

**PENENTUAN METODE PENGHITUNGAN KERUGIAN
KEUANGAN NEGARA OLEH BPKP PADA KASUS TINDAK
PIDANA KORUPSI DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR
(Analisis Kasus Pengadaan Barang/Jasa)**

TESIS



OLEH:

**LISLYANA MATILDE
ATOK**

811 222 04

KONSENTRASI MANAJEMEN KEUANGAN DAERAH

PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN

FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA

MANDIRA KUPANG

2025

TESIS

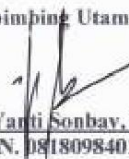
PENENTUAN METODE PENGHITUNGAN KERUGIAN KEUANGAN NEGARA OLEH BPKP PADA KASUS TINDAK PIDANA KORUPSI DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR

Oleh

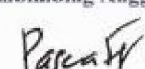
NAMA : LISLYANA MATILDE ATOK
NIM : 81122204

Disetujui Oleh

Pembimbing Utama,


Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE., M.Sc
NIDN. 0818098401

Pembimbing Anggota,


P. Dr. Paskalis Seran, SVD., Dipl Theol., MBA
NIDN. 0826047603

Mengesahkan,


Ketua Program Studi,
P. Dr. Paskalis Seran, SVD., Dipl Theol., MBA
NIDN : 0826047603

TESIS

PENENTUAN METODE PENGHITUNGAN KERUGIAN KEUANGAN NEGARA OLEH BPKP PADA KASUS TINDAK PIDANA KORUPSI DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR

Oleh

NAMA : LISLYANA MATILDE ATOK
NIM : 81122204

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 05 Juni 2025
Dan dinyatakan LULUS

Dewan Penguji

Ketua,

Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE., M.Sc
NIDN. 0818098401

Sekretaris,

P. Dr. Paskalis Seran, SVD., Dipl Theol., MBA
NIDN. 0826047603

Anggota :

1. Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si

2. Dr. Marius Masri, SE., M.Si

3. Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE., M.Sc

Kupang, 05 Juni 2025
Mengesahkan

Dekan

Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN. 0819066703

Ketua Program Studi,

P. Dr. Paskalis Seran, SVD., Dipl Theol., MBA
NIDN. 0826047603

SERTIFIKASI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Lislyana Matilde Atok
NIM : 811 222 04
Program Studi : Magister Manajemen
Konsentrasi : Manajemen Keuangan Daerah
Judul Tesis : Penentuan Metode Penghitungan Kerugian Keuangan
Negara Oleh BPKP Pada Kasus Tindak Pidana Korupsi di
Provinsi Nusa Tenggara Timur (Analisis Kasus Pengadaan
Barang/Jasa)

Menyatakan bahwa tesis yang saya ajukan dan susun ini adalah hasil karya saya sendiri yang belum pernah disampaikan untuk memperoleh gelar Magister Manajemen pada Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang atau pada Program Studi di Universitas lain. Karya ini adalah milik saya, oleh karena itu pertanggungjawabannya berada sepenuhnya pada diri saya.

Kupang, 05 Juni 2025



Lislyana Matilde Atok

MOTTO

Amsal 16:3

"Serahkanlah perbuatanmu kepada Tuhan, maka terlaksanalah segala rencanamu"

"Bagi dunia mungkin mimpi ini terlalu tinggi, tapi berjalan bersama Bunda Maria segalanya tidak ada yang mustahil untuk mereka yang selalu tekun berdoa dan berusaha"
(LMA)

PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam, dengan telah diselesaikannya tesis ini penulis mempersembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang selalu mengabulkan setiap untaian ujud doa penulis dalam memperjuangkan masa depan penulis lewat penulisan tesis ini.
2. Tesis ini penulis persembahkan secara khusus kepada kedua orang tua penulis, Bapak Josef Atok Seran, S.Sos dan Mama Robertha Hoar Kerek, S.Pd. Bapa dan Mama yang dengan sabar dan penuh cinta mendampingi perjalanan studi dan karier penulis serta yang selalu menjadi garda terdepan dan motivasi paling utama bagi penulis dalam memperjuangkan masa depan. Teruntuk Maci dan Paci yang turut ambil bagian dalam memperjuangkan masa depan penulis. Kepada yang tercinta suami Engel Teti dan Anak El Saint Teti yang telah memberikan warna baru kepada penulis untuk selalu semangat dalam menulis tesis ini. Terimakasih juga untuk saudara/i kandung penulis, Kaka Roy dan adik-adik (Dion, Elsi, Cici, Randi, Tisya, Maurenn) yang selalu mendukung, membantu penulis dalam menjalani perjalanan hidup suka dan duka hingga sampai detik ini.
3. Diri sendiri yang tidak pernah menyerah dalam memperjuangkan mimpi-mimpi. Karena penulis percaya bahwa segala perjuangan tidak ada yang sia-sia.
4. Almamater Universitas Katolik Widya mandira Kupang.

