

**SKRIPSIS**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA KUPANG**

**NOMOR 3 TAHUN 2011 TENTANG PENANGANAN SAMPAH RUMAH**

**TANGGA DAN SAMPAH SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA**

**(Studi Kasus di Dinas Kebersihan Kota Kupang)**



**Disusun oleh:**

**Mario O.R.N Rangga**

**No. Reg. 411-15-035**

**ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KOTA KUPANG**

**2019**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Hari ini, *Selasa Tanggal 17 Desember 2019, Pukul 11.00 WITA*, telah diadakan Ujian  
Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Mario Oktovian Rizalginatius Nggua Rangga  
Registrasi : 411 15 035  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :  
"IMPLEMENTASI PERDA KOTA KUPANG NOMOR 3 TAHUN 2011  
TENTANG PENANGANAN SAMPAH RUMAH TANGGA "

Adapun Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

Ketua : Veronika I.A. Boro, S.IP.,M.Si  
Sekretaris : Apolonaris Gai, S.IP.,M.Si  
Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA  
Penguji Materi II : Drs. Rodrigues Servatius, M.Si  
Penguji Materi III : Veronika I.A. Boro, S.IP.,M.Si  
Pembimbing I : Veronika I.A. Boro, S.IP.,M.Si  
Pembimbing II : Apolonaris Gai, S.IP.,M.Si

Nilai Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 78  
Penguji II = 78  
Penguji III = 85  
Rata-rata dengan Nilai = A- / 80 (DELAPAN PULUH)

Ujian Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

Tanggal : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Ujian Ulang = .....

Mengetahui dan menyetujui :

Kupang, 17 Desember 2019

Ketua Tim Penguji,

MARIUS KODEN, M.Si

VERONIKA I.A. BORO, S.IP.,M.Si

**LEMBARAN PENGESAHAN**

Kupang,...November 2019

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA KUPANG NOMOR 3  
TAHUN 2011 TENTANG PENANGANAN SAMPAH RUMAH TANGGA**

**DISETUJUI OLEH**

**PEMBIMBING I**

  
Veronika I.A. Boro S.IP,M.Si

**PEMBIMBING II**

  
Apolonaris Gai-S.IP,M.Si

**MENGESAHKAN**

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

  
DRS. Marthen W. Eden, M.Si

# **MOTTO**

**BAGI TUHAN TIDAK  
ADA YANG  
MUSTAHIL, JIKA KITA  
MAU BELAJAR,  
BERDOA DAN  
BERUSAHA**

(Mario Rangga)

## **PERSEMBAHAN**

**Seiring rasa syukur-ku**

**Karya ini kupersembahkan kepada :**

1. Kedua Orang Tua-kutercinta Bapak Remigius Rangga dan Ibu Theresia Bude yang telah melahirkan saya, membesarkan, mendidik, mengasahi, menyayangi dan memberi kesempatan kepada saya untuk mengenyam pendidikan hingga pada tahap ini. Terima kasih atas doa-doa dan dukungannya.
2. Adik-adiku terkasih Yulius Hariyanto Feto Rangga dan Maria Avilia Nggua Rangga
3. Istri tercinta Helena Elu Mola Fernandes dan anakku tersayang Anastasia Claudia Pawe Rangga yang sudah memotivasi saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilm Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mario O. R. N. Rangga

Nomor Registrasi : 411 15 035

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (Skripsi) ini dengan judul :

Implementasi Peraturan Daerah No. 3 Tahun 2011 tentang Penanganan Sampah Rumah Tangga dan Sejenis Sampah Rumah Tangga dalah benar-benar karya sendiri yang dibimbing oleh Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si, selaku pembimbing I dan Apolonaris Gai, M.Si Selaku pembimbing II.

Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan maka saya bersedia dituntut secara hukum oleh pihak Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang.....2020

Mahasiswa



Mario O.R.N.Rangga

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul. **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO. 3 TAHUN 2011 TENTANG PENANGANAN SAMPAH RUMAH TANGGA DAN SEJENIS SAMPAH RUMAH TANGGA.** Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis sungguh menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendirian akan tetapi merupakan suatu rangkaian yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan dan motivasi dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Apolonaris Gai, M.Si selaku pembimbing II, yang tak henti-hentinya memberikan semangat, waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Penguji atau pembahas I, Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA dan penguji atau pembahas II Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si yang telah memberikan banyak masukan demi menyempurnakan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal hingga akhir kuliah.
7. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
8. Ibu Tata Usaha bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi khususnya Ibu Dian Lamanepa yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
9. Kepada Kantor Dinas Kebersihan Dan Lingkungan Hidup Kota Kupang yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data kepada penulis.
10. Para informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
11. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.



