

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN
KETERLAMBATAN PENYERAPAN ANGGARAN BELANJA DAERAH
PADA BADAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH (BKAD) KOTA
KUPANG
TAHUN ANGGARAN 2023**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH:

**CRISTIANA MAGDALENA
NIM: 331 20 050**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2025**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim pembimbing pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2025

Disetujui Oleh

Pembimbing I

Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si
NIDN: 0818076101

Pembimbing II

Yustina Alfira Nav, SE., M.Acc
NIDN: 1511039101

Mengetahui

Ketua Program Studi Akuntansi



Yustina Alfira Nav, SE., M.Acc
NIDN: 1511039101

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi, Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Yang diselenggarakan pada:

Hari / Tanggal : Selasa, 17 Juni 2025
Jam : 13:00 – 15:00 Wita
Tempat : Ruang Kuliah A202
Atas Nama : Cristiana Magdalena
Nomor Registrasi : 33120050
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si
2. Sekretaris : Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc
3. Penguji I : Dr. Yolinda Yanti Sonbay., SE, M.Sc
4. Penguji II : Kristina Wada Betu, SST.Pa, M.Ak
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si

(.....)
(.....)
(.....)
(.....)
(.....)

MENGETAHUI

Dekan
Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
NIDN : 0818066703

Ketua
Program Studi Akuntansi

Yustina Alfira Nay, SE., M.Acc
NIDN : 1511039101

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Cristiana Magdalena

No Registrasi : 331 20 050

Fakultas/Program Studi : Fakultas Ekonomika Dan Bisnis /Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

ANALISIS FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN KETERLAMBATAN PENYERAPAN ANGGARAN BELANJA DAERAH PADA BADAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH (BKAD) KOTA KUPANG TAHUN ANGGARAN 2023

Adalah benar – benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, Juni 2025



Cristiana Magdalena

MOTTO

“Jika Anda dapat memimpikannya, Anda dapat melakukannya”

(Walt Disney)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Tuhan Tuhan Yesus dan Bunda Maria untuk segala cinta, yang senantiasa melindungi, membimbingi dan menyertai selalu setiap langkah yang saya tempuh dalam setiap perjalanan hidup saya.
2. Bapa Agustinho Guterres Chang dan Mama tercinta Hariyati Magdalena untuk semua dukungan, harapan, dan doa yang tiada pernah henti yang diberikan kepada penulis.
3. Kepada kakak saya Ruben Yahwe dan adik saya Novita Magdalena yang selalu mendukung, memotivasi dan mendoakan penulis dalam perjalanan menempuh gelar pendidikan dan dalam menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Analisis Faktor-faktor yang Menyebabkan Keterlambatan Penyerapan Anggaran Belanja Daerah Pada Badan Keuangan dan Aset Daerah (BKAD) Kota Kupang Tahun Anggaran 2023”**. Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi (S.AK) pada program studi akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini banyak sekali dukungan, bimbingan, dan bantuan berbagai pihak secara langsung dan tidak langsung. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu Dr.M.E. Perseveranda, SE, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis.
3. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si Selaku Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis, sekaligus dosen pembimbing I saya yang dengan ikhlas telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran dalam membimbing penulis hingga menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Yustina Alfira Nay, SE., M. Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi, dan sekaligus dosen pembimbing II saya yang dengan ikhlas

telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran dalam membimbing penulis hingga menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang tidak kenal lelah menuangkan ilmu kepada penulis selama perkuliahan dan selalu memberikan saran dan masukan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Teristimewa kepada kedua orang tua penulis, Bapak Agustinho Guterres Chang dan Ibu Hariyati Magdalena terima kasih yang tiada terhingga atas doa, motivasi, nasehat, perhatian, dan pengorbanan yang tiada henti kepada penulis, sehingga penulis bisa sampai pada tahap ini.
7. Kepada kakak dan adik saya yang selalu mendoakan, memotivasi, serta dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada teman kuliah saya (Ikun Ella, Ama Nando, Koko Sandro, Cece Lien, Cece Tika dan Aci Esther) yang telah membantu penulis pada saat masa kuliah dan mendoakan penulis dalam penulisan skripsi ini.
9. Kepada orang terdekat saya (Laras, Monik, dan Ejha) yang selalu mendukung, memotivasi dan memberikan dorongan agar penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini dengan baik.
10. Kepada teman seperjuangan skripsi (Ajeng, Intan, Ita dan Yansen Nino) yang selalu menguatkan, dan mendukung untuk sama-sama menyelesaikan skripsi ini.
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis selama ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu kritikan dan saran sangat dibutuhkan demi penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis ucapkan limpah terima kasih.

Kupang, Mei 2025

Penulis

ABSTRAK

Cristiana Magdalena, Nomor Induk Mahasiswa 33120050, dengan judul skripsi **“Analisis Faktor-Faktor yang Menyebabkan Keterlambatan Penyerapan Anggaran Belanja Daerah Pada Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2023”**. Di bawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana SE,M.Si selaku pembimbing I dan Ibu Yustina Alfira Nay,SE.,M.Acc selaku Pembimbing II.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu apa saja faktor-faktor yang menyebabkan keterlambatan penyerapan anggaran belanja daerah pada Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang tahun anggaran 2023? Tujuan penelitian ini untuk mengetahui faktor-faktor yang menyebabkan keterlambatan penyerapan anggaran belanja daerah pada Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2023.

