

**ANALISIS PEMANFAATAN ANGGARAN KESEHATAN DANA
KAPITASI JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN) PADA
PUSKESMAS TARUS DAN PUSKESMAS OESAO
TAHUN ANGGARAN 2018**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH :

SINTHIA ARIANY LULUPORO

NIM: 331 15 039

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2019**

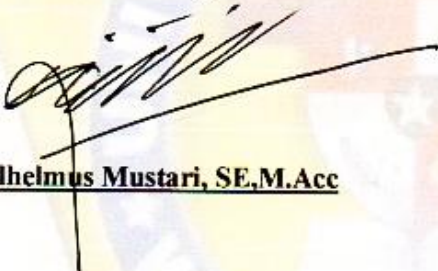
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc


Leopold M.T. Dawu, SE, MM

Mengesahkan :

Ketua Program Studi Akuntansi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari / Tanggal : Senin, 28 Oktober 2019
Jam : 12.00 – 14.00 WITA
Tempat : Ruang B116
Atas Nama : Sinthia Ariany Luluporo
Nomor Registrasi : 331 15 039
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
2. Sekretaris : Leopold M. T Dawu, SE, MM
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
4. Penguji II : Maria Goreti Malut, SE, MM
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

(Handwritten signatures of the exam committee members)

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis



Jouvanus Adrianus, SE, MM
NIDN : 0809055091

Ketua Program Studi Akuntansi



Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc
NIDN : 0817077601

MOTTO

“Diberkatilah orang yang mengandalkan TUHAN, yang menaruh harapannya pada Tuhan (Yeremia 17:7)”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini Saya Persembahkan Untuk :

Bapak tercinta Yapi Luluporo dan Mama Helena Here, serta Kakak Jack, Kakak An, Kakak Linda, Kakak Vendy, Kakak Meky, Kakak Wan, Kakak Dily, dan Adik Jeqlin yang tak henti–hentinya selalu mendoakan, memberikan motivasi, dukungan dan kasih sayang yang tidak dapat dibalas dengan apapun.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul **“Analisis Pemanfaatan Anggaran Kesehatan Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) Pada Puskesmas Tarus Dan Puskesmas Oesao Tahun Anggaran 2018”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Menjadi suatu kebanggaan tersendiri bagi penulis, walaupun mengalami banyak hambatan tetapi skripsi ini dapat diselesaikan.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, dengan setulus hati penulis menyampaikan limpah terimakasih kepada:

1. Rektor dan Wakil Rektor beserta staf Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum dan akademik.

3. Ketua dan Sekertaris Program Studi Akuntansi pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan, motivasi dan masukan yang sangat membantu penulis.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Pembimbing I dan Ketua Panitia Ujian Skripsi yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Leopold M. T Dawu, SE, MM selaku Pembimbing II dan Sekretaris yang telah mengorbankan tenaga, waktu, dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku Penguji I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM selaku Penguji II yang telah memberikan arahan, kritik, dan saran kepada penulis untuk menyempurnakan skripsi ini.
7. Karyawan Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Bapak dr.Robert A. J Amaheka selaku Kepala Dinas Kesehatan, Kabupaten Kupang, beserta Bendaharan Keuangan Puskesmas Tarus dan Puskesmas Oesao yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam melakukan pra penelitian.
9. Orang tua tercinta Bapak Yapi Luluporo dan Mama Helena Here beserta keenam bersaudara lainnya yang selalu memberikan motivasi, doa, dan

dukungan kepada penulis dalam suka maupun duka untuk menyelesaikan skripsi ini.

10. Tirza, Elyn, Icha, kiken, Ika, Vony, Cio, Eryn, Luken terima kasih atas dukungan dan semangatnya.
11. Teman–teman seperjuangan Akuntansi angkatan 2015 terima kasih atas dukungan dan semangatnya.

Penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan-kekurangan dalam penyusunan skripsi ini, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca. Kiranya skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca akhir kata penulis mengucapkan sekian dan terima kasih.

Kupang, Desember 2019

Penulis

ABSTRAK

Sinthia Ariany Luluporo, NIM 33115039. Skripsi dengan judul "**Analisis Pemanfaatan Anggaran Kesehatan Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) pada Puskesmas Tarus dan Puskesmas Oesao Tahun Anggaran 2018.**" Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc sebagai pembimbing I dan Bapak Leopold M.T.Dawu, SE., MM sebagai Pembimbing II.

