

**SKRIPSI**  
**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASANAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA**  
**TERHADAP KINERJA KEPALA DESA**  
**DI DESA AS MANULEA, KECAMATAN SASITAMEAN, KABUPATEN MALAKA**



**OLEH:**  
**KRISTIANUS HONORIUS TEKU**  
**42118028**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2025**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

## FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Web: <https://www.unwira.ac.id/> Email: [unwirafisip@gmail.com](mailto:unwirafisip@gmail.com)

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat** Tanggal **13** Bulan **Juni** Tahun **2025** Pukul **10.00** WITA Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Kristianus Honorius Teku  
NIM : 42118028  
Prodi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi :

**"PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA TERHADAP KINERJA KEPALA DESA DI DESA AS MANULEA, KECAMATAN SASITAMEAN, KABUPATEN MALAKA"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1	Ketua	:	Paulus Adrianus K.L Ratumakin, S.Fil.,M.Si		
2	Sekretaris	:	Yasinta Yunrianto Palan Peten, S.Sos.,M.Si		
3	Penguji Materi I	:	Dr. Indriyati, S.IP.,M.Si		
4	Penguji Materi II	:	Kristianus Simon H. Molan, S.Sos.,M.A.P		
5	Penguji Materi III	:	Paulus Adrianus K.L Ratumakin, S.Fil.,M.Si		
6	Pembimbing I	:	Paulus Adrianus K.L Ratumakin, S.Fil.,M.Si		
7	Pembimbing II	:	Yasinta Yunrianto Palan Peten, S.Sos.,M.Si		

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85  
Penguji II = 84  
Penguji III = 87

Lulus dengan Nilai = 85/A-

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....



Mengesahkan :

Dekan

**Frans Bapa Tokan, M.A**  
NIDN: 0811116701

Kupang, 13 Juni 2025

Ketua Tim Penguji,

**Paulus Adrianus K.L Ratumakin, S.Fil.,M.Si**  
NIDN: 0831018101

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, Juni 2025

PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
TERHADAP KINERJA KEPALA DESA DI DESA AS MANULEA KECAMATAN  
SASITAMEAN KABUPATEN MALAKA

Diajukan Oleh:

KRISTIANUS H. TEKU

42118028

Diperiksa Oleh:

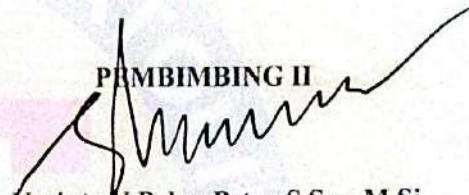
PEMBIMBING I



Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil., M.Si

NIDN. 08311018101

PRMBIMBING II



Yasinta Y Palan Peten, S.Sos., M.Si

NIDN. 0808067802

Disetujui Oleh:

KETUA PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK



Dr. Indriyati, S.AP., M.Si

NIDN. 0807057601

Disahkan Oleh:

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK



Drs. Frans Japa Tokan, MA

NIDN. 0811116701

**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
TERHADAP KINERJA KEPALA DESA DI DESA AS MANULEA KECAMATAN  
SASITAMEAN KABUPATEN MALAKA**

Disusun oleh:

**KRISTIANUS H. TEKU**

42118028


Telah Dipertahankan Didepan Dewan Pembahas

Pada Tanggal 13 Juni 2025

Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

**Susunan Dewan Pembahas**

**Dosen Pembimbing I**

  
**Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil., M.Si**

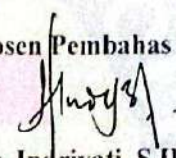
NIDN. 08311018101

**Dosen Pembimbing II**

  
**Yasinta Y. Palan Peten, S.Sos., M.Si**

NIDN. 0808067802

**Dosen Pembahas I**

  
**Dr. Indriyati, S.IP., M.Si**

NIDN. 0807057601

**Dosen Pembahas II**

**Kristianus S. H. Molan, S.Sos., M.A.P**

NIDN. 1513038901

**Dinyatakan Telah Lulus Dari Program Studi Administrasi Publik**

Tanggal 13 Juni 2025  
**Ketua Program Studi**  
  
**Dr. Indriyati, S.IP., M.Si**

NIDN. 0807057601

## PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Kristianus Honorius Teku

NIM : 42118028

Program Studi : Administrasi publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASANAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
TERHADAP KINERJA KEPALA DESA AS MANULEA, KECAMATAN  
SASITAMEAN, KABUPATEN MALAKA**