Akhirnya penulis dengan rendah hati menantikan sumbangan pikiran dari para pembaca, demi perbaikan dan penyempurnaan karya tulis ini.

Kupang,.....2020

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN MOTO

HALAMAN PERSEMBAHAN

PERNYATAAN OROSINALITAS

KATA PENGANTAR ..... vii

DAFTAR ISI..... x

DAFTAR TABEL..... xiii

DAFTAR GAMBAR ..... xiv

ABSTRAK ..... xv

BAB 1. PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang ..... 1

1.2. Rumusan Masalah ..... 3

1.3 Tujuan ..... 3

1.4 Manfaat ..... 3

BAB II. KERANGKA PEMIKIRAN

2.1. Tinjauan Pustaka ..... 5

2.2. Landasan Konseptual ..... 7

|   |           |
|---|-----------|
| 2.2.1. Implementasi Kebijakan.....                              | 7         |
| 2.2.2. Sampah .....   | 11        |
| 2.2.3. Pengelolaan Sampah .....                                 | 18        |
| 2.2.4. Metode Pengelolaan Sampah .....                          | 21        |
| 2.2.5. Manfaat Sampah.....                                      | 22        |
| 2.2.6. Dampak Sampah Yang Tidak Dikelola.....                   | 23        |
| <b>BAB III. METODE PENELITIAN.....</b>                          | <b>24</b> |
| 3.1. Penentuan Metode Penelitian.....                           | 24        |
| 3.2. Teknik Penentuan Informan.....                             | 24        |
| 3.3. Operasionalisasi Variabel.....                             | 25        |
| 3.4. Jenis dan Sumber Data .....                                | 26        |
| 3.5. Teknik Pengumpulan Data .....                              | 27        |
| 3.6. Teknik Pengelolaan Data .....                              | 28        |
| <b>BAB IV. DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....</b>                | <b>29</b> |
| 4.1. Deskripsi Wilayah.....                                     | 29        |
| 4.1.1. Sejarah Kota Kupang .....                                | 29        |
| 4.1.2. Letak Dan Luas Wilayah.....                              | 32        |
| 4.1.3. Demografis .....   | 33        |
| 4.1.4. Keadaan Penduduk Menurut Usia Dan Jenis<br>Kelamin ..... | 34        |
| 4.1.5. Keadaan Penduduk Menurut Mata Pencaharian .....          | 36        |
| 4.1.6. Keadaan Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan.....         | 37        |
| 4.1.7. Keadaan Penduduk Menurut Agama Dan                       |           |

|  |    |
|--|----|
| Kepercayaan.....   | 38 |
| 4.2.Deskripsi Obyek Penelitian.....  | 39 |
| 4.2.1. Visi dan Misi.....  | 39 |
| 4.2.2. Sumber Daya Manusia Dinas Kebersihan.....   | 40 |
| 4.2.3. Data Dan Prasarana Operasional Kebersihan .....                                   | 41 |
| 4.2.4. Muatan Peraturan Daerah.....  | 42 |
| 4.2.5. Larangan dan Sanksi .....   | 50 |
| 4.2.6. Ketentuan Pidana .....  | 51 |
| BAB V. ANALISIS HASIL PENELITIAN .....   | 53 |
| 5.1.Analisis Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kota<br>Kupang .....           | 54 |
| 5.2.Analisis Sumber Daya Financial Dinas Kebersihan Dalam<br>Implementasi Kebijakan..... | 68 |
| BAB VI. PENUTUP .....  | 77 |
| A. Kesimpulan .....  | 77 |
| B. Saran.....  | 79 |

## DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| Tabel 4.1 Data Penduduk Menurut Kelompok Usia dan Jenis Kelamin Kota Kupang Tahun 2018. ....                        | 35 |
| Tabel 4.2 Klasifikasi Penduduk Berdasarkan Jenis Pekerjaan Kota Kupang Tahun 2018 .....                             | 36 |
| Tabel 4.3 Data Partisipasi wajib belajar dan Pendidikan Usia 5 Tahun Keatas Yang Ada di Kota Kupang Tahun 2018..... | 37 |
| Tabel 4.4 Klasifikasi Agama Atau Kepercayaan Penduduk Kota Kupang. ....   | 38 |
| Tabel 4.5 Sarana dan Prasarana Dinas Kebersihan Kota Kupang .....   | 42 |
| Tabel 5.1 Titik Pengangkutan Sampah Dinas Kebersihan Kota Kupang. ....  | 60 |
| Tabel 5.2 Jumlah Fasilitas Penunjang di Dinas Kebersihan Dan Lingkungan Hidup.....                                  | 71 |
| Tabel 5.3. Jumlah Gerobak Sampah Dinas Kebersihan Kota Kupang .....   | 72 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| Gambar 4.1 Peta Kota Kupang.....   | 34 |
| Gambar 4.2 Struktur organisasi Dinas kebersihan dan<br>Lingkungan hidup .....  | 41 |
| Gambar 5.1 TPS di Kelurahan Lasiana.....   | 57 |
| Gambar 5.2 Sampah Yang masih berada di TPS dan belum dipilah .....   | 63 |
| Gambar 5.3 Proses Pengangkutan Sampah.....   | 64 |
| Gambar 5.4 Sampah Dedaunan yang telah melalui proses pemilahan<br>dan siap diolah.....                                   | 64 |
| Gambar 5.5 Mesin Pencacah Daun.....  | 65 |
| Gambar 5.6 Dedaunan yang telah dihancurkan dan telah dicampur<br>dengan bahan lainnya untuk dijadikan pupuk kompos ..... | 66 |
| Gambar 5.7 Hasil dari pengolahan sampah yaitu pupuk kompos yang<br>telah dikemas dan siap dipakai.....                   | 67 |
| Gambar 5.8 Proses Penimbunan Sampah yang dilakukan oleh<br>Dinas Kebersihan Kota Kupang.....                             | 69 |
| Gambar 5.9 Pemulung atau warga sekitar TPA yang sedang<br>mengumpulkan sampah yang bisa dijual ke pengumpul.....         | 70 |
| Gambar 5.10 Sampah Plastik yang sudah dikumpulkan dan<br>siap di distribusikan ke pengumpul.....                         | 70 |
| Gambar 5.11 Truk pengangkut sampah Dinas Kebersihan Kota Kupang<br>yang dalam kondisi rusak.....                         | 76 |

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Implementasi Perda Nomor: 3 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah Rumah Tangga** (studi kasus di Dinas Kebersihan dan Lingkungan Hidup Kota Kupang).

Permasalahan yang dikaji dalam penelitian ini adalah:

1. Pengelolaan sampah rumah tangga yaitu kegiatan yang sistematis, menyeluruh, dan berkesinambungan yang meliputi penanganan sampah dan pengurangan sampah.
2. Karakteristik kebijakan yang terdiri dari kejelasan isi kebijakan, kebijakan tersebut memiliki dukungan teoritis sebagai dasar pembuatan kebijakan dan didukung oleh besarnya alokasi sumber daya financial terhadap kebijakan tersebut dan staf dalam Pengurangan Sampah rumah tangga dan sampah sejenis sampah rumah tangga yang meliputi pembatasan, pendauran ulang dan pemafaatan kembali sampah.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teori yang digunakan adalah teori kebijakan publik dan implementasi kebijakan publik. Tujuan penelitian ini untuk menggambarkan implementasi peraturan daerah Kota Kupang Nomor 3 tahun 2011 tentang pengelolaan sampah.

Upaya implementasi kebijakan penanganan sampah mengacu pada Peraturan Daerah Nomor 3 Tahun 2011 Tentang penanganan sampah rumah tangga Bab 5 pasal 9 yang menjelaskan tahap-tahap penanganan sampah yang meliputi pemilahan sampah, pengumpulan sampah, pengangkutan sampah dan pengelolaan sampah. Pada proses pemilahan sampah, sampah basah dipisahkan dari sampah kering, sampah plastik dipisahkan dari sampah bukan plastik, hal ini untuk mempermudah siapa saja yang hendak mendaur ulang sampah. Untuk kota kupang, sampah yang kerap diangkut oleh Dinas Kebersihan adalah sampah basah. Pada proses pengumpulan sampah, sampah-sampah dikumpulkan di tempat pembuangan sementara hingga ke tempat pembuangan akhir. Pada tahap pengumpulan sampah belum terlaksana dengan baik akibat keterbatasan fasilitas pengumpul sampah yang disediakan oleh Dinas Kebersihan dan Lingkungan Hidup Kota Kupang. Pada proses pengangkutan, sampah-sampah yang berada di tempat pembuangan sampah sementara diangkut menuju tempat pembuangan akhir, berdasarkan pengamatan dan data hasil wawancara, jumlah petugas yang bersedia bekerja *full time* dari senin sampai minggu masih kurang, sehingga proses pengangkutan sampah belum berjalan dengan baik. Berdasarkan pengamatan peneliti dan hasil wawancara, sumber daya sarana dan prasarana Dinas Kebersihan dan Lingkungan Hidup Kota Kupang belum lengkap dan memadai, yang menyebabkan proses implementasi kebijakan yang dijalankan menjadi lamban karena masih kurangnya sumber daya sarana dan prasarana alat pengangkut sampah.

**Kata kunci: implementasi, kebijakan publik, pengelolaan, kebersihan.**