

SKRIPSI

STRATEGI MENGATASI MASALAH PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI)
ILEGAL OLEH BALAI PELAYANAN PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN
INDONESIA (BP3MI) PROVINSI NTT



RIAN PETRUS PATI MATTA

42121020

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG

2025

LEMBARAN PENGESAHAN PENGUJI

STRATEGI MENGATASI MASALAH PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI)
ILEGAL OLEH BALAI PELAYANAN PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN
INDONESIA (BP3MI) PROVINSI NTT

Disusun Oleh

RIAN PETRUS PATI MATTA

42121020

Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Pembahas
Pada Tanggal 21 Juli 2025
Dan Telah Di Nyatakan Telah Memenuhi Syarat Untuk Diterima

Susunan Dewan Pembahas

Dosen Pembimbing I


Hendrikus Likusiya Kaha, S.IP., M.Si
NIDN: 0819027901

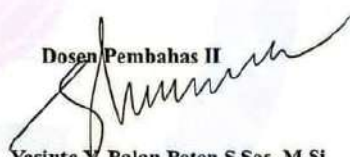
Dosen Pembahas I


Drs. Mariagus Kleden, M.Si
NIDN: 0830046701

Dosen Pembimbing II


Stephanie P.A Lawalu, S.Sos., MPP
NIDN: 1522078301

Dosen Pembahas II


Yasinta V. Palan Peten, S.Sos., M.Si
NIDN: 0808067802

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi Administrasi Publik
Tanggal 24 Juni 2025
Ketua Program Studi


Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN: 0807057601

LEMBARAN PENGESAHAN PEMBIMBING

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, 21 Juli 2025

STRATEGI MENGATASI MASALAH PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI)
ILEGAL OLEH BALAI PELAYANAN PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN
INDONESIA (BP3MI) PROVINSI NTT

DIAUJUKAN OLEH :

RIAN PETRUS PATI MATT
42121020

DIPERIKSA OLEH:

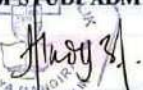
PEMBIMBING I


Hendrikus Likusina Kaha, S.IP., M.Si
NIDN: 0805096002

PEMBIMBING II


Stephanie P.A Lawalu, S.Sos., MPP
NIDN: 1522078301

DISETUJUI OLEH
KETUA PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK


Dr. Indriyati, S.IP., M.Si
NIDN: 0807057601

DISAHKAN OLEH
DEKAN FAKULTAS HUKUM SOSIAL DAN ILMU POLITIK


Pro. Frans Bapa Tokan, MA
NIDN: 0811116701

LEMBARAN KEORISINALAN

PERNYATAAN KEORISINALAN

PERNYATAAN KEORISINALAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rian Petrus Pati Matta

NIM : 421021020

Program Studi : Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**“STRATEGI MENGATASI MASALAH PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI)
ILEGAL OLEH BALAI PELAYANAN PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN
INDONESIA (BP3MI) PROVINSI NTT”**

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan apabila dikemudian hari ditemukan unsur-unsur plagiarisme, maka saya bersedia diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kupang, 21 Juli 2025

Pembuat Pernyataan



Rian Petrus Pati Matta

LEMBARAN BERITA ACARA



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
 Jl. Prof. Herman Johannes Perhut Timor Kcc. Kupang Tengah Telp. (0380) 833325
 Web: <https://www.unwira.ac.id/> Email: unwira@unwira.ac.id

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis** Tanggal **08** Bulan **Mei** Tahun **2025** Pukul **10.00** WITA Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Rian Petrus Pati Matta
 NIM : 42121020
 Prodi : Administrasi Publik
 Judul Skripsi : "STRATEGI MENGATASI MASALAH PEKERJA MIGRAN INDONESIA (PMI) ILEGAL OLEH BALAI PELAYANAN PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA (BP3MI) PROVINSI NTT"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1	Ketua	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
2	Sekretaris	:	Stephanie Perdana Ayu Lawalu, S.Sos.,MPP		
3	Penguji Materi I	:	Drs. Marianus Kleden, M.Si		
4	Penguji Materi II	:	Yasinta Yunrianto Palan Peten, S.Sos.,M.Si		
5	Penguji Materi III	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
6	Pembimbing I	:	Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si		
7	Pembimbing II	:	Stephanie Perdana Ayu Lawalu, S.Sos.,MPP		

