

**ANALISIS EFEKTIVITAS PENGELOLAAN BELANJA BANTUAN
SOSIAL PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN
TIMOR TENGAH UTARA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH

**MARIANA SOVIA SUTAL
NO REGIS 33114125**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2018**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disahkan dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk melengkapi gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, Oktober 2018

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II


Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc


Erike Y. Dima, SE, ME

Mengesahkan

Ketua Program Studi Akuntansi


Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Jumat, 26 Oktober 2018
Jam : 08.00 – 10.00 WITA
Tempat : Ruang B 121
Atas Nama : Mariana Sovia Sital
No. Registrasi : 331 14 125
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc (.....)
2. Sekretaris : Enike T.Y Dima, SE, ME (.....)
3. Penguji I : Jou Sewa Adrianus, SE, MM (.....)
4. Penguji II : Kornelius K Kroon, SE, MM (.....)
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc (.....)

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi

Jou Sewa Adrianus, SE, MM
NIDN : 080 905 590 1

Ketua Program Studi Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIDN : 081 707 760 1

MOTTO

*Rahasia Keberhasilan Adalah Doa, Kerja Keras Dan Belajar
Dari Kegagalan*

“Mariana Sovia Satal”

PERSEMBAHAN

Dengan Mengucap syukur Kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, karya ini penulis persembahkan untuk :

1. Bapak Yoseph Sakunab dan Mama Tercinta Rita Binsasi, untuk semua kesabaran, cinta, dukungan dan doa yang tidak pernah berhenti mengalir.
2. Saudara-saudariku tercinta, Engel, Ika, Diana dan Ano, serta teman-teman yang selalu memberikan semangat, dukungan dan doa kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala Berkat dan KaruniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, *“Analisis Efektivitas Pengelolaan Belanja Bantuan Sosial Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara”* dengan baik dan lancar. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung ,untuk itu penulis ingin mengucapkan limpah terimakasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk kuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Jurusan Akuntansi.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE,MM selaku Dekan dan Bapak Daniel Taolin SE,M,Si selaku wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sebagai Penyelenggara Ujian Skripsi.
3. Bapak Wilhelmus Mustari,SE.M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi dan sekaligus pembimbing I yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.

4. Ibu Enike T.Y Dima, SE.ME sebagai Pembimbing II yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tatausaha Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
6. Seluruh staf pegawai Badan Pengelolaan Keuangandan Aset Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara beserta seluruh pegawai yang telah memberikan izin dan membantu penulis untuk melakukan penelitian.
7. Kedua Orangtua, kakak-adik, dan seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan doa, nasihat, dukungan dan motivasi serta bantuan kepada penulis.
8. Teman-teman angkatan 2014 yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung selama penulis mengikuti kuliah hingga penulisan skripsi ini.
9. Serta semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu segala bentuk masukan dan kritikan sangat diharapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, 2018

Penulis

ABSTRAK

Mariana Sovia Satal, No.Regis 33114125, judul skripsi: ‘**Analisis Efektivitas Pengelolaan Belanja Bantuan Sosial Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara**’. Dibawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc sebagai pembimbing I dan Ibu Enike T.Y Dima SE.ME sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana Pengelolaan Belanja Bantuan Sosial Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2015-2017? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui pengelolaan belanja bantuan sosial pada pemerintah daerah Kabupaten Timor Tengah Utara.