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila di kemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia bertanggungjawab dan diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 13 juni 2025



Kristianus H. Teku  
NIM . 42118028

## **MOTTO**

Jangan Pernah Menyerah, Kegagalan Merupakan Langkah Menuju Kesuksesan.

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini ini saya persembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus Sang Juruselamat dan Bunda Maria yang selalu menjadi tempat menaruh harapan bagi penulis dalam menyelesaikan perjalanan ini. Terima kasih atas rahmat dan berkat penyertaan yang selama ini penulis dapatkan.
2. Yang terkasih Mama Agustina Bete Teku yang senantiasa mendoakan, memberi semangat, dukungan dan kasih sayang kepada penulis.
3. Kedua Dosen Pembimbing Pak Paulus A.K.L Ratumakin, S.Fil.,M.Si selaku Pembimbing I dan Ibu Yasinta Yunrianto P. Peten,S.Sos.,M.Si selaku Pembimbing II yang tidak mengenal lelah membimbing penulis dalam penulisan tugas akhir ini.
4. Kepada Kristian Nino Teku yang telah menjadi bagian penting selama perjalanan penulis memulai karya ilmiah tugas akhir ini. Terima kasih untuk segala bentuk dukungan, motivasi dan semuanya.
5. Keluarga besar Manlea, FrIeNdShIp, Arak Lo`o Kaniti, PEMDA MALAKA, Squad Jatuh Bangkit Lagi dan Orang-orang baik yang mendukung saya dengan caranya masing-masing.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nyalah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa As Manulea, Kecamatan Sasitamean, Kabupaten Malaka Tahun.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendirian, akan tetapi merupakan suatu rangkaian proses yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan, saran dan dorongan dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini.

Untuk itu pada kesempatan ini, penulis hendak menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materil sehingga skripsi ini dapat selesai. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada:

1. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Ketua dan Sekretaris Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Paulus A. K. L Ratumakin, S.Fil,M.Si dan Ibu Yasinta P.Paten, S.Sos,M.Si, selaku Dosen Pembimbing I dan Pembimbing II yang senantiasa memberikan bimbingan dan masukan serta perbaikan selama proses penyusunan skripsi ini.



Sadar bahwa masih terdapat kekurangan maupun kesalahan dalam skripsi ini, maka penulis memohon maaf serta mengharapkan masukan dan kritikan yang bersifat membangun demi penyempurnaan skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi peneliti secara pribadi juga kepada siapapun yang membutuhkannya.

Kupang, Mei 2025

Penulis

## **ABSTRAK**

Penelitian ini membahas tentang bagaimana peran Badan Permusyawaratan Desa dalam melaksanakan Pengawasan terhadap kinerja kepala desa di Desa As Manulea kabupaten Malaka. Tujuannya untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa terhadap kinerja kepala desa dan apa saja faktor penghambatnya. Metode deksriptif-kualitatif digunakan untuk mencari tahu peran BPD. Data diperoleh melalui wawancara dan observasi lapangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dalam pelaksanaan fungsi pengawasan BPD terhadap kinerja kepala desa di Desa As Manulea belum berjalan secara maksimal karena tidak adanya proses penetapan standar dan prosedur yang dilakukan BPD. Kendala yang menghambat BPD yaitu sumber daya dan mekanisme komunikasi. BPD. Kendala yang menghambat BPD yaitu sumber daya dan mekanisme komunikasi. Oleh karena itu setidaknya BPD meminta bantuan program pemberdayaan ke pemerintah daerah terkait tugas dan fungsi BPD dalam melakukan pengawasan sebab sumber daya manusia yang dimiliki BPD tingkat pendidikannya hanya sebatas Sekolah Menengah Atas (SMA).

