

**PERAN INSPEKTORAT SEBAGAI APARATUR PENGAWAS
INTERNAL PEMERINTAH DALAM PENGAWASAN DANA DESA DI
KECAMATAN ELAR SELATAN KABUPATEN MANGGARAI TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan**



OLEH

ANSELMUS EPI JEMAGUNG

NIM: 41119013

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU DAN POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2023

LEMBARAN PENGESAHAN

PERAN INSEPEKTORAT SEBAGAI APARATUR PENGAWAS INTERNAL
PEMERINTAH DALAM PENGAWASAN DANA DESA DI KECANATAN ELAR
SELATAN KABUPATEN MANGGARAI TIMUR

Diajukan Oleh:

Anselmus Epi Jemagung

41119013

Disetujui Oleh :

Pembimbing I


Dr. Urbanus Ola, M.Si

Pembimbing II


Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan


Veronika I.A. Boro, S.Ip., M.Si

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang


Drs. Frans Bapa Tokan, MA

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : ANSELMUS EPI JEMAGUNG

Nomor Regis : 41119013

Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Illmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ini (Skripsi) dengan judul:
**"PERAN INSPEKTORAT SEBAGAI APARATUR PENGAWAS
INTERNAL PEMERINTAH DALAM PENGAWASAN DANA DESA DI
KECAMATAN ELAR SELATAN KABUPATEN MANGGARAI TIMUR"**

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh
siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan
disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bahwa pernyataan saya tidak
benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai yang berlaku di Universitas
Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang Desember 2023

ANSELMUS EPI JEMAGUNG

Nim : 41119013

MOTTO

‘’ Lakukan Segalanya Dengan Cinta’’

(1 Korintus 16:14)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

- Kedua Orang Tua tercinta Bapak Paulus Pahu dan Mama Emilia Mangging yang selama ini telah membesarkan, mendidik, mengasihi, menyayangi dan memberi kesempatan kepada saya untuk mengenyam pendidikan hingga pada tahap ini. Terimakasih atas doa-doa dan dukungannya.
- Kepada kakak Katarina Lusmi Olan, Kakak Bertolomius Tarung, Bapa Boni, Mama Herlin, adik Jeny, Fiki, dan juga Atin Saltin, yang selama ini telah memberikan doa dan dukungan kepada saya dengan caranya masing-masing.
- Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kata Pengantar

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas Segala Rahmat, cinta kasih berkat, yang diberikan kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan. Skripsi dengan judul “Fungsi pengawasan Bina Marga dalam pembangunan merupakan salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan.

Skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak, untuk itu dengan hati yang tulus dan penuh rasa hormat penulis menyampaikan terima kasih atas bantuan yang diberikan selama menyelesaikan skripsi ini, maka dari itu ucapan terima kasih kepada:

- Pater Rektor Universitas Kahtolik Widya Mandira Kupang
- Dekan dan wakil dekan fakultas ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Kahtolik Widya Mandira Kupang.
- Ibu Veronika I. A. Boro S.IP, M.Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
- Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku dosen pembimbing I, dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MAselaku pembibing II, yang telah meluangkan waktu, tenaga, demi membimbing, menuntun serta mengarahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
- Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si sebagai penguji I (satu) dan Ibu Veronika I. A. Boro S.IP, M.Si, sebagai penguji II (dua) yang telah meluangkan waktu untuk membantu mengarahkan penulis pada penyusunan skripsi ini.
- Seluruh Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah mentransformasikan ilmu dan pengetahuannya serta bimbingan dan menuntun penulis.
- Seluruh Staf tata usaha FISIP UNWIRA KUPANG yang telah membantu penulis dalam pelayanan administrasi.
- Semua informan dalam penelitian ini (Dinas Inspektorat Kabupaten Manggarai Timur, Camat Elar Selatan, dan Kapala Desa Mosi Ngaran.

- Semua keluarga besar yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan studi dan terima kasih banyak atas doa, dorongan, dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis.
- Teman-teman seangkatan tahun 2019 yaitu : Yansen Banggur, Erik Jondo, Brian Galung, Lekson Pandang, Gilber Brusen, Alber Sarong, Grace Hana, Irwan Seka, Nova Diun, yang telah bersama-sama penulis dari awal hingga akhir masa perkuliahan.
- Semua pihak yang tidak disebutkan namanya satu persatu yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan dukungan material maupun moril bagi penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangan karena penulis hanyalah sebagai manusia biasa yang tidak luput dari kekurangan.

Dalam rangka penyempurnaan skripsi ini penulis mengharapkan kritikan dari semua pihak.

