

**SKRIPSI**

**PENERAPAN TRANSPARANSI PENGELOLAAN ANGGARAN  
PENDAPATAN DAN BELANJA DESA DI DESA HAREKAKAE  
KECAMATAN MALAKA TENGAH KABUPATEN MALAKA**



**OLEH**

**NAMA : FEBIANO MADEIRA BAROS**

**NIM : 41115011**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2019**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 05 Desember 2019*, Pukul *12,00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Febiano Madeira Barros  
No. Registrasi : 411 15 011  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :  
" PENERAPAN TRANSPARANSI PENGELOLAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA DI DESA HAREKAKAE KECAMATAN MALAKA TENGAH KABUPATEN MALAKA "

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
2. Sekretaris : Apolonaris Gai, S.IP.,M.Si
3. Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
4. Penguji Materi II : Veronika I.A. Boro, S.IP.,M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
6. Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
7. Pembimbing II : Apolonaris Gai, S.IP.,M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80

Penguji II = 82

Penguji III = 82

Lulus dengan Nilai

= A- / 82 (DELAPAN PULUH DUA)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang

= .....

Mengesahkan :

Kupang, 05 Desember 2019

Dekan

Ketua Tim Penguji

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

DRS. RODRIQUES SERVATIUS, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang ..... Desember 2019

Penerapan Transparansi Pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa  
Di Desa Harekakae Kecamatan Malaka Tengah Kabupaten Malaka.

Diajukan oleh :

FEBIANO MADEIRA BARROS

411-15-011

MENYETUJUI



Pembimbing I

  
Drs. RODRIQUES SERVATIUS, M.Si

Pembimbing II

  
APOLONARIS GAL, S.IP, M.Si

Mengesahkan

  
Dehan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang  
  
Drs. MARIANUS KLEDEN, M.Si

**MOTTO**



**DIBERKATILAH ORANG YANG  
MENGANDALKAN TUHAN, YANG  
MENARUH HARAPANNYA PADA TUHAN**

**(YEREMIA 17:7)**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Kedua orang tuaku yang tercinta Bapak Luis Barros dan Mama Adriana De Jesus yang memberikan segala pengorbanan, dalam membesarkan, mendidik, dan membiayai pendidikan saya. Terima kasih atas segala doa, dukungan, dorongan, kasih sayang sehingga saya mampu menulis skripsi ini dengan baik.
2. Untuk Adik Natalia Diana Madeira Barros, Antonio Madeira Barros, Fania Madeira Barros yang selalu memberi semangat dan dukungan doa kepada penulis dengan caranya sendiri. Trimakasih untuk bantuan dari kalian, semoga awal dari kesuksesan saya ini dapat membanggakan kalian.
3. Untuk kekasih saya Marselinda Rika Asa yang telah memotivasi saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Febiano Madeira Barros  
Nomor Registrasi : 411 15 011  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (Skripsi) ini dengan judul :

Penerapan Transparansi Pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Di Desa Harekakae Kecamatan Malaka Tengah Kabupaten Malaka adalah benar-benar karya sendiri yang dibimbing oleh Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku pembimbing II. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan maka saya bersedia dituntut secara hukum oleh pihak Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, .....2019

Mahasiswa



Febiano Madeira Barros

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **Penerapan Transparansi Pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa Di Desa Harekaka Kecamatan Malaka Tengah Kabupaten Malaka**. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis sungguh menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendirian akan tetapi merupakan suatu rangkaian yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan dan motivasi dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua Program Studi dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku pembimbing II, yang tak henti-hentinya memberikan semangat, waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Penguji atau pembahas I, Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA, dan penguji atau pembahas II Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si yang telah memberikan banyak masukan demi menyempurnakan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal hingga akhir kuliah.
7. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
8. Ibu Tata Usaha bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi khususnya Ibu Dian Lamanepa yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
9. Kepada Kantor Perizinan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT, Kepala Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Malaka, Pimpinan Kecamatan Malaka Tengah, Penjabat Desa Sementara Desa Harekakae yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan data-data kepada penulis.
10. Para informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
11. Kaka, adik saudara/i keluarga besar Suku Taibein dan keluarga besar Suku Sirigatal semua yang selalu memotivasi saya dan memberikan masukan kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.



12. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang selama ini selalu bersama-sama dengan penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kebersamaan.
13. Semua pihak yang penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu dengan caranya masing-masing turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Awal dan akhir suatu kehidupan berasal dari Sang Pencipta, untuk itu sebagai akhir dari rasa hormat dan terimakasih ini, penulis menyampaikan Syukur Kepada Dia Yang Maha Kuasa karena atas Berkat dan Rahmat-Nya yang telah dilimpahkan kepada penulis, sehingga karya tulis ini dapat terselesai dengan baik. Akhirnya penulis dengan rendah hati menantikan sumbangan pikiran dari para pembaca, demi perbaikan dan penyempurnaan karya tulis ini.