**Kata Kunci :** *Fungsi Pengawasan; Badan Permusyawaratan Desa; Kepala Desa*

## **ABSTRACT**

This study examines the role of the Village Consultative Body (BPD) in overseeing the performance of the village head in As Manulea Village, Malaka Regency. The aim was to determine how the BPD's supervisory function is implemented and the inhibiting factors. A descriptive-qualitative method was used to determine the role of the Village Consultative Body (BPD). Data were obtained through interviews and field observations. The results indicate that the BPD's supervisory function in As Manulea Village has not been optimally implemented due to the lack of a process for establishing standards and procedures. Obstacles hindering the BPD include resources and communication mechanisms. Therefore, the BPD should at least request assistance from the local government with an empowerment program related to the BPD's duties and functions in conducting supervision, as the BPD's human resources only have a high school education.

**Keywords:** Supervisory Function; Village Consultative Body; Village Head

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
BERITA ACARA	
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT.....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK .....	viii
ABSTRACT .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
1.    Tujuan Penelitian.....	6
2.    Manfaat Penelitian.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 PENGAWASANAN .....	9
2.1.1 Pengertian Pengawasan .....	9
2.2.2 Tujuan Pengawasan .....	10
2.2.3 Fungsi Pengawasan.....	11

2.2.4 Teknik Pengawasan	12
2.2.5 Indikator Pengawasan	12
2.3 BADAN PERMUSYAWARATAN DESA ( BPD )	13
2.3.1. Pengertian Badan Permusyawaratan Desa	13
2.3.2 Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa (BPD)	14
2.3.3 Tugas Badan Permusyawaratan Desa ( BPD )	16
2.4 Kinerja Kepala Desa	17
2.4.1 Pengertian Kinerja	17
2.4.2 Pengertian Kepala Desa	18
2.5 Kerangka Berpikir	19
Gambar 1. Kerangka Pemikiran	20
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	<b>21</b>
3.1 Tipe dan Jenis Penelitian	21
3.2 Lokasi Penelitian	21
3.3 Fokus Penelitian	21
3.4 Sumber Data	23
3.5 Teknik dan Informan Penelitian	23
Tabel 3.1 Informan penelitian	24
3.6 Teknik Pengumpulan Data	24
3.7 Teknik Pengolahan dan Analisis Data	25
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	<b>27</b>
4.1 Deskripsi Lokasi penelitian	27
4.1.1 Sejarah Desa As Manulea	27
4.1.2 Letak Wilayah	27
4.1.3 Jumlah Penduduk	28
4.1.4 Jumlah Penduduk Menurut Golongan Umur	28

4.1.5 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan .....	29
4.1.6 Keadaan Ekonomi .....	31
4.2 Pemerintahan Desa.....	31
4.2.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa.....	31
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>33</b>
5.1 Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa As Manulea Kecamatan Sasitamean Kabupaten Malaka.....	33
5.1.1 Perencanaan kegiatan pemerintahan desa .....	34
5.1.2 Pelaksanaan Kegiatan.....	38
5.1.3 Pelaporan Penyelenggaraan Pemerintah Desa.....	45
5.2. Faktor penghambat pelaksanaan fungsi pengawasan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) terhadap kinerja kepala desa di desa As Manulea .....	49
5.2.1 Hambatan dari indikator Tetapkan Standar sebagai berikut;.....	50
5.2.2 Hambatan dari indikator ukur kinerja sebagai berikut; .....	50
5.2.3 Hambatan dari indikator tindakan perbaikan sebagai berikut; .....	51
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>52</b>
6.1 Kesimpulan.....	52
6.2 Saran.....	52
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>54</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>57</b>