

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN EKONOMI RAKYAT
MELALUI KREDIT USAHA RAKYAT (KUR) PADA BANK NTT CABANG
PEMBANTU WATUNGGONG KABUPATEN MANGGARAI TIMUR**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana Sosial Pada Jurusan Ilmu Administrasi Negara*

SKRIPSI



OLEH

YOHANA ANGGRIANI SAKERA

42114059

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

2018

LEMBARAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI
KREDIT USAHA RAKYAT (KUR) PADA BANK NTT CABANG PEMBANTU
WATUNGONG, KABUPATEN MANGGARAI TIMUR.**

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik

Kupang, September 2018

Menyetujui

Pembimbing I

(Drs. Frans Nyong, M.Si)

Pembimbing II

(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

(Drs. Marianus Kleden, M.Si)





UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax: 8311434

Web Site : <http://www.widya.ac.id>, e-mail : info@widya.ac.id

Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumad** Tanggal **14 September 2016** Jam **12.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Yohana Anggriani Sakera
Nomor Registrasi : 421 14 059
Prodi : Ilmu Administrasi Negara
Judul Skripsi :

"IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN EKONOMI RAKYAT MELALUI KREDIT USAHA RAKYAT (KUR) PADA BANK NTT CABANG PEMBANTU WATUNGGONG KABUPATEN MANGGARAI TIMUR."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 2 Sekretaris : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Karolus Tatu Sus, SH, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Henricus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 7 Pembimbing II : Drs. Marianus Kleden, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80
Penguji II = 82
Penguji III = 83

Lulus dengan Nilai = 82 (82)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang =

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.SI

Kupang, 14 September 2016
Ketua Tim Penguji,

DRS. FRANIS NYONG, M.SI

MOTTO

*Do your Best and let God do the
rest.*

*_Benjamin
Carson_*

PERSEMBAHAN

Dalam nada syukur yang melimpah dan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya kupersembahkan skripsi ini untuk :

1. Tuhan Yang Maha Kuasa dan Maha Esa yang telah Memberikanku nafas kehidupan.
2. Bapak Karolus Sakera dan Ibu Maria Magdalena Nahas yang sudah melahirkan, membesarkan dan mendoakanku selama menuntut ilmu.
3. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan yang Maha Esa karena atas bimbingan dan penyertaan-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini dibuat dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, untuk itu sudah sepantasnyalah penulis pada kesempatan ini menyampaikan terimakasih yang tulus dan ikhlas kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan FISIP UNWIRA Kupang
3. Bapak Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara FISIP, UNWIRA Kupang
4. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si dan Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si selaku Pembimbing I dan Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini.
5. Bapak Karolus T. Sius, SH. M.Si dan Bapak Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si selaku Pembahas I dan Pembahas II, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk merevisi skripsi penulis.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah membagi ilmunya secara tuntas kepada saya selama kuliah.

7. Kepala dan seluruh staf Tata Usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu melayani segala urusan administrasi selama proses penyelesaian skripsi ini.
8. Kepala Bank NTT cabang pembantu Watunggong beserta staff yang telah membantu dan memberi ijin penelitian.
9. Bapak dan Ibu Informan yang telah membantu dalam memberikan data-data dan informasi yang dibutuhkan oleh Penulis.
10. Teman-teman seperjuangan, Jurusan Administrasi Negara angkatan 2014.
11. Sahabat-sahabat saya yg selalu ada dan setia membantu dalam suka dan duka :
Feby Linung, Noya Busut, Sulas Dasar, Lois Wajong, Efren Wijaya, Derin
Dusman, Lilis Hanat.
12. Frederikus Gual yang dengan tulus membantu dan memberi semangat agar saya terus berjuang menggapai impian.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan nama satu persatu yang telah dengan caranya sendiri-sendiri turut memberikan sumbangan dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa karya ilmiah ini belum sempurna, oleh karena itu dengan senang dan rendah hati penulis mengharapakan kritik, usul dan saran dari Bapak/Ibu serta pembaca demi perbaikan menuju kesempurnaan.