Rumusan masalah penelitian ini adalah Bagaimanakah pemanfaatan Anggaran Kesehatan Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) di Puskesmas Tarus dan Puskesmas Oesao Tahun 2018. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pemanfaatan Anggaran kesehatan dana kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) pada Puskesmas Tarus dan Puskesmas Oesao tahun 2018.

Penelitian ini di lakukan pada Puskesmas Tarus dan Puskesmas Oesao. Dalam penelitian ini jenis data menurut sumbernya yaitu data primer dan data sekunder. Data menurut sifatnya yaitu data kuantitatif dan data kualitatif. Metode pengumpulan data yang digunakan yaitu wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis yang digunakan untuk menganalisis pemanfaatan dana kapitasi jaminan kesehatan nasional (JKN) di Puskesmas Tarus dan Puskesmas Oesao tahun 2018. Analisis dalam penelitian ini yaitu menggunakan analisis deskriptif kualitatif pada Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama (FKTP).

Hasil analisis menunjukkan bahwa Pemanfaatan Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) pada Puskesmas Tarus dan Puskesmas Oesao berdasarkan Permenkes Nomor 21 Tahun 2016. Dana Kapitasi yang diterima oleh Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama dari Jaminan Kesehatan Nasional dimanfaatkan seluruhnya untuk Pembayaran Jasa Pelayanan Kesehatan dan dukungan biaya operasional pelayanan kesehatan. Tahun 2018 Total Dana kapitasi yang diterima Puskesmas Tarus sebesar Rp 1.626.064.659, sedangkan pada Puskesmas Oesao sebesar Rp 1.277.604.053. Dari total anggaran yang diterima kedua Puskesmas tersebut pemanfaatan dana kapitasi untuk kualitas pelayanan di Puskesmas Tarus dan Oesao standar pelayanannya belum terpenuhi, karena kualitas pelayanan kesehatan di pengaruhi oleh saran, prasarana, alat kesehatan, kualitas SDM, dan pembiayaan kesehatan. Sehingga hal ini dari pihak BPJS kesehatan maupun pihak puskesmas harus lebih mengutamakan apa yang dibutuhkan oleh pasien agar semuanya dapat terpenuhi dengan baik.

Berdasarkan hasil analisis maka, untuk disarankan kepada Puskesmas Tarus dan Puskesmas Oesao, 1) Agar dana kapitasi bisa seimbang dengan jumlah peserta BPJS yang ada di wilayah kerja maka pihak Dinas Kesehatan Kabupaten/Kota, BPJS dan Puskesmas melakukan validasi data ulang terkait data kepesertaan sehingga dana kapitasi yang dibayarkan sesuai dengan jumlah peserta. 2) Agar ketersediaan obat di puskesmas menjadi 100% maka pihak Dinas Kesehatan Kabupaten/Kota dan BPJS dapat mempercepat proses integrasi pasien JK3 ke BPJS sehingga dana kapitasi yang diluncurkan ke puskesmas dapat meningkat sesuai dengan kebutuhan puskesmas.

Kata Kunci : Pemanfaatan Anggaran, Dana Kapitasi

DAFTAR ISI

Halaman

LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DARTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	13
BAB II LANDASAN TEORITIS.....	14
2.1 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	14
2.1.1 Pengertian APBD	14
2.1.2 Fungsi APBD	15
2.2 Konsep Anggaran Kesehatan	17
2.2.1 Pengertian Anggaran Kesehatan	17
2.2.2 Pengertian Anggaran	18
2.2.3 Fungsi Anggaran	20
2.2.4 Manfaat Anggaran	22
2.2.5 Tahap Penyusunan Anggaran	23
2.3 Konsep Jaminan Kesehatan Nasional	25