Penelitian ini dilakukan pada Badan Keuangan dan Aset Daerah (BKAD) Kota Kupang. Jenis data dalam penelitian ini menggunakan jenis data menurut sumber dan jenis data menurut sifat. Jenis data menurut sumber terdiri dari data primer dan data sekunder. Sedangkan jenis data menurut sifat terdiri dari data kuantitatif dan kualitatif. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa: Pertama, Sumber Daya Manusia pada Badan Keuangan dan Aset Daerah belum berkompeten sehingga dapat membuat penumpukan tugas yang membuat penyerapan anggaran dalam instansi menjadi kurang optimal. Kedua, pada faktor dana operasional, terjadi keterlambatan masuknya dana operasional yang membuat program atau kegiatan yang dianggarkan tidak bisa dilaksanakan. Ketiga, faktor Dana Alokasi Umum terjadinya keterlambatan tranfer dana DAU dari pemerintah pusat. Keempat, pada faktor pengadaan barang dan jasa belum terlaksana dengan baik karena, adanya keterlambatan penyerapan anggaran. Kelima pada faktor administrasi adanya kesalahan-kesalahan yang sering terjadi yang menghambat penyerapan anggaran. Keenam faktor perencanaan yang baik dapat memudahkan proses pelaksanaan, pengendalian hingga evaluasi, perencanaan anggaran.

Oleh karena itu penulis menyarankan kepada Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang agar dapat membuat suatu kebijakan yang lebih tegas kepada setiap pejabat pengelola ntuk meningkatkan penyerapan anggaran secara optimal, diperlukan langkah strategis seperti: peningkatan kompetensi SDM melalui pelatihan yang berkelanjutan, penjadwalan dan pencairan dana operasional serta DAU yang lebih tepat waktu, perbaikan manajemen pengadaan barang dan jasa melalui koordinasi antar-unit, penyederhanaan proses administrasi, serta reformasi perencanaan anggaran yang berbasis data, partisipatif, dan berorientasi pada kebutuhan masyarakat sehingga masalah-masalah yang menjadi penyebab penyerapan anggaran yang ada dalam SKPD tersebut optimal.

Kata Kunci: Perencanaan Anggaran, Administrasi, SDM, Dana Operasional, DAU, Pengadaan Barang dan Jasa.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
PERNYATAAN ORISINILITAS.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN TEORI.....	10
2.1 Keuangan Daerah	10
2.1.1 Konsep Keuangan Daerah	10
2.1.2 Ruang lingkup Keuangan Daerah.....	11
2.1.3 Pengelolaan Keuangan Daerah.....	12
2.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (ABPD).....	17
2.2.1 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	17
2.2.2 Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	19
2.2.3 Prinsip Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	20
2.2.4 Unsur-unsur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	20
2.3 Penyerapan Anggaran	25
2.4 Faktor Yang Mempengaruhi Penyerapan Anggaran.....	27
2.5 Penelitian Terdahulu	32
2.6 Kerangka Berpikir	34

BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	36
3.2 Jenis Data	36
3.2.1 Menurut Sumber Data	36
3.2.2 Menurut Sifat Data	36
3.3 Teknik Pengumpulan data.....	37
3.4 Definisi Operasional Variabel.....	38
3.5 Teknik Analisis Data.....	38
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	41
4.1 Gambaran Umum Badan Keuangan dan Aset Daerah (BKAD)	
Kota Kupang	41
4.1.1 Sejarah Umum Badan Keuangan dan Aset Daerah (BKAD)	
Kota Kupang	41
4.1.2 Visi dan Misi	43
4.1.3 Tugas, Fungsi dan Susunan Organisasi Badan Keuangan dan	
Aset Daerah (BKAD) Kota Kupang	44
4.1.4 Struktur Organisasi	50
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	52
5.1 Hasil Penelitian	52
5.1.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian	52
5.2 Analisis dan Pembahasan	54
5.2.1 faktor-faktor yang menyebabkan keterlambatan penyerapan anggaran	
Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang	54
5.2.1.1 Faktor sumber daya manusia (SDM)	54
5.2.1.2 Faktor pencairan dana	55
5.2.1.3 Faktor Dana Alokasi Umum (DAU)	57
5.2.1.4 Faktor pengadaan barang dan jasa	56
5.2.1.5 . Faktor Administrasi.....	59
5.2.1.6 Perencanaan Anggaran	61

BAB VI PENUTUP	63
6.1 Kesimpulan	63
6.2 Saran.....	64
DAFTAR PUSTAKA.....	66
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Realisasi Anggaran Belanja Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2023.....	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	32
Tabel 5.1 Realisasi Anggaran Belanja Badan Keuangan dan Aset Daerah Kota Kupang Tahun Anggaran 2023.....	52

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	35
Gambar 4.1 Struktur Organisasi.....	51