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85
 Penguji II = 85
 Penguji III = 90

Lulus dengan Nilai = 86,67

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang

=

Drs. Epan Bapa Tokan, M.A
 NIDN: 0811116701

Kupang, 08 Mei 2025
 Ketua Tim Penguji,

Hendrikus Likusina Kaha, S.IP.,M.Si
 NIDN: 0819027901

MOTTO

“Segalah perkara dapat kutanggung didalam Dia yang memberi kemampuan”

(Filipi 4:13)

“Perang telah usai, aku bisa pulang

Kubaringkan panah dan berteriak MENANG!”

(NADIN AMIZAH)

“Angan-angan yang dulu mimpi belaka,

Kita gapai segala yang tak disangka”

(HINDIA)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini di persembahkan kepada:

1. Sang Juru Selamat Tuhan Yesus Kristus yang selalu senantiasa mengiringi langkah dan masa depan penulis yang penuh harapan.
2. Kedua orang tua tercinta, Bapak Yandrid Alfonusus Matta dan Mama Korlina Kaha, orang hebat yang selalu menjadi penyemangat saya sebagai sandaran terkuat kerasnya dunia. Yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta, nasehat yang tidak hentinya dan pengorbanan yang tak ternilai. Terima kasih selalu berjuang untuk kehidupan saya, terima kasih untuk semua doa dan dukungan Bapak dan Mama saya bisa berada di titik ini.
3. Dosen pembimbing Bapak Hendrikus Likusina Kaha, S.IP., M.Si, dan Ibu Stephanie Perdana Ayu Lawalu S.Sos.,M.PP yang selalu memberikan semangat serta membimbing penulis dengan sabar. Serta Keprodi dan segenap Dosen, pegawai program studi Administrasi Publik.
4. Keluarga besar KAHA di sumba yang terkasih dan tersayang yang telah memberikan semangat, motivasi, serta menjadi donatur penulis dalam menjalani masa kuliah hingga saat ini dan Kedua Adik Saya Jose Junior Armondo Matta dan Audri Intan Marselin Matta, yang selalu merangkul satu sama lain. serta Sepupu-sepupu yang selalu mendukung penulis.
5. Kepada yang berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis ini baik tenaga maupun waktu kepada penulis serta memberikan semangat untuk pantang menyerah.

6. Kepada sahabat seperjuangan yang selalu memberikan semangat serta dukungan bagi penulis.
7. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2021 dan Respect 21 yang telah menjadi bagian dari perjalanan akademik ini. Terima kasih atas kebersamaan, kerja sama, dan dukungan yang telah diberikan sepanjang masa perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini.
8. Almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, tempat penulis belajar, berkembang, dan mendapatkan pengalaman berharga yang akan selalu dikenang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan yang Esa atas kasih karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Strategi Mengatasi Masalah Pekerja Migran Indonesia (PMI) Ilegal Oleh Balai Pelayanan Perlindungan Pekerja Migran Indonesia (BP3MI) Provinsi NTT”**. terselesaikannya penulisan ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada semua pihak yang telah membantu baik dalam proses penelitian maupun selama penulisan. Ucapan terima kasih ini disampaikan kepada:

1. Bapak Pater Dr. Philipus Tule, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, M.A, selaku Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Dr. Indriyati, S.IP., M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik sekaligus Dosen Pembimbing Akademik dan Bapak Kristianus Simon H. Molan, S.Sos., MAP, selaku Sekretaris Program Studi Administrasi Publik
4. Bapak Hendrikus Likusina Kaha, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing 1 yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, semangat dan arahan selama penyusunan skripsi.
5. Ibu Stephanie Perdana Ayu Lawalu, S.Sos., MPP selaku dosen pembimbing 2 yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan semangat serta motivasi selama penyusunan skripsi.
6. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si, selaku Dosen Penguji 1 dan Ibu Yasinta Y. Palan Peten, S.Sos., M.Si, selaku Dosen Penguji 2 yang telah dengan baik menyempatkan waktunya untuk bersedia menjadi

penguji penulis dan telah memberikan penulis masukan, kritikan dan saran yang membangun serta menambah pengetahuan ilmu bagi penulis dalam mengembangkan penulisan skripsi ini.

7. Dosen-dosen pengampu mata kuliah dari awal semester hingga pada akhir semester yang telah berusaha memberikan pemahaman ilmu baru dalam penyampaian materi di bangku perguruan tinggi sehingga penulis dapat menyelesaikan studi pendidikan ini pada waktunya serta terima kasih kepada Staf dan Pegawai Program Studi Administrasi Publik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
8. Kepala BP3MI Provinsi NTT beserta seluruh staf.
9. Kedua orang tua saya dan saudara-saudara saya atas kepercayaan, kesabaran, dukungan moril dan materi serta semangat yang tak pernah berhenti sehingga menjadi kekuatan saya selama menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
10. Almamater Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, tempat penulis belajar, berkembang, dan mendapatkan pengalaman berharga yang akan selalu dikenang.

ABSTRAK

Permasalahan PMI ilegal masih menjadi tantangan besar, terutama di wilayah yang memiliki angka migrasi tinggi seperti Nusa Tenggara Timur (NTT). Hal ini, disebabkan oleh beberapa faktor seperti faktor SDM yang rendah, faktor sumber daya alam, faktor ekonomi, dan faktor lemahnya pengawasan, pembinaan, dan penegakan hukum dari pemerintah. Balai Pelayanan Perlindungan Pekerja Migran Indonesia (BP3MI) Provinsi NTT, sebagai ujung tombak perlindungan PMI di daerah, menghadapi tantangan multidimensi dalam menangani isu ini. BP3MI masih menghadapi berbagai tantangan, seperti keterbatasan sumber daya, kurangnya kesadaran masyarakat, serta lemahnya penegakan hukum terhadap sindikat yang memfasilitasi migrasi ilegal. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian kualitatif.

BP3MI bertugas dalam mengurus Pekerja Migran Indonesia (PMI) yang bekerja secara resmi dan memiliki kontrak kerja di luar negeri sesuai dengan Undang-Undang No. 18 Tahun 2017. Strategi unik yang digunakan adalah menjadikan isu migrasi aman sebagai bagian dari pesan mimbar gereja, karena gereja hadir hampir di setiap desa untuk memperluas jangkauan sosialisasi dan perlindungan. Oleh karena itu, strategi utama mereka adalah membangun kolaborasi dengan berbagai pihak. Dengan strategi yang tepat, evaluasi yang berkelanjutan, serta dukungan menyeluruh dari berbagai pihak, diharapkan angka PMI ilegal yang ada di Provinsi NTT dapat ditekan dan perlindungan terhadap pekerja migran dapat ditingkatkan secara signifikan. Strategi BP3MI Provinsi NTT yang dijalankan menggunakan 3 strategi dari Fred R. David yaitu formulasi, implementasi dan evaluasi strategi. Di harapkan pada penelitian selanjutnya bisa meneliti tentang Peran Kolaboratif BP3MI dan Pemerintah Daerah dalam Pencegahan Migrasi Ilegal di Nusa Tenggara Timur.

Kata Kunci: PMI Ilegal, BP3MI, Strategi, Kolaborasi.