2.3.1	Pengertian Jaminan Kesehatan Nasional	25
2.3.2	Kepesertaan Jaminan Kesehatan	26
2.3.3	Manfaat Jaminan Kesehatan Nasional	27
2.3.4	Penyelenggara Jaminan Kesehatan Nasional	28
2.4	Konsep Dana Kapitasi.....	29
2.4.1	Tarif Kapitasi	29
2.4.2	Mekanisme Pelaksanaan Pembayaran Dana Kapitasi.....	31
2.4.3	Pemanfaatan Dana Kapitasi	33
2.4.4	Jasa Pelayanan Kesehatan	34
2.4.5	Biaya Operasional Pelayanan Kesehatan	35
2.5	Konsep Puskesmas	36
2.5.1	Pengertian Puskesmas	36
2.5.2	Fungsi Puskesmas	37
2.5.3	Standar Pelayanan Minimal	37
2.6	Penelitian Terdahulu	38
2.7	Kerangka Pemikiran.....	39
BAB III	METODE PENELITIAN	41
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian	41
3.2	Jenis Data dan Sumber Data	41
3.3.1	Jenis Data Menurut Sumber	41
3.3.2	Jenis Data Menurut Sifat.....	42
3.3	Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.4	Defenisi Operasional Variabel.....	43
3.6	Teknik Analisis Data.....	44
BAB IV	GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	45
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Kupang	45
4.1.1	Kodisi Geografis	45
4.1.2	Luas dan Batas Wilayah	45
4.1.3	Administrsi Pemerintahan	46
4.1.4	Iklm dan Topografi	47
4.1.5	Kependudukan dan Angkatan kerja	48
4.1.6	Kondisi Pelayanan Publik	49
4.2	Profil Puskesmas Tarus	51
4.2.1	Tujuan	52

4.2.2 Visi dan Misi	53
4.2.3 Keadaan Geografi.....	54
4.2.4 Demografi.....	55
4.2.5 Sarana Kesehatan	59
4.2.6 Tenaga Kesehatan	59
4.2.7 Pembiayaan Kesehatan	60
4.2.8 Struktur Organisasi Puskesmas Tarus	61
4.3 Profil Puskesmas Oesao	62
4.3.1 Tujuan Puskesmas Tarus.....	64
4.3.2 Kondisi Geografi	64
4.3.3 Data Kependuduka	65
4.3.4 Sarana Kesehatan	66
4.3.5 Pembiayaan Kesehatan	67
BAB VI HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	69
5.1 Gambaran Data Hasil Penelitian	69
5.2 Analisis Dan Pembahasan	76
BAB VI PENUTUP	92
6.1 Kesimpulan.....	93
6.2 Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	97

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Analisis Perhitungan Alokasi Dana Kapitasi Tahun 2018.....	6
Tabel 1.2 Perbandingan Dokter dan Besaran Tarif.....	9
Tabel 1.3 Ringkasan Pemanfaatan Dana Kapitasi Tahun 2018.....	10
Tabel 2.1 Tarif Kapitasi Puskesmas.....	30
Tabel 2.2 Pemanfaatan Dan Belanja Dana Kapitasi	35
Tabel 2.3 Penelitian Terdahulu	38
Tabel 4.1 Jumlah Kecamatan	47
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk	57
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Menurut Jenis	58
Tabel 4.4 Data Rekapitulasi BPJS Kes Tahun 2018.....	59
Tabel 4.5 Jumlah Tingkat Pendidikan.....	59
Tabel 4.6 Jumlah Penduduk Puskesmas Oesao	61
Tabel 4.7 Rincian Tenaga Kesehatan.....	67
Tabel 4.8 Alokasi Dan Realisasi Puskesmas Oesao.....	68
Tabel 5.1 Jumlah Peserta BPJS Dan Non Peserta JKN	70
Tabel 5.2 Perhitungan Dana BPJS Yang masuk Ke Puskesmas	71
Tabel 5.3 Distribusi Dana JKN dan Realisasi Pemanfaatannya	74
Tabel 5.4 Pemanfaatan Dana Kapitasi Tahun 2017-2018.....	76
Tabel 5.5 Rincian Pemanfaatan Dana Kapitasi Tahun 2017-2018	78

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	40
Gambar 4.1 Peta Pelayanan Kesehatan.....	55
Gambar 4.2 Struktur Organisasi	62

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran I. Surat Izin Penelitian	99
Lampiran II. Data Penelitian	106
Lampiran III. Permendagri No. 21 Tahun 2016.....	118
Lampiran IV. Hasil Wawancara.....	138