

**ANALISIS ALOKASI DANA KAPITASI JAMINAN KESEHATAN
NASIONAL (JKN) PADA PUSKESMAS WULANDONI KABUPATEN
LEMBATA TAHUN ANGGARAN 2023**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH

**MECHTILDIS BANNI TOKAN
33121054**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2025**

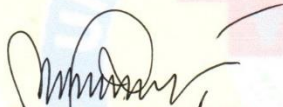
LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi

Kupang, Juli 2025

Disetujui oleh :

Pembimbing I


Dr. Simon Sia Niha, SE, M.Si
NIDN: 0818116101

Pembimbing II


Susana Purnamawati Baso, SE., M.AK
NIDN: 1531059301

Mengesahkan :

Ketua Program Studi Akuntansi



Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc)
NIDN: 1511039101

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 16 Juni 2025

Jam : 12:00-14:00 WITA

Tempat : Ruang Kuliah A202

Atas Nama : Mechtildis Banni Tokan

No. Registrasi : 33121054

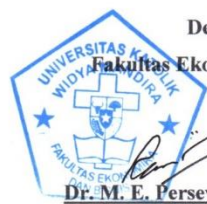
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr.Simon Sia Niha,SE,M.Si
2. Sekretaris : Susana Purnamasari Baso, SE.,M.AK
3. Penguji I : Rere Pauliana Bibiana, SE, M.Si
4. Penguji II : Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE, M.Ak
5. Penguji III : Dr.Simon Sia Niha,SE,M.Si

(Handwritten signatures of the panel members)

MENGETAHUI



Dekan

Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN: 0819066703



Ketua

Program Studi Akuntansi

Lusiana Alfira Nav, SE., M.Acc
NIDN: 1511039101

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Mechtildis Banni Tokan
No Registrasi : 33121054
Fakultas/Program Studi : Fakultas Ekonomika Dan Bisnis/ Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

ANALISIS ALOKASI DANA KAPITASI JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN) PADA PUSKESMAS WULANDONI KABUPATEN LEMBATA TAHUN ANGGARAN 2023

Adalah benar – benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, Juni 2025



Mechtildis Banni Tokan

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

"Semua pertempuran dimenangkan dalam doa."

(Mazmur 118:5)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria.
2. Orang-orang yang dicintai terutama Bapak Alm. Mikhael Randan Ola,
Mama Theresia Getrudis Tukan, Oma Agnes Jedo Suba, Opa Petrus Tobi
Tukan.
3. Almamaterku tercinta, Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan
Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul “Analisis Alokasi Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) Pada Puskesmas Wulandoni Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2023”. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar sarjana pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak lepas dari dukungan dan bimbingan berbagai pihak, baik secara moral maupun materi. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria, untuk segala berkat, bimbingan, dan kasih karunia serta penyertaan-Nya dalam kehidupan penulis selama menempuh studi di Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah;
3. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si selaku Dekan, Bapak Dr. Marius Masri, SE., M.Si selaku Wakil Dekan I dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala

urusan administrasi umum maupun akademik di Fakultas Ekonomika dan Bisnis;

4. Ibu Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi, yang sudah membimbing penulis dengan baik, mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran serta selalu sabar sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
5. Bapak Alfonsus Rodriques Suninono, SE., M.Ak selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi yang telah memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini;
6. Bapak Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si selaku Pembimbing I yang selalu mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan selalu memberikan perbaikan dengan sabar, penuh perhatian dan selalu baik kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
7. Ibu Susana Purnamasari Baso, SE., M.Ak selaku Pembimbing II yang telah memberikan masukan serta perbaikan yang sangat membantu bagi penulis;
8. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si selaku Penguji I yang telah memberikan ujian, memberikan masukan, perbaikan dan memberikan nilai yang membantu penulis;
9. Ibu Adiutrix Maria Irayanti Seran, SE., M.Ak selaku Penguji II yang telah memberikan ujian, masukan, perbaikan dan telah memberikan nilai yang sangat membantu bagi penulis;
10. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang tidak kenal lelah menuangkan ilmu kepada

penulis selama perkuliahan dan selalu memberikan saran dan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;

11. Seluruh Staf Pengajar Fakultas Ekonomika dan Bisnis terlebih khusus staf pengajar Program Studi Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan;
12. Seluruh Karyawan/i Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi yang senantiasa membantu penulis dengan tulus, sabar, pengertian dan penuh kasih;
13. Kedua orang tua tersayang, Bapak Alm. Mikhael Randan Ola dan Ibu Theresia Getrudis Tukan serta keluarga besar, Oma, Opa, Ma Ima, Ma Marny, Om Son, Om Vian, dan Adik Cia yang selalu mendukung dan mendoakan penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi;
14. Seluruh teman angkatan 2021 Program Studi Akuntansi yang selalu memberikan semangat dan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi;
15. Kepada Claudya Bria, Nolan Welan, Aplonia Mone, Paula Asdiani, sahabat yang sudah seperti saudari yang selalu memberikan banyak motivasi dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini;
16. Kepala UPTD Puskesmas Wulandoni dan seluruh pegawai UPTD Puskesmas Wulandoni yang telah membantu dengan baik, tulus dan sabar selama penulis melakukan pra penelitian dan penelitian pada UPTD Puskesmas Wulandoni.