ABSTRACT

The problem of illegal migrant workers remains a major challenge, especially in areas with high migration rates such as East Nusa Tenggara (NTT). This is caused by several factors such as low human resources, natural resources, economic factors, and weak government supervision, guidance, and law enforcement. The Indonesian Migrant Workers Protection Service Center (BP3MI) of NTT Province, as the spearhead of PMI protection in the region, faces multidimensional challenges in addressing this issue. BP3MI still faces various challenges, such as limited resources, lack of public awareness, and weak law enforcement against syndicates that facilitate illegal migration. This research uses qualitative research.

BP3MI is in charge of taking care of Indonesian Migrant Workers (PMI) who work legally and have work contracts abroad in accordance with Law No. 18/2017. A unique strategy used is to make the issue of safe migration part of the church pulpit message, as churches are present in almost every village to expand the reach of socialization and protection. Therefore, their main strategy is to build collaboration with various parties. With the right strategy, continuous evaluation, and comprehensive support from various parties, it is expected that the number of illegal migrant workers in NTT Province can be reduced and the protection of migrant workers can be significantly improved. The NTT Province BP3MI strategy that is carried out uses 3 strategies from Fred R. David, namely strategy formulation, implementation and evaluation. It is hoped that further research can examine the Collaborative Role of BP3MI and Local Government in Preventing Illegal Migration in East Nusa Tenggara.

Keywords: *Illegal migration, BP3MI, strategy, collaboration.*

DAFTAR ISI

	Halaman
COVER	i
MOTTO.....	ii
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR BAGAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Strategi	12
2.2.1 Pengertian Strategi	12
2.2.2 Manfaat Strategi.....	14
2.2.3 Teori Strategi	15
2.2.4 Peranan Strategi	17
2.2.5 Tingkat-Tingkat Strategi	17
2.2.6 Tipe-Tipe Strategi	18
2.3 Pekerja Migran.....	19
2.4 Kerangka Berpikir	21
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	23
3.1 Jenis Penelitian	23
3.2 Lokasi Penelitian	23
3.3 Waktu Penelitian.....	24
3.4 Fokus Penelitian	24
3.5 Informasi Penelitian.....	26
3.6 Jenis dan Sumber Data.....	27
3.7 Teknik Pengumpulan Data	28

3.8 Teknik Analisis Data.....	29
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	31
4.1 Profil Balai pelayanan perlindungan pekerja migran indonesia (BP3MI) 31	
4.1.1 Sumber Daya Manusia	35
4.1.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Unit Kerja	36
4.1.3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	38
4.1.4 Sarana/Prasana	40
4.1.5 Visi dan Misi.....	40
4.1.6 Struktur Organisasi BP3MI Provinsi NTT	42
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	44
5.1 Hasil Penelitian	44
5.1.1 Formulasi Strategi	45
5.1.2 Implementasi Strategi.....	50
5.1.3 Evaluasi Strategi	53
5.2 Pembahasan	56
5.2.2 Implementasi dalam Strategi	58
5.2.3 Evaluasi dalam Strategi Mengatasi	61
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	64
6.1 Kesimpulan.....	64
6.2 Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA	68
LAMPIRAN	70

DAFTAR TABEL

Tabel 1 .1 Rincian Penanganan Kasus PMI Ilegal Berdasarkan Penempatan Negara Tahun 2024	2
Tabel 2 .2 Rincian Penanganan Kasus PMI Ilegal Berdasarkan Kota/Kabupaten Tahun 2024.....	4
Tabel 3 .1 Fokus Penelitian	25
Tabel 4 .1 Penempatan Pegawai Pada BP3MI NTT	36
Tabel 4 .2 Penempatan Pegawai Pada P4MI Maumere	37
Tabel 4 .3 Penempatan Pegawai Pada P4MI Sumba	37
Tabel 4 .4 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	38
Tabel 4 .5 Tenaga Administrasi Perbantuan Pada BP3MI NTT	39
Tabel 4 .6 Sarana/Prasarana Balai Pelayanan Perlindungan Pekerja Migran Indonesia (BP3MI).....	40

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Berpikir	22
Bagan 4.1 Struktur Organisasi BP3MI Provinsi NTT	43