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul peran inspektorat sebagai Aparatur Pengawas Internal Pemerintah (APIP) dalam pengawasan dana Desa di Kecamatan Elar Selatan Kabupaten Manggarai Timur. Rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimana peran inspektorat sebagai Aparatur Pengawas Internal Pemerintah (APIP) dalam pengawasan dana Desa di Kecamatan Elar Selatan Kabupaten Manggarai Timur. Teori yang digunakan oleh peneliti dalam memecahkan masalah penelitian adalah pengawasan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Tahap analisa data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1). Aspek Reviu berupa Inspektorat Kabupaten Manggarai Timur menemukan beberapa masalah dalam pengelolaan keuangan Desa Mosi Ngaran, terutama dalam aspek pelaporan dan pertanggungjawaban sesuai dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 73 Tahun 2020. Temuan ini mencakup penyalahgunaan anggaran, seperti adanya data fiktif, serta ketidaksesuaian antara rencana dan realisasi dana desa. Dalam hal rekomendasi perbaikan pengelolaan dana desa, tampaknya implementasinya belum berjalan optimal berupa tidak ada perbaikan yang signifikan pada Surat Pertanggungjawaban (SPJ) dan Laporan Pertanggungjawaban Keuangan (LPH). (2) Aspek Monitoring berupa Inspektorat Kabupaten Manggarai Timur sudah melaksanakan standar dan prosedur dalam Pemeriksaan pengelolaan keuangan desa di Desa Mosi Ngaran yang meliputi tahapan pemeriksaan, pelaksanaan dan pelaporan sebagaimana tertuang dalam Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 60 Tahun 2008 Tentang Sistem Pengendalian Intern Pemerintah, Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 73 Tahun 2020 Tentang Pengawasan Pengelolaan Keuangan Desa dan Peraturan Bupati Manggarai Timur Nomor 17 Tahun 2019 Tentang Pedoman Pemeriksaan Dengan Tujuan Tertentu Pengelolaan Dana Desa Pada Pemerintah Desa. (3) Aspek Evaluasi berupa pengawasan informasi pertanggungjawaban pengelolaan keuangan desa di Desa Mosi Ngaran belum berjalan dengan baik. Hal ini ditunjukkan dengan adanya temuan Inspektorat Kabupaten Manggarai Timur berupa penyalahgunaan anggaran dan tidak adanya perbaikan SPJ dan LPH sebagaimana dampak dari adanya temuan penyalahgunaan dana desa dalam bentuk temuan fisik maupun administrasi sebagaimana rekomendasi dari Inspektorat Kabupaten Manggarai Timur.

Berdasarkan hasil analisis diatas, penulis menyimpulkan bahwa Inspektorat sudah menjalankan fungsi pengawasan dengan baik. Hal ini tidak terlepas dari adanya pengawasan dalam bentuk reviu, monitoring dan evaluasi

Kata Kunci : Pengawas Internal, Dana Desa, Inspektorat Kabupaten Manggarai Timur

Abstract

This thesis is entitled "The Role of the Inspectorate as Internal Government Supervisory Apparatus (APIP) in the Oversight of Village Funds in Elar Selatan Sub-District, East Manggarai Regency." The problem formulation in this thesis is: What is the role of the Inspectorate as Internal Government Supervisory Apparatus (APIP) in overseeing Village Funds in Elar Selatan Sub-District, East Manggarai Regency? The theory used by the researcher to address the research problem is supervision. This research employs a qualitative descriptive method. The primary data sources are the informants, while secondary data consists of documents related to the research variables. Data collection techniques include interviews, observations, and documentation. Data analysis involves data reduction, data presentation, conclusion drawing, and qualitative descriptive analysis.

The research findings indicate that: (1) Review aspects, represented by the East Manggarai Regency Inspectorate, identified several issues in the financial management of Mosi Ngaran Village, particularly in reporting and accountability in accordance with Regulation of the Minister of Home Affairs of the Republic of Indonesia Number 73 of 2020. These findings include budget misuse, such as the existence of fictitious data, and inconsistencies between the village fund plan and realization. Regarding recommendations for improving village fund management, it appears that the implementation has not been optimal, as there is no significant improvement in the Accountability Report (SPJ) and Financial Accountability Report (LPH). (2) Monitoring aspects, represented by the East Manggarai Regency Inspectorate, have implemented standards and procedures in examining the financial management of Mosi Ngaran Village, including examination stages, implementation, and reporting as stipulated in Government Regulation of the Republic of Indonesia Number 60 of 2008 concerning the Internal Control System of the Government, Regulation of the Minister of Home Affairs of the Republic of Indonesia Number 73 of 2020 concerning Oversight of Village Financial Management, and East Manggarai Regency Regent Regulation Number 17 of 2019 concerning Guidelines for Specific Purpose Examinations of Village Fund Management in Village Governments. (3) Evaluation aspects, in the form of overseeing the accountability information of the financial management of Mosi Ngaran Village, have not been carried out effectively. This is evidenced by findings from the East Manggarai Regency Inspectorate regarding budget misuse and the lack of improvements in SPJ and LPH, as a result of findings on the misuse of village funds in the form of physical and administrative findings, as recommended by the East Manggarai Regency Inspectorate.

Based on the above analysis, the author concludes that the Inspectorate has effectively performed its supervisory function. This is attributed to the oversight in the form of review, monitoring, and evaluation.