Akhirnya, dengan segala keterbatasan dan kekurangan Penulis berharap kiranya karya ilmiah ini dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pembaca sekalian

Kupang, September 2018

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN.....	i
MOTTO.....	ii
PERSEMBAHAN.....	iii
ABSTRAK.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Dan Kegunaan.....	6
BAB II	7
LANDASAN KONSEPTUAL	7
A. Implementasi Kebijakan.....	7
1. Pengertian Implementasi Kebijakan.....	7
2. Model-Model Implementasi Kebijakan.....	8
3. Ukuran-Ukuran Keberhasilan Implemntasi Kebijakan.....	15
B. Pemberdayaan Ekonomi Rakyat Melalui KUR.....	18
1. Pengerian Pemberdayaan Ekonomi Rakyat.....	18
2. Program KUR.....	21
C. Implementasi Program Pemberdayaan Rakyat Melalui KUR.....	30
BAB III	33

METODE PENELITIAN	33
A. Strategi Dan Tipe Penelitian.....	33
B. Operasional Variabel.....	33
C. Informan.....	35
D. Jenis, Sumber Data Dan Teknik Pengumpulan Data.....	35
E. Teknik Pengolahan Data	36
BAB IV	38
DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	38
A. Sejarah umum Bank NTT.....	38
B. Lokasi Penelitian.....	39
C. Visi, Misi dan Motto Bank NTT.....	39
D. Struktur organisasi Bank NTT capem Watunggong.....	40
BAB V	51.
ANALISIS HASIL PENELITIAN	51
1. Organisasi pelaksana.....	52
1.1. Pembagian kerja.....	52
1.2. Koordinasi.....	53
1.3. Pengawasan atau pengendalian.....	55
2. Interpretasi atau pemahaman.....	56
2.1. Memahami tujuan dan sasaran KUR.....	57
2.2. Memahami mekanisme pelaksanaan KUR.....	59
2.3. Memahami tugas dan tanggung jawab yang diberikan.....	60
3. Penerapan atau pelaksanaan.....	61
3.1. Kepatuhan terhadap pemanfaatan dana.....	61
3.2. Kepatuhan terhadap pengembalian cicilan kredit.....	63
BAB VI	65

PENUTUP	65
A. Kesimpulan.....	65
B. Saran.....	66

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR BAGAN

Bagan Organisasi Bank NTT capem Watunggong.....	41
---	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Keadaan pegawai Bank NTT capem Watunggong.....	49
Tabel 1.2	Keadaan sarana dan prasarana kerja.....	50

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul : **Implementasi program pemberdayaan ekonomi rakyat melalui kredit usaha rakyat (KUR) pada Bank NTT cabang pembantu Watunggong, kabupaten manggarai Timur.** Masalah pokok dalam penelitian ini adalah bagaimanakah pelaksanaan program KUR pada Bank NTT cabang pembantu watunggong. Dengan demikian tujuannya adalah untuk menggambarkan pelaksanaan kebijakan program Kredit Usaha Rakyat pada Bank NTT cabang pembantu Watunggong.

Teori yang digunakan dalam skripsi adalah konsep implementasi kebijakan yang dikemukakan oleh Carles O jones, dimana implementasi dilihat dari tiga indicator yaitu organisasi, interpretasi atau pemahaman, dan penerapan atau pelaksanaan.

Untuk memperoleh gambaran pelaksanaan Program KUR di Bank NTT cabang pembantu Watunggong, penulis melakukan penelitian dengan menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Sumber data primer diperoleh secara langsung dari informan, sedangkan sumber data sekunder diperoleh dari dokumen resmi dari Kantor Bank NTT cabang pembantu Watunggong dan instansi terkait dengan penelitian ini. Informan dalam penelitian ini adalah masyarakat yang mengajukan KUR pada Bank NTT cabang pembantu Watunggong.

Hasil peneilitian menunjukkan bahwa sejauh ini pelaksanaan program KUR sudah berjalan dengan baik , tetapi dari aspek (1) organisasi pelaksana pada indicator pengawasan atau pengendalian dimana para nasabah jarang mendapatkan pembinaan dari pelaksana. (2) Aspek interpretasi atau pemahaman, dilihat bahwa aparat pelaksanaan dan nasabah sudah cukup baik memahami tujuan dan manfaat program KUR. (3) Aspek penerapan dan pelaksanaan yakni diperoleh dari hasil penelitian bahwa tingkat kepatuhan terhadap pemanfaatan dana sudah sangat baik dan menghasilkan keuntungan bagi nasabah., namun kepatuhan terhadap pengembalian cicilan nasabah sering terlambat diakibatkan karena usaha yang mereka jalankan penghasilannya tergantung pada musim atau alam.

Kesimpulannya, impelementai program KUR yang dikaji dari tiga aspek tidak semua berjalan dengan baik dan maksimal. Maka penulis menyarankan beberapa hal yakni (1) agar para pelaksana KUR memberikan pembinaan kepada nasabah yg bermasalah. ; (2) agar para pelaksana harus tetap melaksanakan tugas dan fungsinya dengan baik dan bertanggung jawab; (3) agar para nasabah yang menjalankan usaha dengan tekun dan serius sehingga mendapatkan keuntungan sehingga proses pengembalian kredit tidak tersendat.