PUSTAKA	75

LAMPIRAN.....	77
----------------------	-----------

Daftar Tabel

Tabel 1.1 Tingkat Pengangguran Terbuka.....	7
Tabel 3.1 Daftar Informan Penelitian	40
Tabel 4.1 Gambaran Umum Seluruh Kecamatan di Malaka	44
Tabel 4.2 Jumlah Rumah Tangga Per/ Kec, di Malaka	49
Tabel 4.3 Tingkat Pendidikan	50
Tabel 4.4 Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja.....	51
Tabel 4.5 Jumlah Angkatan Kerja	51
Tabel 5.1 Data Akad dan Akan Kabupaten Malaka	59
Tabel 5.2 Distribusi Jenis Pekerjaan Tenaga Akad dan Akan 2024	61
Tabel 5.3 Jumlah Perusahaan Perekrut Legal Kabupaten Malaka.....	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.6 Kerangka Pikir.....	35
Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Malaka	44
Gambar 4.2 Jarak Antara Kec, di Kabupaten Malaka.....	45
Gambar 4.3 Jumlah Penduduk di Kabupaten Malaka.....	48
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi..	52