Kupang, Desember 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

**Halaman Judul**

**Berita Acara Ujian Skripsi**

**Lembar Pengesahan**

**Motto**

**Persembahan**

**Pernyataan Orisinalitas**

Kata Pengantar .....	vii
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel .....	xiv
Daftar Gambar.....	xv
Abstrak .....	xvi

### **BAB I PENDAHULUAN**

<b>A</b> Latar Belakang .....	1
<b>B</b> Rumusan Masalah.....	6
<b>C</b> Tujuan Penelitian .....	6
<b>D</b> Manfaat Penelitian .....	6

### **BAB II KERANGKA PEMIKIRAN**

<b>A</b> Tinjauan Pustaka .....	7
<b>B</b> Tinjauan Teorits.....	10
<b>B.1</b> Konsep <i>Good Governance</i> .....	10
a. Pengertian <i>Good Governance</i> .....	10
b. Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i> .....	12
b.1. Kepastian Hukum .....	13

b.2. Transparansi.....	13
b.3. Tanggungjawab .....	17
b.4. Akuntabilitas.....	17
c. Ciri-Ciri <i>Good Governance</i> .....	18
<b>B.2 Konsep Tata Kelola Keuangan.....</b>	<b>19</b>
a. Pengertian Tata Kelola Keuangan .....	19
b. Strategi Tata Kelola Keuangan Desa .....	20
b.1. Perencanaan .....	21
b.2. Pelaksanaan .....	22
b.3. Pelaporan .....	23
b.4. Pertanggungjawaban.....	23

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A Penentuan Metode Penelitian.....	25
B Teknik Penentuan Informan Penelitian .....	25
C Operasionalisasi Variabel.....	26
C.1. Ketersediaan dan Aksesibilitas Dokumen .....	26
C.2. Kejelasan dan Kelengkapan Informasi .....	27
C.3. Keterbukaan Proses.....	27
C.4. Kerangka Regulasi Yang Menjamin Transparansi .....	27
D Jenis dan Sumber Data .....	28
E Teknik Pengumpulan Data.....	28
F Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data.....	29

## **BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN**

<b>A</b>	Deskripsi Wilayah Penelitian .....	30
A.1.	Sejarah Desa .....	30
A.2.	Keadaan Geografis Desa.....	31
A.3.	Keadaan Sosial Ekonomi.....	32
A.4.	Keadaan Pemerintah Desa Harekakae .....	43
<b>B</b>	Deskripsi Obyek Penelitian.....	50
B.1.	Sumber Pendapatan Desa.....	51
B.2.	Rekapitulasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa .....	56

## **BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN**

<b>A</b>	Kesediaan dan Aksebilitas Dokumen Pengelolaan APBDes .....	58
A.1.	Dokumen Laporan Pertanggungjawaban Pengelolaan Keuangan Pemerintah Desa Secara Transparan.....	58
A.2.	Persiapan Berkas Berupa Kuitansi Atau Nota Belanja.....	62
<b>B</b>	Kejelasan dan Kelengkapan Informasi Pengelolaan APBDes .....	64
B.1.	Kemampuan Sumber Daya Aparat Desa .....	65
B.2.	Sistem Penyampaian Informasi .....	68
<b>C</b>	Keterbukaan Proses Pengelolaan APBDes .....	72
C.1.	Tidak Berbelit-Belit Dalam Penyampaian Informasi Pengelolaan Keuangan .....	73
C.2.	Pengelolaan Keuangan Dilakukan Berdasarkan Prosedur Kerja .....	75
<b>D</b>	Kerangka Regulasi Yang Menjamin Transparansi Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa .....	77

D.1. Regulasi Tentang Transparansi APBDes.....	78
D.2. Penerapan Regulasi Dalam Pengelolaan APBDes.....	80