Keywords: Internal Supervisor, Village Funds, East Manggarai Regency Inspectorate.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PENGESAHAN	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
BAB II : KERANGKA PEMIKIRAN.....	8
2.1. Tinjauan Pustaka	8
2.2. Tinjauan Teoritis.....	10
2.2.1. Pengawasan internal pemerintah	10
2.2.1.1. Pengertian pengawasan dan pengawasan internal	10
2.2.1.2. Tujuan dan komponen pengawasan internal	12
2.2.1.3. Dimensi dan indikator pengawasan internal.....	12
2.2.1.4. Pengawasan intern pemerintah (APIP)	13

2.2.2. Pengawasan pengelolaan dana desa	15
2.2.2.1. Pengertian desa dan dana desa	15
2.2.2.2. Sumber dan pengelolaan dana desa	17
2.2.2.3. Pengawasan pengelolaan keuangan desa	18
BAB III METODE PENELITIAN	19
3.1. Penentuan Metode Penelitian	19
3.2. Operasionalisasi Variabel.....	19
3.3. Penentuan informan penelitian.....	20
3.4. Jenis, sumber dan Teknik pengumpulan Data.....	20
3.5. Teknik pengolahan data	21
3.6. Teknik analisis data	21
BAB IV : PEMBAHASAN	22
4.1. Deskripsi Wilayah Penelitian	22
4.1.1. Sejarah Pembentukan Desa Mosi Ngaran	22
4.1.2. Luas dan Batas Wilayah Desa Mosi Ngaran	22
4.1.3. Keadaan Pemerintah Desa Mosi Ngaran.....	23
4.1.4. Badan Permusawaratan Desa Mosi Ngaran.....	23
4.1.5. Keadaan Demografi Desa Mosi Ngaran.....	24
4.1.6. Keadaan Ekonomi Desa Mosi Ngaran	26
4.2. Deskripsi Obyek Penelitian	26
4.2.1. Inspektorat Kabupaten Manggarai Timur.....	26
4.2.2. Sejarah Pembentukan.....	26
4.2.3. Dasar Hukum Pembentukan.....	27
4.2.4. Visi Dan Misi	27
4.2.5. Kedudukan, Tugas pokok dan Fungsi Inspektorat	27

4.2.6. Struktur Organisasi	27
BAB V : ANALISIS HASIL PENELITIAN	35
5.1. Review	35
5.1.1. Penelaahan ulang Bukti Pengelolaan Keuangan Desa Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia No 73 Tahun 2020 Tentang Pengawasan Pengelolaan Keuangan Desa Yang Meliputi Pelaporan dan Pertanggungjawaban.....	35
5.2. Aspek Monitoring	45
5.2.1. Melihat Standard dan Prosedur Yang Telah ditetapkan Sudah ditaati (compliance).....	45
5.3. Aspek Evaluasi	49
5.3.1. Meminta Keterangan Atau Informasi Pertanggungjawaban Pengelolaan Keuangan Desa	49
BAB VI :PENUTUP.....	53
6.1. Kesimpulan	53
6.1.1. Review	53
6.1.2. Monitoring	53
6.1.3. Evaluasi	54
6.2. Saran	54
DAFTAR PUSTAKA.....	55
LAMPIRAN-LAMPIRAN	59

DAFTAR TABEL

Tabel	Keterangan	Halaman
Tabel 1.1	Anggaran Dana Desa Kabupaten Manggarai Timur Tahun Anggaran 2015-2022.....	2
Tabel 1.2	Desa Bermasalah Dalam Pengelolaan Dana Desa di Kabupaten Manggarai Timur.....	4
Tabel 1.3	Penyalahgunaan Dana Desa Mosi Ngaran Tahun Anggaran 2017-2021.....	5
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Desa Mosi Ngaran Berdasarkan Kelompok Umur Tahun 2022.....	25
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Mosi Ngaran Berdasarkan Mata Pencaharian Tahun 2022.....	25
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Mosi Ngaran Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2022.....	25
Tabel 4.4	Pendapatan Perkapita Menurut Sektor Usaha di Desa Mosi Ngaran.....	26
Tabel 4.5	Pendapatan Riil Keluarga di Desa Mosi Ngaran.....	26
Tabel 5.1	Catatan Pengelolaan BUM Desa Mosi Ngaran.....	42
Tabel 5.2	Temuan Penyalahgunaan Dana Desa Mosi Ngaran Tahun Anggaran 2017-2021.....	44

DAFTAR GAMBAR

Nama gambar	Keterangan	Halaman
Gambar 4.1	Kantor Desa Mosi Ngaran.....	22
Gambar 5.1	Pembangunan Crossway.....	39
Gambar 5.2	Pengerjaan Lapen Mosi-Betong Mbalur.....	40
Gambar 5.3	Penggusuran Jalan Dusun Lando-Woko Ledu...	41
Gambar 5.4	Tim Auditor Inspektorat Kabupaten Manggarai Timur.....	48