Pada akhirnya, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran sangat dibutuhkan untuk penyempurnaan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih atas perhatian dan masukan yang diberikan.

Kupang, Juli 2025

ABSTRAK

Mechtildis Banni Tokan, Nomor Registrasi 33121054 dengan judul Skripsi “Analisis Alokasi Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) Pada Puskesmas Wulandoni Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2023”. Di bawah bimbingan Bapak Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si dan Ibu Susana Purnamasari Baso, SE., M.Ak.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana Pengelolaan Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan (JKN) Pada Puskesmas Wulandoni Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2023 Berdasarkan Permenkes No.06 Tahun 2022? (2) Apa saja faktor-faktor yang mempengaruhi Alokasi Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) pada Puskesmas Wulandoni Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2023 Berdasarkan Permenkes No.06 Tahun 2022? Tujuan penelitian (1) Untuk mengetahui Pengelolaan Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan (JKN) Pada Puskesmas Wulandoni Tahun Anggaran 2023 Berdasarkan Permenkes No.06 Tahun 2022. (2) Untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi Alokasi Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) pada Puskesmas Wulandoni Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2023 Berdasarkan Permenkes No.06 Tahun 2022.

Jenis data dalam penelitian ini adalah data menurut sifat dan sumber. Data penelitian terdiri atas data kualitatif yang diperoleh melalui dokumentasi laporan keuangan, observasi, dan wawancara, serta data sekunder yang bersumber dari referensi dan dokumen lain yang terkait. Analisis data dilakukan secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) realisasi alokasi dana kapitasi di Puskesmas Wulandoni belum sepenuhnya sesuai ketentuan Permenkes No. 6 Tahun 2022, yaitu minimal 60% untuk jasa pelayanan kesehatan dan maksimal 40% untuk belanja operasional; (2) proporsi anggaran untuk belanja administratif, perjalanan dinas, dan alat tulis kantor masih cukup besar dibanding belanja obat-obatan dan kebutuhan medis lainnya; (3) faktor-faktor utama yang memengaruhi alokasi dana kapitasi meliputi kompetensi sumber daya manusia, kualitas perencanaan anggaran, infrastruktur kesehatan, serta efektivitas pelaksanaan monitoring dan evaluasi; (4) pengelolaan dana kapitasi dilakukan secara periodik namun distribusi insentif belum optimal akibat keterbatasan SDM, ketergantungan pada dana kapitasi, serta ketidaksesuaian antara perencanaan dan kebutuhan faktual di lapangan. Hal ini menyebabkan efektivitas layanan kesehatan primer di Puskesmas Wulandoni belum optimal.

Saran untuk (1) meningkatkan tata kelola, akuntabilitas, dan koordinasi antar unit kerja agar perencanaan dan pemanfaatan dana kapitasi lebih tepat sasaran; (2) peneliti selanjutnya disarankan meneliti secara kuantitatif untuk mengukur pengaruh signifikan antara faktor-faktor pendukung terhadap optimalisasi alokasi dan realisasi dana kapitasi.

Kata Kunci: Alokasi Dana Kapitasi, Jaminan Kesehatan Nasional (JKN), Puskesmas, Pelayanan Kesehatan Primer, Manajemen Anggaran, Kabupaten Lembata.

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian	10
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN TEORI	12
2.1. Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional.....	12
2.2. Manajemen Anggaran Kesehatan	13
2.3. Efektivitas dan Transparansi	16
2.4. Alokasi Dana Kapitasi.....	18
2.5. Penelitian Terdahulu	22
2.6. Kerangka Berpikir.....	24

BAB III METODE PENELITIAN	26
3.1.Tempat dan Waktu Penelitian	26
3.2. Jenis Data	26
3.2.1 Menurut Sumber	26
3.2.2 Menurut Sifatnya.....	27
3.3 Teknik Pengumpulan Data	28
3.4 Definisi Operasional Variabel.....	29
3.5 Teknik Analisis Data.....	30
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	32
4.1. Kondisi Geografis	32
4.1.1 Letak Geografis.....	32
4.1.2 Luas Wilayah	32
4.1.3 Iklim dan Curah Hujan.....	32
4.1.4 Keadaan Wilayah	33
4.2.Keadaan Penduduk	33
4.3.Keadaan Sosial Ekonomi dan Budaya	33
4.4.Sumber Daya Kesehatan	34
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian	39
5.2. Hasil Penelitian	41
5.2.1 Alokasi Dana Kapitasi Menurut Permenkes No.06 Tahun 2022 Pada Puskesmas Wulandoni	41
5.2.2 Analisis Alokasi Dana Kapitasi.	52

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	64
6.1. Kesimpulan	64
6.2. Saran	65
DAFTAR PUSTAKA.....	66

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Penggunaan Dana Kapitasi JKN untuk Triwulan II	
Tahun 2023	5
Tabel 1.2 Jurnal Selisih (Gap)	8
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu dari Tahun 2018-2022	22
Tabel 4.1 Persentase Berdasarkan Usia	34
Tabel 4.2 Data Ketenagaan menurut jenisnya di Puskesmas Wulandoni	35

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Skema Kerangka Berpiki	25
---	----