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul "Penentuan Metode Perhitungan Kerugian Keuangan Negara Oleh BPKP Pada Kasus Tindak Pidana Korupsi di Provinsi Nusa Tenggara Timur (Analisis Kasus Pengadaan Barang/Jasa)" oleh Lislyana Matilde Atok, NIM 81122204, dibimbing oleh Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE.,M.Sc dan P. Dr. Paskalis Seran, SVD. Dipl Theol, MBA.

Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan (BPKP) memiliki kewenangan untuk melaksanakan Audit Penghitungan Kerugian Keuangan Negara. Sampai saat ini belum terdapat standar atau pembakuan mengenai metode penghitungan kerugian keuangan negara.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana proses dan faktor penentuan metode penghitungan kerugian keuangan negara oleh BPKP Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan analisis kasus. Teknik pengumpulan data menggunakan data primer yang diperoleh langsung dari hasil wawancara menggunakan daftar pertanyaan langsung yang ditanyakan kepada Auditor BPKP yang pernah menjadi ahli dipersidangan sebagai informan/narasumber, dan data sekunder yang didapatkan dari sumber yang telah ada, seperti Undang-Undang, dan Putusan Mahkamah Agung. Teknis pengumpulan data menggunakan analisis yang berpedoman pada pendapat Miles dan Huberman (2014)

Hasil penelitian ini menunjuk:an bahwa metode penghitungan kerugian keuangan negara atas kasus pengadaan barang/jasa yang dilakukan oleh BPKP terdiri dari dua metode yakni metode *total loss* dan metode *net loss*. Penetapan Metode *total loss* apabila dalam suatu pekerjaan, bangunannya tidak dapat dimanfaatkan/tidak bisa digunakan seluruhnya sedangkan penetapan metode *net loss* apabila suatu pekerjaan pengadaan barang/jasa yang dibiayai oleh negara hanya dapat dimanfaatkan sebagian sedangkan sebagiannya lagi tidak dapat dimanfaatkan.

Penetapan metode tersebut dipengaruhi faktor kerugian keuangan negara, kemudahan memperoleh bukti-bukti, pendapat ahli dan karakteristik perhitungan kerugian keuangan negara oleh Majelis Hakim dan Auditor.

Dapat disarankan kepada Kantor Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan (BPKP) untuk dapat merumuskan pedoman atau standar baku terkait metode penghitungan kerugian keuangan negara agar terdapat konsistensi dan akuntabilitas dalam setiap audit penghitungan kerugian keuangan negara.

Kata kunci : Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan, metode penghitungan, faktor penetapan metode.

ABSTRACT

This research is titled "Determination of the Method for Calculating State Financial Losses by BP.KP in Corruption Cases in East Nusa Tenggara Province (Case Analysis of Goods/Services Procurement)", conducted by Lislyana Matilde Atok, Student ID 81122204, under the supervision of Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE., M.Sc and P. Dr. Paskalis Seran, SVD, Dipl Theol, MBA

The Financial and Development Supervisory Agency (BP.KP) holds the authority to conduct audits for calculating state financial losses. However, there is currently no standardized or formalized method for such calculations. This study aims to examine the process and factors influencing the determination of state financial loss calculation methods by BP.KP in East Nusa Tenggara Province.

Let me know if you'd like help translating the next section or polishing this for academic publication!

This study employs a qualitative research method using a case analysis approach. Data collection techniques involve primary data obtained directly through interviews using structured questions addressed to BP.KP auditors who have served as expert witnesses in court, and secondary data sourced from existing materials such as legislation and Supreme Court decisions. The data analysis technique is based on the model proposed by Miles and Huberman (2014).

The findings of this study indicate that in goods/services procurement cases, BP.KP applies two methods for calculating state financial losses: the total loss method and the net loss method. The total loss method is used when a project or building is entirely unusable and cannot be utilized at all. In contrast, the net loss method is applied when a state-funded procurement project can only be partially utilized, while the remaining portion is unusable. The determination of the method is influenced by several factors, including the extent of the financial loss, the ease of obtaining supporting evidence, expert opinions, and the characteristics of loss calculation as interpreted by judges and auditors.

It is recommended that the Financial and Development Supervisory Agency (BPKP) formulate standardized guidelines for calculating state financial losses, in order to ensure consistency and accountability in every audit of state financial loss calculations.

Keywords: Financial and Development Supervisory Agency, calculation method, method determination factors.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa dan Bunda Maria atas penyertaan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan penulisan tesis dengan judul "Penentuan Metode Penghitungan Kerugian Keuangan Negara oleh BPKP Pada Kasus Tindak Pidana Korupsi di Provinsi Nusa Tenggara Timur (Analisis Kasus Pengadaan Barang/Jasa)" diajukan dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Magister Manajemen pada program studi Magister Manajemen di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Kiranya tesis ini dapat memberi pengetahuan kepada para pembaca sekaligus memberikan motivasi bagi peneliti selanjutnya.

Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan dengan bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak secara langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini penulis sampaikan rasa terima kasih atas segala dukungan, tenaga, pikiran, semangat dan juga doa dari semua pihak yang membantu penulis selama menjalankan perkuliahan dan penyusunan tesis ini, khususnya kepada yang terhormat:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan penulis kesempatan untuk kuliah pada program studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE, **M.Si** selaku Dekan, dan Bapak Bruder Salomon Leki, SVD.SE, M.EC.Dev selaku Wakil Dekan I dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis.
3. Ibu Dr. Yanti Yolinda Sonbay, SE., N.Sc selaku Pembimbing Pertama yang selalu dan senantiasa membimbing penulis dalam menyelesaikan proposal tesis ini dengan baik.
4. Pater Dr. Paskalis Seran, SVD. Dipl Theol, MBA selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen serta Pembimbing Kedua yang selalu memberikan dukungan serta bimbingan tanpa jenuh terhadap penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal tesis ini.

5. Ibu Dr. Henny A Manafe, SE., MM selaku Sekretaris Program Studi Magister Manajemen yang telah meluangkan waktu, tenaga dan bimbingan kepada dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Kedua orang tua yang selalu mendoakan dan mendukung penulis dalam bentuk moril maupun material.
7. Suami dan Anak tercinta yang selalu menemani penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
8. Teman-teman seperjuangan M.M angkatan 39 atas motivasi, dukungan dan kebersamaan dalam perkuliahan yang telah kita lalui bersama.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan dengan segala kekurangannya. Untuk itu, penulis mohon maaf dan mengharapkan adanya kritik dan saran dari semua pihak untuk kesempurnaan tesis ini. Akhir kata, penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi rekan-rekan mahasiswa dan pembaca. Semoga Tuhan Yang Maha Kuasa dan Bunda Maria senantiasa memberikan perlindungan dan berkat yang melimpah kepada kita semua dalam segala aktifitas setiap harinya.

Kupang, Juni 2025

DAFTAR ISI

COVER	i
PENGESAHAN	ii
SERTIFIKASI	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB 1	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Masalah Penelitian	5
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	6
BAB II	8
TELAAH PUSTAKA DAN KERANGKA BERPIKIR	8
2.1. Definisi dan Ruang Lingkup Keuangan Negara Berdasarkan Undang-Undang RI Nomor 17 Tahun 2003 Tentang Keuangan Negara	8
2.1.1 Keuangan Negara	8
2.1.2 Ruang Lingkup Keuangan Negara	9
2.2. Kerugian Keuangan Negara	10
2.2.1 Kerugian Menurut Ilmu Ekonomi	10
2.2.2 Kerugian Menurut Hukum Perdata	15
2.2.3 Kerugian Menurut Hukum Administrasi Negara	16
2.2.4 Kerugian Menurut Undang-Undang Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi	18
2.2.5 Kerugian Negara Dalam Praktik Undang-Undang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi	20
2.2.6 Perbedaan Kerugian Negara Menurut Hukum Administrasi Negara dan Undang-Undang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi	22
2.3. Metode Penghitungan Kerugian Negara	22

2.4. Sumber dan Besarnya Kerugian Keuangan Negara	31
2.5. Penelitian Terdahulu	32
2.6. Kerangka Pemikiran	36
BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1. Jenis Penelitian	39
3.2. Lokasi Dan Waktu Penelitian.....	39
3.3. Subjek Penelitian	39
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.5. Teknis Analisis Data	40
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	44
4.1 Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan (BPKP) Sebagai Lembaga Pengawas Keuangan Negara.....	44
4.1.1 Tugas dan Fungsi Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan	44
4.1.2 Kewenangan dan Dasar Hukum BPKP Provinsi NTT Dalam Melakukan Audit Perhitungan Kerugian Keuangan Negara	47
4.1.3 Prosedur Audit Penghitungan Kerugian Keuangan Negara oleh BPKP.....	50
4.1.4 Metode Penghitungan Kerugian Keuangan Negara oleh BPKP	55
4. 2 Faktor-Faktor Dalam Menetapkan Metode Penghitungan Kerugian Keuangan Negara.....	67
BAB V PENUTUP.....	73
5.1 Kesimpulan	73
5.2 Saran	74
DAFTAR PUSTAKA.....	76
LAMPIRAN.....	77

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Nilai Buku Dengan Penyusutan Garis Lurus.....	12
Tabel 2.2 Pengguna Data Biaya.....	14
Tabel 2.3 Sumber dan Pola Penghitungan Kerugian Keuangan Negara.....	32
Tabel 2.4 Penelitian Terdahulu.....	34
Tabel 3.1 Daftar Informan BPKP Deputi Investigasi Provinsi NTT.....	40
Tabel 4.1 Metode Penghitungan <i>Total Loss</i>	60
Tabel 4.2 Metode Penghitungan <i>Net Loss</i>	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	37
------------------------------------	----