Penelitian ini, dilakukan pada Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini, terdiri atas 2 jenis yaitu jenis data menurut sumber dan jenis data menurut sifat. Jenis data menurut sumber terdiri dari data primer dan data sekunder, sedangkan jenis data menurut sifat terdiri dari data kualitatif dan kuantitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi dan wawancara. Teknik analisis data yang digunakan adalah deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, pengelolaan belanja bantuan sosial pada pemerintah daerah Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2015-2017 telah sesuai dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 14 Tahun 2016, Tentang Pedoman Pemberian Hibah Dan Bantuan Sosial Yang Bersumber Dari APBD. (1) Tahap perencanaan, bantuan sosial akan diberikan berdasarkan proposal yang akan diajukan oleh masyarakat kepada pemerintah daerah. (2) Tahap pelaksanaan, masih terdapat berbagai kendala yaitu: pemberian bantuan sosial masih belum tepat sasaran, dalam hal ini bantuan sosial belum diberikan kepada masyarakat yang layak menerima bantuan sosial, anggaran yang telah ditetapkan oleh TAPD target dan realisasinya masih terdapat sisa anggaran yang tidak dilaksanakan oleh instansi pengelola bantuan sosial. (3) Tahap pengawasan, dilakukan oleh Badan Pengelolaan Keuangan dan Aset daerah terhadap para penerima bantuan sosial tersebut. (4) Tahap pelaporan dan pertanggungjawaban, laporan penggunaan bantuan sosial dilaksanakan oleh penerima, penerima bantuan sosial sering terlambat memberikan laporan pertanggungjawabannya.

Berdasarkan hasil analisis tersebut, maka diharapkan bagi Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara agar lebih selektif dalam mengelola bantuan sosial sehingga anggaran yang telah ditetapkan dapat terealisasi dengan baik dan juga bantuan yang diberikan dapat diterima oleh masyarakat yang benar-benar membutuhkan, dan instansi pengelola bantuan sosial ini juga diharapkan agar bertindak tegas dalam melakukan pengawasan terhadap para penerima bantuan sosial. Masyarakat penerima bantuan sosial, agar dapat menggunakan bantuan sosial yang diberikan sebaik mungkin atau sesuai dengan peruntukannya.

Kata Kunci : Bantuan Sosial, Efektivitas, dan Efektivitas Pengelolaan

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN TEORITIS	12
2.1 Keuangan Daerah	12
2.2 Konsep Pengelolaan Keuangan Daerah	14
2.3 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	16
2.4 Konsep Belanja Daerah.....	25
2.5 Belanja Bantuan Sosial	28
2.6 Efektivitas	46

2.7 Penelitian Terdahulu	47
2.8 Kerangka Pemikiran.....	50
BAB III METODE PENELITIAN	53
3.1 Tempat Dan Waktu Penelitian	53
3.2 Jenis dan Sumber Data	53
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	54
3.4 Definifi Operasional.....	54
3.5 Teknik Analisis Data.....	55
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	56
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Timor Tengah Utara.....	56
4.2 Visi dan Misi Kabupaten Timor Tengah Utara.....	65
4.3 Jumlah SKPD di Kabupaten Timor Tengah Utara.....	65
4.4 Struktur Organisasi Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten TTU	69
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	71
5.1 Gambaran data penelitian.....	71
5.2 Analisis dan Pembahasan.....	74
BAB VI PENUTUP	84
5.3 Kesimpulan	84
5.4 Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA	87
LAMPIRAN.....	88
DAFTAR LAMPIRAN	

Daftar Tabel

Halaman

Tabel 1.1 Data Anggaran Dan Realisasi Belanja Bantuan Sosial Pada Pemerintah Daerah Kabupaten TTU Tahun Anggaran 2015-2017	9
Tabel 4.3 Jumlah SKPD Kabupaten Timor Tengah Utara.....	63
Tabel 5.1 Pemberian Bantuan Sosial Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2015	68
Tabel 5.2 Pemberian Bantuan Sosial Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2016	70
Tabel 5.3 Pemberian Bantuan Sosial Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Timor Tengah Utara Tahun Anggaran 2017	71

Daftar Gambar

Halaman

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	49
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Badan Keuangan dan Aset Kabupaten TTU	66

Daftar Lampiran

Lampiran I	Surat Penelitian
Lampiran II	Struktur Organisasi Badan Keuangan Dan Asset Daerah Kabupaten Ttu
Lampiran III	Data Anggaran Dan Realisasi Belanja Bantuan Social Kabupaten Ttu Tahun Anggaran 2015-2017
Lampiran IV	Data Wawancara Dengan Bendahara Pengeluaran Belanja Bantuan Social Kabupaten Ttu Tahun Anggaran 2015-2017
Lampiran V	Data Wawancara Dengan Masyarakat Penerima Bantuan Sosial Kabupaten Ttu Tahun Anggaran 2015-2017