## **BAB VI PENUTUP**

A Kesimpulan .....	83
B Saran.....	84

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **PEDOMAN WAWANCARA**

## **ORGANISASI PERSONALIA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Anggaran Pendapatan Desa Harekaka	4
Tabel 1.2. Anggaran Belanja Desa Harekaka	4
Tabel 4.1. Jumlah Penduduk Desa Harekaka	32
Tabel 4.2. Jumlah Penduduk Desa Harekaka Berdasarkan Usia	33
Tabel 4.3. Jumlah Penduduk Desa Harekaka Berdasarkan Agama	34
Tabel 4.4. Jumlah Penduduk Desa Harekaka Berdasarkan Pendidikan	34
Tabel 4.5. Mata Pencaharian Desa Harekaka	36
Tabel 4.6. Data Penduduk Miskin Desa Harekaka	37
Tabel 4.7. Keadaan Sarana Kesehatan Desa Harekaka	38
Tabel 4.8. Data Sanitasi Penduduk Desa Harekaka	39
Tabel 4.9. Akses Air Bersih Desa Harekaka	39
Tabel 4.10. Inventaris Lembaga Pendidikan	40
Tabel 4.11. Tempat Ibadah dan Olahraga	40
Tabel 4.12. Kondisi Perumahan dan Pemukiman	41
Tabel 4.13. Jumlah Ternak Besar	42
Tabel 4.14. Jumlah Ternak Kecil	42
Tabel 4.15. Jumlah Pemerintah Desa Harekaka	44
Tabel 4.16. Daftar Nama Anggota BPD Desa Harekaka	45
Tabel 4.17. APBDes Pemerintah Desa Harekaka Tahun 2018	52
Tabel 4.18. APBDes Di Bidang Penyelenggaraan Pemerintah	52
Tabel 4.19. APBDes Di Bidang Pelaksanaan Pembangunan	53
Tabel 4.20. APBDes Di Bidang Pembinaan Masyarakat	54
Tabel 4.21. APBDes Di Bidang Pemberdayaan Masyarakat	55
Tabel 4.22. Rekapitulasi APBDes Pemerintah Desa Harekaka	56

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1. Bagan Organisasi Pemerintah Desa Harekakae .....	46
Gambar 4.2. Bagan Organisasi BPD Desa Harekakae.....	49
Gambar 5.1. Baliho Laporan Pertanggungjawaban Keuangan Desa Tahun 2018 .....	61
Gambar 5.2. Keadaan Pemerintah Desa Pada Saat Jam Kerja.....	67
Gambar 5.3. Bentuk Informasi Yang Disampaikan Kepada Masyarakat .....	71
Gambar 5.4. Bentuk Informasi Keuangan Desa Dalam Bentuk Baliho.....	72

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Penerapan Transparansi Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa Di Desa Harekaka Kecamatan Malaka Tengah Kabupaten Malaka. Masalah pokok yang diangkat dalam penelitian ini adalah Bagaimanakah Penerapan Transparansi Pengelolaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa? Adapun tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui penerapan transparansi pengelolaan anggaran pendapatan dan Belanja Desa Harekaka Kecamatan Malaka Tengah Kabupaten Malaka.

Dalam penelitian ini konsep yang digunakan adalah (1) Konsep Good Governance, (2) Konsep tata kelola keuangan.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. Teknik sampel penelitian yang digunakan adalah teknik *purposive*, informan yang dipakai dalam penelitian ini berjumlah 15 orang, sumber data yang digunakan adalah sumber data primer dan sumber data sekunder. Untuk mengkaji masalah tersebut maka permasalahan yang diteliti adalah penerapan transparansi pengelolaan anggaran pendapatan dan belanja desa (APBDes).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Ketersediaan dan aksesibilitas dokumen pengelolaan APBDes sudah dilakukan secara transparan berdasarkan PERMENDAGRI No. 113 Tahun 2014 dan bukti-bukti pengeluaran keuangan harus memiliki tanda terimanya. (2) Kejelasan dan kelengkapan informasi dalam pengelolaan APBDes, pemerintah desa selalu menyediakan berbagai bentuk penyampaian informasi, agar masyarakat dapat mengetahui pengelolaan APBDes dengan jelas. (3) keterbukaan proses, penyampaian informasi yang diberikan oleh pemerintah desa itu benar-benar sesuai dengan yang diharapkan oleh masyarakat desa. (4) kerangka regulasi yang menjamin transparansi pengelolaan APBDes, regulasi atau aturan yang ada, dapat memberikan kepastian tentang keterbukaan dalam pengelolaan dan pemanfaatan APBDes.

Kesimpulan secara keseluruhan berdasarkan hasil analisis terhadap Penerapan Transparansi Pengelolaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa di Desa Harekaka, Kecamatan Malaka Tengah, Kabupaten Malaka sebagai berikut: (1). Ketersediaan dan aksesibilitas dokumen pengelolaan APBDes, (2). Kejelasan dan kelengkapan informasi dalam pengelolaan APBDes (3). keterbukaan proses, (4). kerangka regulasi yang menjamin transparansi pengelolaan APBDes.

Saran yang dapat disampaikan sebagai berikut: (1). Diharapkan kepada pemerintah Desa Harekaka Kecamatan Malaka Tengah Kabupaten Malaka agar selalu menyediakan dokumen-dokumen pengelolaan APBDes untuk dapat dipertanggungjawabkan kepada masyarakat secara transparan. (2). Untuk menyampaikan informasi pengelolaan APBDes kepada masyarakat harus secara jelas dan lengkap. (3). agar selalu menerapkan prinsip transparansi dalam pengelolaan APBDes. (4) agar lebih banyak lagi membuat regulasi yang berkaitan dengan prinsip transparansi dalam pengelolaan APBDes.

**Kata Kunci : Pengelolaan, Transparansi, Desa Harekaka.**